

## PRIJEDLOG

Na osnovu člana 14 Zakona o komunalnim djelatnostima (Službeni list Crne Gore, br. 55/16 i 66/19) i člana 40 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Pljevlja (Službeni list CG - Opštinski propisi, br. 46/18), Skupština opštine Pljevlja, na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2020. godine, donijela je:

### ODLUKU

#### o održavanju čistoće na teritoriji opštine Pljevlja

### I OPŠTE ODREDBE

#### Član 1

Ovom odlukom propisuje se način i uslovi održavanja čistoće na teritoriji opštine Pljevlja.

#### Član 2

Pod održavanjem čistoće, u smislu ove odluke, smatra se: sakupljanje, prevoz i odlaganje komunalnog otpada, odnosno otpada nastalog u domaćinstvima i poslovnim prostorima i drugog otpada koji je po svojim svojstvima sličan otpadu nastalom u domaćinstvima u kontejnere ili na drugi način, sakupljanje, prevoz i odlaganje kabastog otpada, uređivanje i održavanje javnih zelenih površina i drvoreda, uklanjanje snijega i leda sa javnih površina, čišćenje i pranje ulica, trgova i drugih javnih površina.

#### Član 3

Izrazi koji se u ovoj odluci upotrebljavaju za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste takve izraze za fizička lica u ženskom rodu.

#### Član 4

Korisnik usluga u smislu ove odluke je: vlasnik, zakupac ili korisnik posebnog dijela stambene zgrade i porodične stambene zgrade, kao i članovi njegovog porodičnog domaćinstva i vlasnik ili zakupac poslovne zgrade ili prostorije, sa pripadajućim otvorenim prostorom koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne i/ili proizvodne djelatnosti.

Pod otvorenim prostorom podrazumijevaju se natkriveni i otvoreni prostori na kojima se obavlja poslovna i/ili proizvodna djelatnost ili neposredno služe za obavljanje poslovne i/ili proizvodne djelatnosti (natkrivena skladišta, stovarišta, otvorena parkirališta, auto placevi i sl.), te pijace otvorenog tipa.

#### Član 5

Korisnici usluga iz člana 4 ove odluke, dužni su da doprinesu održavanju čistoće pridržavajući se odredaba ove odluke i drugih propisa kojima su uređena pitanja održavanja čistoće i sakupljanja komunalnog otpada.

### II ODRŽAVANJE ČISTOĆE

#### Član 6

Poslove održavanja čistoće na javnim površinama odnosno na prostorima utvrđenim planskim dokumentom čije je korišćenje, odnosno izgradnja od opšteg interesa na teritoriji opštine Pljevlja,

vrši privredno društvo kome su Ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti povjereni ovi poslovi (u daljem tekstu: Vršilac komunalne djelatnosti).

Poslove održavanja čistoće na drugim površinama (ispred objekata privrednih subjekata, drugih pravnih lica, preduzetnika i fizičkih lica i dr.) vrše pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja su imao prava raspolaganja na tim površinama, odnosno koriste te površine.

Poslove korišćenja i održavanja lokacije za privremeno skladištenje komunalnog otpada, vrši Vršilac komunalne djelatnosti.

### Član 7

Čišćenje javnih površina iz člana 6 stav 1 ove odluke, vrši se prema Godišnjem programu obavljanja komunalnih djelatnosti koji donosi Vršilac komunalne djelatnosti, na koji saglasnost daje Skupština opštine Pljevlja, nakon pribavljanja pozitivnog mišljenja nadležnog organa lokalne uprave za komunalne poslove.

Godišnji program obavljanja komunalnih djelatnosti iz stava 1 ovog člana donosi se godišnje, a najkasnije do 31. decembra za narednu godinu i sadrži naročito: vrijeme i način čišćenja javnih površina, kao i vrijednost programiranih radova na održavanju čistoće na javnim površinama; površine predviđene za održavanje (čišćenje i pranje); tehničko - tehnološke uslove za realizaciju programa; broj i vrstu potrebnih posuda za sakupljanje komunalnog otpada i korpi za otpad na javnim površinama i dinamiku prevoza.

### Član 8

Vršilac komunalnih djelatnosti je dužan da preko sredstava javnog informisanja upozna korisnike sa usvojenim Godišnjim programom obavljanja komunalnih djelatnosti.

### Član 9

Vršilac komunalne djelatnosti dužan je da održavanje čistoće obavlja na:

1. Na kolovozima, trotoarima, pješačkim i biciklističkim stazama, trgovima, prolazima, stepeništima koja povezuju javne površine, stajalištima u javnom saobraćaju, opštim i posebnim parkiralištima, taxi stajalištima, dječijim igralištima, mostovima, vodotocima, površinama na kojima se nalaze objekti državnih organa i organa opštine Pljevlja i drugim javnim površinama.
2. U parkovima, zelenim površinama na trgovima, park - šumama, zelenim površinama duž gradskih saobraćajnica, uličnim travnjacima, drvoredima, zelenim trakama duž staza, zelenim površinama duž uređenih obala rijeka i vodotoka, na javnim zelenim površinama pored stambenih zgrada, zelenim površinama oko spomen obelježja i zelenim površinama ispred objekata državnih organa i organa opštine Pljevlja, u dijelu koji se odnosi na otpadni materijal biljnog porijekla (trava, otpadne i sasušene grane, lišće i ostale dijelove biljne mase) koji narušava izgled sredine ili ugrožava rast i razvoj hortikulturnih zasada.

Sakupljanje i prevoz komunalnog i kabastog otpada iz stava 1 ovog člana, obavlja Vršilac komunalne djelatnosti.

Održavanje čistoće:

1. Na površinama autobuskih, benzinskih stanica, sportskim i zabavnim terenima, vrše pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja su imao prava raspolaganja na tim površinama, odnosno korisnici.
2. Na površinama ispred objekata privrednih subjekata, drugih pravnih lica i preduzetnika, uključujući i trotoare ispred objekata, vrše imao prava raspolaganja, odnosno korisnici.
3. Na pijacama, vrši Vršilac komunalne djelatnosti kome su Ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti povjereni poslovi upravljanja i održavanja pijaca. Na posebnim parkiralištima i garažama, vrši Vršilac komunalne djelatnosti kome su povjereni poslovi upravljanja i održavanja javnih parkirališta i garaža.
4. Na grobljima, vrši Vršilac komunalne djelatnosti kome su povjereni poslovi upravljanja i održavanja groblja.

Na urbanističkim parcelama na kojima su izgrađene stambene zgrade ili pojedinačni stambeni objekti, vrše etažni vlasnici, vlasnici, odnosno korisnici posebnog dijela stambene zgrade, odnosno objekta.

5. Na ostalim površinama vrše vlasnici, odnosno korisnici tih površina.

#### **Član 10**

Tipovi posuda za sakupljanje komunalnog otpada (kontejneri, posude za odvojeno sakupljanje različitih vrsta komunalnog otpada, kante, korpe i sl.) koji se postavljaju na javnim površinama, njihov broj i mjesto postavljanja određuje se na osnovu Elaborata o postavljanju posuda za sakupljanje komunalnog otpada (u daljem tekstu Elaborat).

Vršilac komunalne djelatnosti kome su povjereni poslovi održavanja čistoće izrađuje Elaborat iz stava 1 ovog člana.

Elaborat iz stava 1 ovog člana stupa na snagu nakon davanja saglasnosti organa lokalne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora.

Sredstva za zamjenu i održavanje posuda za sakupljanje komunalnog otpada obezbjeđuju se od naknade za prevoz komunalnog otpada kao i iz budžeta opštine.

#### **Član 11**

Vršilac komunalne djelatnosti je dužan da na javnim površinama koje održava, postavi posude za sakupljanje komunalnog otpada prema Elaboratu.

Posude za sakupljanje komunalnog otpada postavljaju se na mjestima na kojima ne ometaju saobraćaj, vozila i prolaznike, a moraju biti od odgovarajućeg materijala obojene i prilagođene okolini.

Za sakupljanje biorazgradivog otpada iz vrtova i parkova i kabastog otpada postavljaju se veće posude, saglasno posebnom propisu kojim su uređena pitanja odvojenog sakupljanja komunalnog otpada.

#### **Član 12**

Sakupljanje, transport i odlaganje komunalnog otpada vrši Vršilac komunalne djelatnosti kojem su povjereni poslovi održavanja čistoće i ove usluge su obavezne za sve korisnike.

Komunalni otpad iz posuda za sakupljanje komunalnog otpada prevozi se u skladu sa dinamikom utvrđenom Programom rada iz člana 7 ove odluke.

Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće je dužan da prostor oko posuda za sakupljanje komunalnog otpada, koje se nalaze na javnim površinama, održava u urednom stanju.

Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće je dužan da posude za sakupljanje komunalnog otpada održava u čistim i u ispravnom stanju i da ih shodno potrebama dezinfikuje odgovarajućim dezinfekcionim sredstvom u cilju njihove čistoće i ispravnosti.

Posude za komunalni otpad prvi put obezbeđuju:

1. korisnici komunalnih usluga, koji su dužni da posude predaju Vršiocu komunalne usluge.
2. investitori stambene ili stambeno poslovne zgrade koji su dužni da prije dobijanja dozvole za upotrebu objekta, predaju posude za komunalni otpad Vršiocu komunalne djelatnosti za održavanje čistoće.

Korisnici komunalnih usluga dužni su da obezbjeđe nesmetan prilaz do mjesta na kome se nalaze posude za odlaganje komunalnog otpada.

Korisnici komunalnih usluga, čije se posude za odlaganje komunalnog otpada nalaze na privatnim parcelama (uz kuću, podrume, šupe, garaže, u dvorištu i sl.) obavezni su iste u vrijeme i dane određene Programom rada iz člana 7 ove Odluke, učiniti dostupne Vršiocu komunalne usluge, na način da se može vršiti pražnjenje posuda bez ulaska u privatni posjed (uz ivicu parcele, ograde ili na drugi pogodan način), a da se pri tom ne narušava bezbjednost u saobraćaju.

### **Član 13**

Na pijacama i drugim javnim površinama na kojima se zbog obavljanja određenih djelatnosti stvara veća količina komunalnog otpada, mogu se postaviti i veće posude za komunalni otpad.

### **Član 14**

Javne površine moraju se čistiti i prati, tako da se na njima uvijek održava čistoća prema usvojenom Programu rada iz člana 7 ove Odluke.

Ulice i trgovi peru se i čiste u vremenu od 22:00 – 05:00 časova

Pranje javnih površina iz stava 2 ovog člana može se vršiti i u drugom terminu nakon naloga nadležnog organa lokalne uprave za komunalne poslove.

U zimskom periodu trgovi i ulice mogu se prati i čistiti u vremenu od 08:00 – 14:00 časova, kada to dozvoljavaju vremenski uslovi, odnosno kada je spoljna temperatura +4 stepena C.

### **Član 15**

U naročito hitnim i opravdanim slučajevima: epidemiološki razlozi, državni praznici, određene svečanosti i drugo, organ nadležan za komunalne poslove, može odobriti ili naložiti čišćenje i pranje javnih površina, mimo utvrđenog programa.

## **III PREVOZ I DEPONOVANJE KOMUNALNOG OTPADA**

### **Član 16**

Prevoz komunalnog otpada iz posuda u kojima se sakuplja komunalni otpad na privremeno ili stalno odlagalište komunalnog otpada vrši Vršilac komunalne djelatnosti i ove usluge se vrše za sve korisnike objekata.

Korisnicima i vlasnicima stambenih i poslovnih objekata zabranjeno je spaljivanje, uništavanje ili zakopavanje komunalnog otpada, kao i isti odlagati van posuda za komunalni otpad.

Opasni otpad koji nastaje u domaćinstvima, mora se odlagati u posebne spremnike namjenjene za odlaganje opasnog otpada prema postupku utvrđenom posebnim propisima.

Nije dozvoljeno opasni otpad (industrijski, medicinski i drugi otpad ) koji nastaje u domaćinstvima ispuštati u sisteme odvodnje atmosferskih voda, ostavljati na javnim površinama, ili ga odlagati u posude za odlaganje komunalnog otpada.

### **Član 17**

Sakupljanje biorazgradivog otpada iz vrtova i parkova i kabastog otpada vrši se na način propisan posebnom odlukom kojom su uređena pitanja odvojenog sakupljanja komunalnog otpada.

Ako pravna i fizička lica ne postupe na način propisan u prethodnom stavu, prevoz biorazgradivog otpada iz vrtova i parkova i kabastog otpada izvršiće Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće, po nalogu Sekretarijata za inspekcijske poslove o trošku ovih lica, a ako je isto nepoznato, za prevoz otpada sredstva će se obezbijediti iz Budžeta opštine Pljevlja.

### **Član 18**

Novi korisnici usluga su dužni da, u roku od 7 dana od početka korišćenja objekta, obavijeste Vršioca komunalne djelatnosti za održavanje čistoće, radi pružanja usluga prevoza i deponovanja komunalnog otpada.

Korisnici koji su prestali sa korišćenjem objekta, dužni su da o tome obavijeste Vršioca komunalne djelatnosti za održavanje čistoće u roku od 7 dana od dana prestanka korišćenja objekata, uz pružanje odgovarajućih dokaza.

#### **Član 19**

Pri prevozu komunalnog otpada Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće je dužno da vodi računa da se otpad ne rasipa oko posuda za sakupljanje komunalnog otpada, da se ne podiže prašina, kao i da se prostor oko posuda održava u urednom stanju.

#### **Član 20**

Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće, u okviru slobodnih kapaciteta, na zahtjev korisnika vrši prevoz kabastog otpada koji ne spada u komunalni otpad i koji nije moguće odložiti u kontejnere, uz posebnu naknadu koju utvrđuje Vršilac komunalne djelatnosti u skladu sa odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima.

#### **Član 21**

Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće po potrebi vrši pranje i dezinfekciju vozila koja se koriste za prevoz komunalnog otpada.

### **IV ZAŠTITA ČISTOĆE NA JAVNIM POVRŠINAMA**

#### **Član 22**

Vozila koja prevoze građevinski i drugi materijal za potrebe stovarišta, gradilišta i drugih potreba, prije uključivanja na javni put moraju se očistiti od blata i drugih nečistoća.

Poljoprivredna vozila koja se uključuju u saobraćaj i vrše saobraćaj gradskim ulicama, prije uključivanja na javni put moraju se očistiti od blata i drugih nečistoća.

#### **Član 23**

Radi zaštite čistoće izvođači građevinskih radova dužni su:

1. da čiste javnu površinu ispred i oko gradilišta od prašine i građevinskog materijala, blata i sl.;
2. da kvase rastresiti materijal za vrijeme rušenja objekta i transporta kao i pristupne puteve da bi se spriječilo podizanje prašine van gradilišta;
3. da održavaju čistoću na šahtovima i slivničkim rešetkama u neposrednoj blizini gradilišta;
4. da očiste od blata točkove vozila prije njihovog izlaska sa gradilišta, odnosno očiste od blata zaprljani kolovoz i druge površine;
5. da građevinski materijal obezbijede od rasturanja ili raznošenja na javnoj površini;
6. da javnu površinu koju oštete, dovedu u ispravno stanje odmah a najkasnije u roku od 3 dana;
7. da obezbijede da se zemlja i drugi rastresiti materijal (pijesak, šljunak, i sl.) ne rasturaju.

Šut, zemlja, otpadni građevinski materijal i sl. koji nastaje prilikom izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije ili rušenja objekta, mora se ukloniti i odnijeti na odlagalište za građevinski otpad u roku od 48 sati od iznošenja na javnu površinu, odnosno rušenja objekta i lokacija dovesti u uredno stanje.

#### **Član 24**

Prevoz strugotina, kartonske ambalaže, papira i drugog lakog rastresitog materijala vrši se u ambalaži koja onemogućava njihovo rasipanje.

Prevoz ogrjeva, građevinskog i drugog rastresitog materijala, fekalija i drugih tečnosti vrši se vozilima koja su podešena tako da se materijal prilikom prevoza ne rasipa.

Istovar i utovar ogrevnog, građevinskog i drugog materijala može se vršiti na javnim površinama, samo ako za to ne postoji druga mogućnost, s tim da se ove površine moraju osloboditi u roku od 12 časova, od momenta istovara, i da se odmah potom očiste i operu.

#### **Član 25**

Radi zaštite čistoće i reda, na javnim površinama nije dozvoljeno:

1. bacati kartonsku ambalažu, papir i drugi komunalni otpad van posuda za sakupljanje komunalnog otpada i korpi za komunalni otpad ili na drugi način narušavati čistoću;
2. izlirati otpadne vode i držati komunalni i kabasti otpad, zemlju, šut i slično;
3. prati vozila, cijepati drva, razbijati ugalj i slično;
4. rasturati reklamne listiće, objave i slične natpise bez odobrenja;
5. u posudu za komunalni otpad bacati žar i sipati vodu, štetne i zapaljive materijale i tečnosti ili otpad koji ne spada u komunalni otpad;
6. fizičkim licima da prikupljaju otpad iz posuda za komunalni otpad, ili sa deponije komunalnog otpada;
7. deponovati građevinski materijal bez odobrenja izdatog od strane organa nadležnog za komunalne poslove;
8. van deponije istovariti zemlju, otpadni građevinski materijal, industrijski i zanatski otpad, šljaku, šut, ambalažu i drugi otpad, kao i izlirati fekalije van mjesta koje je za to određeno;
9. zauzimati javnu površinu postavljanjem stubova, rampi i slično, popravljati vozila, ostavljati olupine i havarisana vozila, kamp prikolice, betoniranjem i popločavanjem javnih površina;
10. zauzimati javnu površinu postavljanjem specijalnih vozila tipa "betonjerka" u svrhu izvođenja građevinskih radova bez odobrenja;
11. ostavljati leševe uginulih životinja.

Odobrenje iz stava 1, tačka 4, 7 i 10 ovog člana izdaje organ nadležan za komunalne poslove.

Odobrenje iz stava 2 ovog člana će se izdati ukoliko je podnosilac zahtjeva obezbijedi dokaz da je sa Vršiocem komunalne djelatnosti za održavanje čistoće ugovorio čišćenje površina, na kojima će se rasturati reklamni listići, deponovati građevinski materijal ili postavljati specijalna vozila u svrhu izvođenja građevinskih radova.

Odobrenje iz stava 1 tačka 7 i 10 ne može se izdati ukoliko nije obezbjeđeno nesmetano odvijanje saobraćaja, prolaz za pješake i drugi uslovi zaštite javnih površina.

Nije dozvoljeno u posude za komunalni otpad stavljati kartonsku ambalažu - pakete u cjelini, već istu treba rastaviti na dijelove i odložiti.

## **V UKLANJANJE SNIJEGA I LEDA SA JAVNIH POVRŠINA**

### **Član 26**

Vršilac komunalne djelatnosti sa kojim je potpisan Ugovor o povjeravanju poslova čišćenja snijega i leda na javnim površinama, dužno je uklanjati snijeg i led i vršiti posipanje odgovarajućim materijalom javne površine.

Čišćenje snijega i leda sa javnih površina vrši se prema Programu čišćenja snijega i leda (u daljem tekstu Program rada) koji donosi Vršilac komunalne djelatnosti, na koji saglasnost daje Skupština opštine Pljevlja, nakon pribavljanja pozitivnog mišljenja nadležnog organa lokalne uprave za komunalne poslove.

Program rada iz stava 2 ovog člana naročito sadrži:

1. spisak gradskih saobraćajnica sa redom prvenstva po kome se obavlja uklanjanje snijega i leda sa tih površina, sprečava stvaranje poledice posipanjem odgovarajućeg materijala;
2. broj i vrstu mehaničkih sredstava, njihovu namjenu i korišćenje;
3. broj i raspored radnika koji će uklanjati snijeg i led;
4. usluge i sredstva drugih pravnih lica koja će se koristiti u slučaju potrebe;
5. mjesta za deponovanje snijega i način njihovog održavanja;
6. potrebna finansijska sredstva za sprovođenje Programa rada.

Prilikom utvrđivanja reda prvenstva moraju se uzeti u obzir gradske saobraćajnice u kojima se nalaze zdravstvene i dječije ustanove, škole i centri za snabdjevanje, pravci kojima se odvija javni gradski saobraćaj i stajališta na tim pravcima, kao i mogućnost iznošenja komunalnog otpada u gusto naseljenim blokovima.

## Član 27

Vršilac komunalne djelatnosti kojem su povjereni poslovi čišćenja snijega i leda na javnim površinama dužno je da:

1. u svom sastavu organizuje stalnu službu koja će vršiti sve stručno tehničke i druge poslove u vezi sa poslovima uklanjanja snijega i leda.
2. da svojom mehanizacijom, vozilima i ljudstvom uklanja snijeg sa javnih površina,
3. u slučaju poledice posipa odgovarajućim materijalom javne površine kojima se kreću vozila javnog i putničkog saobraćaja u količinama koje obezbeđuju prohodnost saobraćajnica zavisno od temperature i od količine atmosferskih padavina.

## Član 28

Vršilac komunalne djelatnosti koje upravlja pijacama, dužno je da se stara o uklanjanju i odnošenju snijega i leda sa prostora pijaca, kao i sa prostora koji su u neposrednoj funkcionalnoj vezi sa prostorom pijace (trotoari oko pijace, parking prostor unutar pijace i staza za prilaz vozila za snabdjevanje) i u slučaju poledice posipati odgovarajućim materijalom navedene površine.

## Član 29

Privredno društvo koje upravlja autobuskom stanicom, dužno je da čisti snijeg i led i u slučaju poledice posipa odgovarajućim materijalom površine koje služe za prilaz ovim objektima.

## Član 30

Organ lokalne uprave nadležan za poslove saobraćaja, u cilju stvaranja uslova za nesmetano odvijanje saobraćaja, ako je odvijanje onemogućeno usljed snijega i leda, dužan je da, uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za bezbjednost saobraćaja, sačini plan tehničke regulacije i način odvijanja saobraćaja na ulicama na teritoriji grada, dok traju ove okolnosti.

Vršilac komunalne djelatnosti za održavanje čistoće i čišćenje snijega i leda sa javnih površina, u cilju nesmetanog obavljanja povjerene djelatnosti, može podnijeti predlog tehničke regulacije i načina odvijanja saobraćaja na ulicama nadležnom organu lokane uprave.

## Član 31

Pravna lica, preduzetnici i fizička lica dužni su da uklone snijeg sa prilaznih puteva i staza koje koriste i da ih posipaju odgovarajućim materijalom u slučaju poledice i to počev od kolovoza pa do svojih objekata, kojim ti prilazni putevi služe, da uklanjaju snijeg i led sa krovova zgrada, ako snijeg, odnosno led predstavlja opasnost za prolaznike ili samu zgradu.

## Član 32

Pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja koriste stambeno- poslovne i poslovne zgrade dužna su da se staraju o uklanjanju snijega i o posipanju trotoara odgovarajućim materijalom u slučaju poledice, ispred tih zgrada, kao i o uklanjanju snijega i leda sa krova zgrade ako snijeg, odnosno led predstavlja opasnost za prolaznike ili samu zgradu.

Ako u prizemlju stambene zgrade postoji poslovna prostorija, o uklanjanju snijega i leda sa trotoara ispred poslovne prostorije i o posipanju trotoara odgovarajućim materijalom ispred objekta, dužan je da se stara vlasnik, odnosno korisnik tih prostorija.

Uklanjanje snijega i leda sa trotoara uz zgradu ili neizgrađeno građevinsko zemljište, obaveza je vlasnika zgrade, vlasnika ili korisnika stanova ili poslovnih prostorija u zgradi, odnosno vlasnika neizgrađenog građevinskog zemljišta i to u cijeloj dužini katastarske parcele bez obzira koji je dio te parcele izgrađen.

## Član 33

Uklanjanje snijega i leda sa trotoara mora se obavljati u širini od najmanje 1,0 metar, osim ako trotoar nije uži.

Snijeg sa trotoara i kolovoza skuplja se na ivici trotoara, a ako je trotoar manje širine od 1,5 m na ivičnjaku kolovoza, s tim da se olučnjaci i slivnici ne zatvaraju i da se ne ometa prilaz pješaka i vozila.

Zabranjeno je odlaganje snijega i leda na očišćenu saobraćajnicu i slivnike atmosferske kanalizacije.

Zabranjeno je javne površine uz drvorede posipati solju. Površine uz drvorede dozvoljeno je posipati sredstvima koja imaju atest ili deklaraciju o neškodljivosti za stabla.

Pri uklanjanju snijega i leda sa krova zgrade mora se voditi računa da se vidno upozore prolaznici i da se ne oštete vazdušne instalacije i vodovi, da se ivičnjaci i slivnici ne zatrpavaju i da se snijeg deponuje tako da ne ometa saobraćaj na kolovozu i prolaz pješaka trotoarom.

Kada nije moguće ukloniti snijeg i led sa krova zgrade Vršilac komunalne djelatnosti kojem su povjereni poslovi čišćenja snijega i leda na javnim površinama je dužno da blagovremeno, po pismenom zahtjevu vlasnika i drugih lica ili komunalne policije, postavi odgovarajuće znake upozorenja o opasnosti od odronjavanja snijega i leda sa krova zgrade, ako snijeg, odnosno led predstavlja opasnost za prolaznike ili samu zgradu.

#### **Član 34.**

Za uklanjanje snijega i leda i posipanje trotoara odgovarajućim materijalom ispred objekata u izgradnji odgovoran je izvođač radova.

Lica iz člana 26 stav 1, 28, 29, 31 i 32 ove odluke odgovaraju za štetu nastalu zbog nečišćenja snijega i leda licu koje je zbog toga pretrpjelo štetu.

### **VI NAKNADA ZA IZVRŠENE USLUGE**

#### **Član 35**

Za pružene usluge sakupljanja, transporta i deponovanja komunalnog otpada korisnik usluge plaća mjesečnu naknadu koju cjenovnikom utvrđuje Vršilac komunalne djelatnosti kojem su ovi poslovi povjereni, a osnov za utvrđivanje naknade je metar kvadratni (m<sup>2</sup>) stambenog, odnosno poslovnog prostora ili prostorije sa pripadajućim otvorenim prostorom.

Naknada iz stava 1 ovog člana utvrđuje se na način i po postupku utvrđenom posebnim zakonima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti i zaštita potrošača, kao i podzakonskim aktima kojima se uređuju bliži elementi i metodologija za određivanje cijene komunalne usluge.

Naknada iz stava 1 se može utvrđivati u dijelovima naselja van urbanističke razrade PUP-a Pljevlja i duž magistralnih i lokalnih puteva, gdje je organizovan odvoz komunalnog otpada.

Na cjenovnik iz stava 1 i ovog člana saglasnost daje Skupština opštine Pljevlja, nakon pribavljene saglasnosti nadležnog organa lokalne uprave.

### **VII NADZOR**

#### **Član 36**

Nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši organ uprave nadležan za komunalne poslove.

Inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Sekretarijat za inspekcijske poslove, ako posebnim propisom nije utvrđena nadležnost drugog organa.

Obezbjedenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac.

## VIII KAZNENE ODREDBE

### Član 37

Novčanom kaznom od 150 do 10.000 eura, kazniće se za prekršaj Vršilac komunalne djelatnosti, ako:

1. ne upozna korisnike preko sredstava javnog informisanja sa programom održavanja čistoće (član 8);
2. ne održava čistoću na površinama u skladu sa članom 9 stav 1 i 2;
3. ne postavi posude za sakupljanje komunalnog otpada prema Elaboratom (član 11);
4. ne prevozi komunalni otpad u skladu sa dinamikom utvrđenom programom iz člana 7 ove odluke (član 12 stav 2);
5. ne održava prostor oko posuda za sakupljanje komunalnog otpada u urednom stanju (član 12 stav 3);
6. ne održava posude za sakupljanje komunalnog otpada u čistom i ispravnom stanju i na način propisan članom 12 stav 4;
7. ne čisti i pere javne površine, tako da se na njima uvijek održava čistoća prema usvojenom programu (član 14);
8. rasipa komunalni otpad oko posuda za sakupljanje komunalnog otpada, prilikom prevoza i ne održava prostor oko ovih posuda u urednom stanju (član 19);
9. ne preveze kabasti otpad koji nije moguće odložiti u kontejner, na zahtjev korisnika (član 20);
10. ne opere i ne dezinfikuje vozilo (član 21 stav);
11. ne čisti snijeg i led (član 26);
12. se ne stara o uklanjanju i odnošenju snijega i leda sa prostora pijaca, kao i sa prostora koji su u neposrednoj funkcionalnoj vezi sa prostorom pijace (član 28);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom od 100 eura do 1.000 eura.

### Član 38

Novčanom kaznom od 150 do 10.000 eura, kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1. ne održava čistoću na površinama u skladu sa članom 9;
2. postupa suprotno zabranama iz člana 16 stav 2 i 3;
3. ne obavijesti Privredno društvo za održavanje čistoće, u roku od 7 dana od početka, odnosno prestanka korišćenja objekta (član 18 stav 1 i 2);
4. postupi suprotno članu 22 ove Odluke;
5. ne postupa u skladu sa članom 23;
6. ne postupa u skladu sa članom 24;
7. postupa suprotno zabranama iz člana 25;
8. ne postupa u skladu sa članom 29;
9. ne uklone snijeg sa prilaznih puteva i staza koje koriste (član 32);
10. ne posipa puteve i staze koje koristi odgovarajućim materijalom u slučaju poledice i to počev od kolovoza pa do svojih objekata, kojim ti prilazni putevi služe (član 32);
11. se ne stara o čišćenju snijega i o posipanju trotoara odgovarajućim materijalom u slučaju poledice, ispred stambeno - poslovnih, poslovnih zgrada i poslovnih prostora (član 33);

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se fizičko i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 100 eura do 3.000 eura.

## **IX PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 39**

Elaborat o postavljanju posuda za sakupljanje komunalnog otpada iz člana 10 stav 1 ove odluke donijeće se u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke.

Do donošenja Elaborata o postavljanju posuda za sakupljanje komunalnog otpada, važe rješenja o postavljanju posuda donijeta u prethodnom periodu.

### **Član 40**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sl. listu CG - Opštinski propisi".

Broj:

Pljevlja, \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2020.godine

**Skupština opštine Pljevlja**

**P r e d s j e d n i k,**

**Dragiša Sokić**

## Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbi člana 14 Zakona o komunalnim djelatnostima (Službeni list CG, 55/16, 74/16, 2/18 i 66/19) kojim je propisano da obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, a u slučajevima predviđeni ovim zakonom i Vlada Crne Gore u skladu sa zakonom, kao i da jedinica lokalne samouprave i Vlada u skladu sa zakonom obezbjeđuju: materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti, finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje, izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, i u odredbi člana 40 stav 1 tač.2 Statuta opštine Pljevlja (Službeni list CG-opštinski propisi, br. 46/18) kojim je propisano da Skupština donosi propise i druge opšte akte.

Skupština opštine Pljevlja je donijela Odluku o komunalnom uređenju (Službeni list CG-opštinski propisi", br. 37/08, 2/10, 22/11, 18/15 i 30/19) kojom su propisani opšti uslovi uređivanja, održavanja čistoće, komunalno uređenje i mjere za njihovo sprovođenje. Međutim, nakon donošenja naznačene Odluke, donesen je novi Zakon o komunalnim djelatnostima, kojim su određene komunalne djelatnosti, uređeni uslovi i način obavljanja komunalnih djelatnosti i druga pitanja od značaja za komunalne djelatnosti. Kao i u prethodnom Zakonu, dato je ovlašćenje jedinici lokalne samouprave da bliže uredi obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji i propisan je rok u kojem će se donijeti podzakonska akta iz okvira utvrđenih ovlašćenja, što je uticalo da se pristupi izradi predložene odluke u skladu sa rješenjima iz novog Zakona o komunalnim djelatnostima. Takođe, pravni osnov Odluke o komunalnom uređenju koja je još uvijek na snazi je sadržan u odredbama Zakona o komunalnom uređenju, koji je prestao da važi, danom početka primjene novog Zakona o komunalnim djelatnostima, tj. 17. februara 2018. godine, a rok za usaglašavanje propisa je protekao, iz kog razloga je neophodno donijeti predmetnu odluku.

Odluka je koncipirana na način što sadrži devet poglavlja, i to: I Opšte odredbe, II Održavanje čistoće, III Prevoz i deponovanje komunalnog otpada, IV Zaštita čistoće na javnim površinama, V Uklanjanje snijega i leda sa javnih površina, VI Naknada za izvršene usluge, VII Nadzor, VIII Kaznene odredbe i IX Prelazne i završne odredbe.

**I. Opštim odredbama se propisuje šta se sve smatra pod pojmom održavanje čistoće i ko je korisnik usluga.**

**Poglavljem II Održavanje čistoće propisuje se ko obavlja predmetnu komunalnu djelatnost, na koji način se vrši čišćenje javnih površina, šta se sve podrazmjeva pod javnim površinama, tipovi posuda za sakupljanje komunalnog otpada, vrijeme kada se javne površine moraju čistiti i prati.**

**U poglavlju III Prevoz i deponovanje komunalnog otpada, propisano je ko vrši prevoz i sakupljanje komunalnog otpada, obaveze korisnika i vlasnika stambenih i poslovnih objekata, sakupljanje i odlaganje biorazgradivog otpada, obaveze privrednog društva kome su povjereni poslovi održavanja čistoće.**

**Poglavljem IV Zaštita čistoće na javnim površinama, propisane su odredbe kojima se utvrđuju obaveze izvođača građevinskih radova, način prevoza strugotina, kartonske ambalaže, papira i drugog lakog rastresitog materijala, ogrjeva, građevinskog i drugog rastresitog materijala, fekalija i drugih tečnosti, istovar i utovar ogrevnog, građevinskog i drugog materijala, kao i koje radnje su zabranjene na javnim površinama.**

**Odredbama kojima je regulisano Uklanjanje snijega i leda u poglavlju V, propisana je obaveza uklanjanja snijega i leda od strane pravnih i fizičkih lica, kao i obaveze vršioca komunalne djelatnosti kome su povjereni ovi poslovi.**

**Način na koji se utvrđuje naknada za izvršene usluge propisana je poglavljem VI, i u istom je propisano ko daje saglasnost na cjenovnik usluga.**

**Nadzor nad sprovođenjem ove odluke propisan je u poglavlju VII i povjeren je Sekretarijatu za inspeksijske poslove, dok obezbjeđenje komunalnog reda i komunalni nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni policajac.**

Na kraju, poglavljem **VIII propisane su Kaznene odredbe** u skladu sa Zakonom o prekršajima (Službeni list CG, br. 6/11, 39/11,43/17 i 57/17) dok su poglavljem IX propisane prelazne i završne odredbe.

Sakupljanje, prevoz i odlaganje komunalnog otpada, shodno Zakonu o upravljanju otpadom i Zakonu o komunalnim djelatnostima obaveza je jedinice lokalne samouprave i isto je regulisano pojedinačnim propisima. Ova odluka je od značaja za zaštitu životne sredine i treba da doprinese kvalitetu života stanovnika opštine Pljevlja. Cilj donošenja ove odluke, nije samo da se ispoštuje zakonska obaveza, već da se doprinese ostvarivanju ciljeva održivog razvoja kroz efikasnije korišćenje resursa i smanjenje količine otpada, kao i sprečavanje negativnih uticaja na životnu sredinu i zdravlje ljudi. Neophodno je stvoriti osjećaj odgovornosti za postupanje sa otpadom na svim nivoima, i postaći stanovništvo na odgovorniji odnos prema otpadu i odlaganju istog na bezbjedniji način, što je odredbama ove odluke i propisano.

U prethodnom periodu, ova oblast bila je regulisana odredbama Odluke o komunalnom uređenju („Službeni list CG-opštinski propisi“ br. 37/08, 2/10, 22/11, 18/15 i 30/19) i ista je više puta dopunjena i izmjenjena. Donošenjem novog Zakona o komunalnim djelatnostima, ukazala se potreba da se ova oblast izdvoji i posebnim propisom uredi, što je i učinjeno ovim Predlogom Odluke o održavanju čistoće na teritoriji opštine Pljevlja.

Shodno iznijetom, predlaže se Skupštini opštine Pljevlja da donese Odluku o održavanju čistoće na teritoriji opštine Pljevlja.

Na osnovu člana 28 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova ("Sl.list RCG", br.42/03 i 28/04) Sekretarijat za komunalno stambene poslove, saobraćaj i vode, sačinjava:

**IZVJEŠTAJ  
O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI  
ZA UTVRĐENI NACRT ODLUKE O ODRŽAVANJU ČISTOĆE NA TERITORIJI OPŠTINE  
PLJEVLJA**

Predsjednik opštine Pljevlja na osnovu člana 14 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list Crne Gore", broj 55/16 i 66/19) i člana 40 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Pljevlja ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 46/18), dana 14.02.2020 godine, utvrdio Nacrt Odluke o održavanju čistoće na teritoriji opštine Pljevlja i predložio Program javne rasprave, kojim je istu stavio na javnu raspravu u trajanju od 15 dana od dana oglašavanja na sajtu opštine Pljevlja, RTV Pljevlja i oglasnoj table Opštine Pljevlja.

Shodno Programu javne rasprave sva zainteresovana lica su mogla da preuzmu Nacrt predmetne Odluke u prostorijama Sekretarijata za komunalno – stambene poslove, saobraćaj i vode (kancelarija br.22), na građanskom birou ili sa zvaničnog sajta Opštine Pljevlja. Takođe, svoje primjedbe, predloge i sugestije na Nact Odluke o održavanju čistoće na teritoriji opštine pljevlja mogli su dostaviti u pisanoj formi na adresu: Kralja Petra I br.48, 84210 Pljevlja ili na email:jadranka.bojovic@pljevlja.co.me, tokom cijelog trajanja javne rasprave.

Centralna rasprava o Nacrt predmetne Odluke bila je zakazana za 21 februar 2020. god. u zgradi Skupštine opštine Pljevlja (sala SO-e Pljevlja) sa početkom u 10:00h. Kako nije bilo zainteresovanih ista je odložena i održana za 28 februara 2020 godine.

Centralnoj raspravi prisustvovali su:

- ovlašćeni predstavnici predlagača:

Mr Zoran Čolović, dipl.ing maš.  
Vule Macanović, dipl. ing.maš.  
Saša Ječmenica, dipl.pravnik

-odbornici

Dušan Janjušević, odbornik Demokrata,

-zainteresovani građani i

-predstavnici sredstava javnog informisanja  
RTV Pljevlja i Pljevaljske novine

***Primjedbe i sugestije***

1. Dana 21.02.2020 godine na email su pristigle primjedbe i sugestije Vasa Kneževića, a koje se odnose na: održavanje čistoće na ruralnom području i u pogledu odredbe člana 35. stav 1, a tiču se utvrđivanja naknade za sakupljanje, prevoz i odlaganje komunalnog optada koja se obračunava po m<sup>2</sup>. Smatra da se obračunavanje naknade po m<sup>2</sup> pokazalo po malo nerealno i da bi bilo logičnije da se obračunava na osnovu stvarne količine otpada.

Odgovor: Odredbom člana 35 nacrtu odluke, propisano je da za pružene usluge sakupljanja, transporta i deponovanja komunalnog otpada korisnik usluge plaća mjesečnu naknadu koju cjenovnikom utvrđuje Vršilac komunalne djelatnosti kojem su ovi poslovi povjereni, a osnov za utvrđivanje naknade je metar kvadratni (m<sup>2</sup>) stambenog, odnosno poslovnog prostora ili prostorije sa pripadajućim otvorenim prostorom, da se naknada iz stava 1 ovog člana utvrđuje se na način i po postupku utvrđenom posebnim zakonima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti i zaštita potrošača, kao i podzakonskim aktima kojima se uređuju bliži elementi i metodologija za određivanje cijene komunalne usluge, da se naknada iz stava 1 se može utvrđivati u dijelovima naselja van urbanističke razrade PUP-a Pljevlja i duž magistralnih i lokalnih puteva, gdje je organizovan odvoz komunalnog otpada.

U pogledu primjedbe na način obračuna naknade po m<sup>2</sup> ističemo, da je odredbom člana 58 stav 2 Zakona o komunalnim djelatnostima ( "Službeni list Crne Gore" br. 55/16, 74/16, 2/18, 66/19) propisano da je Komunalna naknada prihod budžeta jedinice lokalne samouprave, da komunalnu naknadu plaćaju vlasnici: stambenog prostora; poslovnog prostora; bgaraznog prostora; pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta (barake, ostave i sl.) i montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, ljetnje bašte, pokretne tezge, manji sportski objekti i sl.) i da se komunalna naknada plaća se po jedinici površine (m<sup>2</sup>) nepokretnosti.

2. Dana 21.02.2020 godine na email su pristigle sugestije i prigovori **Dragomira Terzića** i isti se odnose na fleksibilnije postavljanje pojma i značenja Vršica komunalnih djelatnosti. Smatra da treba da predvidimo i potencijalne privredne subjekte koji se bave ili će se baviti djelimično reciklažom komunalnog neopasnog otpada ( papir, karton, PET ambalaža, plastika, aluminijumske limenke i sl.) Ističe da potencijalni investitor nije mogao da dobije saglasnost bivšeg direktora, da u uslovima primarne selekcije otpada, isti sakuplja i djelimično reciklira. Smatra da u Nacrtu odluke potenciramo primarnu selekciju ( vidljive kontejnere za plastiku, staklo, limenke, pepeo i sl.)

Prikupljanje komunalnog otpada vrši preduzeće DOO "Čistoća" jer je to odlukom Skupštine povjereno navedenom preduzeću. Ukoliko ima zainteresovanih subjekata koji bi vršili reciklažu otpada isti se moraju obratiti nadležnom organu lokalne uprave, a ne direktoru preduzeća kako je navedeno, jer lokalna uprava može odobriti prikupljanje otpada i drugom subjektu. Zainteresovani bi uz zahtjev morao priložiti i Plan sakupljanja sa navodima kako i na koji način bi vršio prikupljanje određena vrste otpada, način prevoza, skladištenja i daljeg postupanja sa prikupljenim otpadom

Druga primjedba se odnosila na osnovicu za utvrđivanje naknade kvadratni metar poslovnog i stambenog prostora. Smatra da nije pravična osnovica jer jedan kafić od 50m<sup>2</sup> odbaci pet puta više otpada nego knjigovodstvena agencija ist površine, a plaćaju istu naknadu.

Kao i kod prethodnog učesnika javne rasprave, ističemo da je odredbom člana 58 stav 2 Zakona o komunalnim djelatnostima ( "Službeni list Crne Gore" br. 55/16, 74/16, 2/18, 66/19) propisano da je Komunalna naknada prihod budžeta jedinice lokalne samouprave, da komunalnu naknadu plaćaju vlasnici: stambenog prostora; poslovnog prostora; bgaraznog prostora; pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta (barake, ostave i sl.) i montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (kiosci

za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, ljetnje bašte, pokretne tezge, manji sportski objekti i sl.) i da se komunalna naknada plaća po jedinici površine (m<sup>2</sup>) nepokretnosti. Cjenovnikom se može u zavisnosti od namjene objekta odnosno vrste djelatnosti odrediti veličina naknade ali će jedinica obračuna biti izražena po m<sup>2</sup> površine

3. Dana 02.03.2020 godine neposredno na arhivi građanskog biroa Opštine Pljevlja, aktom 06-335/20-218/1, **Žitoprodukt d.o.o. Pljevlja** predao je primjedbe i sugestije na Nacrt odluke o održavanju čistoće na teritoriji opštine Pljevlja i u bitnom se odnose na:

Odredbu člana 4 stav 1 Nacrta odluke koja je po njihovom mišljenju u suprotnosti sa odredbom člana 13 stav 1 zakona o komunalnim djelatnostima kojom je propisano da je korisnik komunalne usluge fizičko i pravno lice, koje ima prebivalište ili boravi na području jedinice lokalne samouprave, odnosno vlasnik nepokretnosti (stambenog, poslovnog i/ili proizvodnog prostora) koje koristi komunalne usluge. Smatraju da je predloženom odredbom proširen krug lica koji su korisnici komunalne usluge, zakupcima i članovima porodičnog domaćinstva, što je u suprotnosti sa Zakonom.

- S tim u vezi, ističemo, da krug lica nije proširen, već je odredba člana 13 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima razrađena, na način što je pojašnjeno ko sve spada u fizička i pravna lica.

Navode da Odlukom o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "Čistoća" Pljevlja (Sl.list CG-opštinski propisi", br. 7/14 i 40/19), propisano je da Osnivač društva daje saglasnost na cjenovnik usluga koji utvrđuje Odbor direktora ( član 11 stav 1 alineja 2) , a da Odbor direktora u funkciji upavljanja vrši sve obaveze u skladu sa zakonom, a naročito utvrđuje cjenovnik usluga ( član 15 stav 2 alineja 8), Ove odredbe su u suprotnosti sa Zakonom o komunalnim djelatnostima i odredbama člana 35 Nacrta odluke. Budući da se navedenim odredbama Odluke o osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću "Čistoća" Pljevlja, pitanje nadležnosti za određivanje naknade drugačije uređuje, samtramo da u prelaznim i završnim odredbama Nacrta odluke treba propisati da danom stupanja na snagu ove odluke prestaju da važe odredbe člana 11 stav 1 alineja 2 i člana 15 stav 2 alineja 8 citirane odluke.

- Odredbom člana 54 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima, propisano je da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Shodno citiranoj zakonskoj odredbi, nesporno je da saglasnost daje Skupština. Sekretarijat je preduzeo aktivnosti na izmjeni Odluke o osnivanju doo "Čistoće", nakon čega će se izmjeniti i Statut predmetnog društva, a sve u cilju usklađivanja akata sa Zakonom o komunalnom uređenju.

Dalje, navode da odredbu člana 6 stav 2 Nacrta odluke treba dopuniti na način što se u zgradi poslije riječi: "ispred objekata", dodaju riječi: "otvorene površine uz poslovne zgrade i prostorije, koje se ne koriste radi obavljanja privredne djelatnosti, pristupnim saobraćajnicama".

- Obzirom da smo odredbu člana 4 stav 2 promijenili, odnosno istu predefinisali ovu primjedbu nismo usvojili.

Zatim, ističu primjedbu na odredbu člana 6 stav 1 i 3 Nacrta odluke kojom je propisano da održavanje čistoće vrši privredno društvo, iz čega po njihovom uvjerenju proizilazi da se može angažovati samo jedno privredno društvo, odnosno sa njime zaključiti ugovor, što smatraju neusaglašenim sa odredbama člana 20 Zakona o komunalnim djelatnostima.

- Odredbom člana 20 Zakona o komunalnim djelatnostima, propisano je da Komunalne djelatnosti mogu obavljati, u skladu sa ovim zakonom: privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom; privredno društvo, sa svojstvom pravnog lica, u privatnoj svojini ili preduzetnik; privredno društvo sa svojstvom pravnog lica u većinskom vlasništvu države koje osniva Vlada; privredno društvo sa svojstvom pravnog lica koje zajedno osnivaju Vlada i jedinica/e lokalne samouprave u skladu sa ovim zakonom, da privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana može na osnovu propisa jedinice lokalne samouprave obavljati i dopunske poslove koji se odnose na komunalne djelatnosti utvrđene ovim zakonom, uz prethodno urađenu analizu tržišta kojom se dokazuje da tržište ne može da pruži te poslove, da privredno društvo iz stava 1 alineja 1 ovog člana osniva se u većinskom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, da obavljanje komunalne djelatnosti iz člana 9 al. 1 i 2 ovog zakona u dijelu održavanja groblja i sahranjivanja, može se povjeriti mjesnoj zajednici bez javnog oglašavanja odlukom skupštine jedinice lokalne samouprave, da Vršilac komunalne djelatnosti iz stava 1 ovog člana koji obavlja dvije ili više komunalnih djelatnosti dužan je da za svaku komunalnu djelatnost vodi posebno knjigovodstvo i da u slučaju iz stava 2 ovog člana, vršilac komunalne djelatnosti dužan je da za dopunsku djelatnost vodi posebno knjigovodstvo.

Dalje, odredbama člana 74 stav 1, 2 i 3 istog zakona, propisano je da jedinica lokalne samouprave dužna je da javna preduzeća koja su obavljala komunalnu djelatnost do stupanja na snagu ovog zakona reorganizuje u skladu sa zakonom kojim se uređuje organizacija privrednih društava i ovim zakonom u roku ne dužem od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, da Jedinica lokalne samouprave dužna je da sa privrednim društvom iz stava 1 ovog člana zaključi ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti i korišćenju komunalne infrastrukture i drugih sredstava u svojini jedinice lokalne samouprave u roku od šest mjeseci od dana reorganizovanja, bez javnog oglašavanja, da ugovor iz stava 2 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od šest godina.

Potom, daju sugestiju koja se odnosi na član 6 stav 3 Nacrta odluke gdje je izvršeno skraćivanje (u daljem tekstu: Vršilac komunalne djelatnosti) i predlažu da stav 3 ovog člana glasi: Poslove korišćenja i održavanja lokacije za privremeno skladištenje komunalnog otpada vrši Vršilac komunalne djelatnosti”.

- Sugestija je usvojena.

Zatim, predlažu da se u članu 9 stav 1 u tački 2 u riječima “sakupljanje i prevoz” riječ sakupljanje briše, jer je već definisana kao održavanje čistoće u članu 6 stav 2 odluke, i da se u članu 9 stav 1 tačka 4 Nacrta odluke izmijeni, tako da glasi: Na površinama oko objekta pravnih lica i preduzetnika uključujući trotoare, pristupne saobraćajnice, otvorene površine uz poslovne zgrade i prostorije koje se ne koriste radi obavljanja privredne djelatnosti, vlasnici, odnosno imaooci prava raspolaganja ili korišćenja”. Smatraju da bi se na ovaj način izvršilo usklađivanje ove tačke sa odredbom člana 6 stav 2 Nacrta odluke.

- Ovaj član je tokom javne rasprave, izmjenjen, tako da sugestija nije usvojena.

Potom, predlažu da se naziv poglavlja III uskladi terminološki sa Zakonom o komunalnim djelatnostima, budući da se umjesto termina “deponovanje”, koristi termin “odlaganje”. Isto tako u čl.18 i 35 stav 1 Nacrta odluke.

- Predlog je usvojen.

Takođe, sugerišu da kako je u članu 6 stav 1 Nacrta odluke izvršeno skraćivanje teksta, tako da za Privredno društvo kome se Ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti povjereni, ovi poslovi, u daljem tekstu "Vršilac komunalne djelatnosti", zbog čega je u članu 16 stav 1. Članu 17 stav 2, čl 18, 20 i članu 30 stav 2 potrebno brisati riječi "za održavanje čistoće". Ova korekcija se predlaže radi terminološkog usklađivanja odredbi Nacrta odluke.

- Sugestija je usvojena.

Dalje, navode da je u članu 17 stav 1 Nacrta odluke, propisano, između ostalog, da se sakupljanje kabastog otpada vrši na način propisan odlukom kojom su uređena pitanja odvojenog sakupljanja komunalnog otpada. Međutim, smatramo da ova odredba ne može biti poseban pravi osnov za uređenje ovog pitanja, već to pitanje treba obuhvatiti Nacrtom ove odluke. Osim toga, nije određeno ko je nadležan za donošenje navedene odluke, što u praksi može biti problem tumačenja ove odredbe.

- Odredbom člana 14 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da Obavljanje komunalnih djelatnosti na svojoj teritoriji obezbjeđuje i bliže uređuje jedinica lokalne samouprave, a u slučajevima predviđenim ovim zakonom i Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) u skladu sa zakonom. Jedinica lokalne samouprave i Vlada u skladu sa zakonom obezbjeđuju: materijalne i tehničke uslove za obavljanje i razvoj komunalnih djelatnosti; finansijske uslove i uslove iz alineje 1 ovog stava za obavljanje djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje; izgradnju i investiciono održavanje komunalne infrastrukture, pa bi shodno ovom članu koji je i pravni osnov za donošenje predmetnih podzakonskih akata, nadležnost za donošenje ove odluke bila na Skupštini opštine Pljevlja.

U članu 35 st. 1 i 3 treba uskaditi sa odredbama člana 54 stav 1 Zakona o komunalnim djelatnostima, kojom je propisano da cijenu komunalne usluge utvrđuje vršilac komunalne djelatnosti po prethodno pribavljenoj saglasnosti skupštine jedinice lokalne samouprave. Polazeći od citirane zakonske odredbe, smatraju da je stav 3 nepotreban, pa predlažu da se izbriše, a stav 1 dopuni u smislu citirane zakonske odredbe.

- Odredbom člana 54 Zakona o komunalnim djelatnostima propisan je način utvrđivanja komunalne cijene, odredbom člana 35 predmetnog Nacrta propisano je da se naknada utvrđuje na način i po postupku utvrđenom posebnim zakonima kojima se uređuje obavljanje komunalne djelatnosti i zaštita potrošača, kao i podzakonskim aktima kojima se uređuju bliži elementi i metodologija za određivanje komunalne usluge, iz čega proizilazi da je sve usmjerno na Zakon o komunalnim djelatnostima, iz kog razloga sugestija nije usvojena.

Na kraju, predlažu da se Nacrt odluke dopuni u pravcu primjene člana 34 Zakona o komunalnim djelatnostima, kojim je propisano da se međusobni odnosi vršioca komunalne djelatnosti i korisnika usluge individualne komunalne potrošnje uređuje ugovorima na osnovu računa za izvršene usluge (stav 1), kojim bi se uredilo pitanje zaključivanja ovih ugovora, budući da sa DOO "Žitoprodukt" ne postoji zaključen ugovor.

- Odredbom člana 34 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da se međusobni odnosi vršioca komunalne djelatnosti i korisnika usluge individualne komunalne potrošnje uređuju se ugovorom i na osnovu računa za izvršene usluge, da ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se na vrijeme važenja ugovora iz čl. 21 i 24 ovog zakona, ugovor iz stava 1 ovog člana zaključuje se za komunalne usluge iz člana 3 stav 1 tač. 1, 2, 4, 10 i 11 ovog zakona, da korisnik, odnosno pravno i fizičko lice dužno je da koristi komunalne usluge čije pružanje je obezbijedila jedinica lokalne samouprave i to: javnog vodosnabdijevanja; prihvatanja, prečišćavanja i odvođenja komunalnih otpadnih voda; prihvatanja i odvođenja atmosferskih voda, i sakupljanja, transporta, pripreme za preradu, prerade i zbrinjavanja komunalnog otpada korisnik je dužan da obavijesti vršioca komunalne djelatnosti o svim promjenama u korišćenju nepokretnosti, a koje mogu biti od uticaja na korišćenje, odnosno pružanje komunalne usluge, ugovor iz stava 1 ovog člana sadrži naročito: naziv, pravni status, kontakt adresu, poreski identifikacioni broj, podatke iz izvoda iz CRPS; prava i obaveze korisnika u korišćenju komunalne usluge; cijenu komunalne usluge; prava i obaveze vršioca komunalne djelatnosti u pružanju komunalne usluge i nadležnost za rješavanje eventualnih sporova, vršilac komunalne djelatnosti je dužan da, prije zaključivanja ugovora iz stava 1 ovog člana, korisnika usluge upozna sa sadržajem ugovora. Shodno citiranoj zakonskoj odredbi, obavezu zaključivanja ugovora je nesporna.

Na javnoj raspravi, održanoj 02.03.2020 godine u sali Skupštine Opštine Pljevlja, građani i zainteresovana pravna lica su iznijeli sledeće primjedbe:

**Milan Terzić** – Pljevaljske novine, je pitao da li će preduzeće naplaćivati čistoću za pomoćne objekte?

Odredbom člana 58 stav 1, 2 i 3 tač.4 Zakona o komunalnim djelatnostima, propisano je da zajednička komunalna potrošnja i tekuće i investiciono održavanje opreme i sredstava potrebnih za obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 3 stav 1 tač. 3, 5, 6, 8, 9 i 14 i člana 3 stav 1 tač. 12 i 13 ovog zakona, ako se ne vrši individualna naplata komunalnih usluga, finansira se iz komunalne naknade da komunalna naknada je prihod budžeta jedinice lokalne samouprave, da komunalnu naknadu plaćaju vlasnici: stambenog prostora; poslovnog prostora; garažnog prostora; pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta (barake, ostave i sl.) i montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, ljetnje bašte, pokretne tezge, manji sportski objekti i sl.).

Drugo pitanje se odnosilo da li će nova odluka uticati na rješavanje po već pokrenutim postupcima?

Postupci pokrenuti po staroj odluci, završiće se po odredbama Odluke o komunalnom uređenju ( "Sl.list CG- opštinski propisi", br. 37/08, 2/10, 22/11, 18/15 i 30/19).

**Vukoman Marić** – DOO "Javor Internacional" je iznio niz primjedbi, a iste se odnose na:

Iz čega je proistekao predlog odluke, odnosno da li na teritoriji Crne Gore ima tipska odluka za sve opštine?

- Pravni osnov odluke zasnovan je na odredbi člana 14 Zakona o komunalnim djelatnostima, i na teritoriji CG ne postoji tipska odluka zajednička za sve opštine.

Da li se čistoća već vrši i da li je po predmetnoj odluci predviđeno da na ruralnim područjima čišćarinu plaćaju svi građani ili se to samo odnosi na pravna lica?

- U ruralnom području stanovništvo nije obuhvaćeno plaćanjem odvoza otpada jer im se ta usluga ne vrši. Naplata se vrši pravnim licima koji se nalaze u dijelovima naselja gdje je regulisan odvoz komunalnog otpada ( postavljeni kontejneri ).

Da li postoji odredba ko je proizvođač i koju količinu otpada proizvodi, smatrajući da se naplaćuje čišćarina a ne proizvodi komunalni otpad?

- Osnovica za obračun je m<sup>2</sup> bez obzira koliko otpada se proizvede jer nije moguće vršiti mjerenje na licu mjesta.

Smatra ako se već naplaćuje čišćarina za otvorene prostore, Vršilac komunalne djelatnosti bi trebao da čisti snijeg i briše prašinu sa platoa za koje naplaćuje uslugu.

- Preduzeće nema obavezu održavanja i čišćenja u posjedima kao što to ne vrši ni u gradskom području već naplatu vrši po osnovu m<sup>2</sup> površine.

**Duško Spajić – DOO “31 Oktobar”** ( provjeriti da nije 11 oktobar) pitao je, na osnovu čega se naplaćuje čišćarina za uslugu koja uopšte nije izvršena?

- Usluga je izvršena na način što na putnom pravcu na kome se nalaze prostorije preduzeća ima postavljenih posuda za prikupljanje otpada koje su dostupne za korisnika Doo 31. Oktobar.

**Ismeta Džakić- ispred NVO “ Građanske inicijative”** kritikovala je način vođenja javnih rasprava, smatrajući da postupak nije javan i transparentan, zatim daje primjednu da u odluci nema obuhvaćenog krupnog otpada, nie predviđeno sklapanje ugovora sa korisnicima, predlaže da održavanje drvoreda bude definisano kao djelatnost i uređeno posebnom odlukom, kao i kabasti i biorazgradivi otpad.

Veći dio odgovora sadržan je u prethodnim odgovorima. Dalje, kao zaposleni u lokalnoj samoupravi upoznata je sa donošenjem Predloga odluke o komunalnom redu u kome je propisano postupanje sa biorazgradivim i kabastim otpadom.

**Predrag Cijović – Hotel Pljevlja**, ističe da je visoka cijena za čišćarinu za otvorene prostore.

- Obaveza plaćanja je utemeljena u Zakonu o komunalnim djelatnostima i predmetnoj odluci , a cjenovnikom će se regulisati visina naknade.

**Dušan Janjušević- Odbornik Demokrata**, kometariše Poglavlje III, Prevoz i deponovanje, a ni riječi o deponovanju.

- Deponovanje ili privremeno skladištenje kao i odlaganje su korišćeni termini s obzirom da za sada nema reciklaže, sortiranja i slično te je uglavnom poglavljem regulisana obaveza prevoza od mjesta nastanka otpada do mjesta deponovanja.

**Vuko Marić- DOO "Maradom"**, ističe da je visoka cijena plaćanja za otvoreni prostor. Kontejneri postavljeni u ruralnom području su postavljeni za sva fizička i pravna lica, i udaljena su od njegovog prostora 500m. smatra da ako se naplaćuje čistarina vršilac komunalne djelatnosti treba da održava i čisti pristupne puteve i platoe.

- Vršilac komunalne usluge nije u obavezi čistiti puteve i platoe. Bitno je da korisnik ima mogućnost da otpad odloži na propisan način u postavljene posude. Blizina posude ni jednim zakonskim ili podzakonskim aktom nije precizno definisana ali je bitno da ista postoji u blizini i da korisnik ima mogućnost da odloži otpad kako isti ne bi završavao pored puteva korita rijeka i sl.

U cilju omogućavanja uvida u Izvještaj o javnoj raspravi isti će biti objavljen na sajtu opštine Pljevlja.

**DOSTAVLJENO:**

1 x Kabinet predsjednika  
1 x Informacionom centru  
1 x Službi skupštine  
1 x Sekretarijatu  
1 x a/a

**O b r a d i l i,**

Jadranka Bojović  
Vule Macanović

