

**BUDŽET OPŠTINE PLJEVLJA**  
**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA**  
**O REVIZIJI PREDLOGA**  
**ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA ZA 2019. GODINU**

<b>Sadržaj</b>	<b>Strana</b>
<b>I Izvještaj revizora</b>	<b>2 - 4</b>
<b>II Budžet Opštine Pljevlja</b>	<b>5 - 9</b>
<b>III Napomene uz finansijske izvještaje</b>	<b>10 - 32</b>



Podgorica, Radoja Dakića  
4A, Lamela 1-9  
tel/fax +382 20 237 665  
mob. + 382 69 390 330

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA  
SKUPŠTINI OPŠTINE PLJEVLJA, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA  
BUDŽETA OPŠTINE ZA 2019. GODINU**

***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Pljevlja za 2019. godinu koji čine Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2019. godine.

Prema našem mišljenju Predlog završnog računa budžeta Opštine Pljevlja za 2019. godinu je sastavljen, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa zakonskim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi kao i drugim propisima u Crnoj Gori koji su relevantni za Budžet opštine.

***Osnova mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji Crne Gore i Međunarodnim standardima revizije za javni sektor (INTOSAI). Naše odgovornosti u skladu sa tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku izveštaja koji je naslovljen Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja. Mi smo nezavisni u odnosu na Opštinu u skladu sa Etičkim kodeksom za profesionalne računovođe Odbora za Međunarodne etičke standarde za računovođe (IESBA Kodeks) i etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju finansijskih izvještaja u Crnoj Gori, i ispunili smo naše druge etičke odgovornosti u skladu sa ovim zahtjevima i IESBA Kodeksom. Smatramo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i adekvatni da nam pruže osnovu za mišljenje.

***Skretanje pažnje***

Ne izražavajući rezerve u odnosu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sledeće:

**1.** Zbog primijenjenih osnova za sastavljanje finansijskih izvještaja budžeta lokalne samouprave (gotovinska osnova), nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo da li su sve obaveze uplatioca po osnovu ustupljenih prihoda (dijela poreza i koncesionih naknada) prema Budžetu Opštine obračunate, odnosno da li su svi prihodi Budžeta Opštine naplaćeni. Takođe, na osnovu raspoloživih informacija u toku revizije i sprovedenih revizorskih procedura, nijesmo bili u mogućnosti da se na adekvatan način uvjerimo u eventualno postojanje dodatnih potraživanja Opštine po osnovu ustupljenih prihoda.

**2.** Prema izvještajima Direkcije za imovinu i Uprave lokalnih javnih prihoda, Opština Pljevlja je na dan 31.12.2019. godine vodila veći broj sudskih sporova sa pravnim i fizičkim licima kao tužena strana i kao strana koja tuži.

Kao tužena strana Opština se javlja u sporovima čija je ukupna vrijednost 14.386.016 €, dok vrijednost sporova u kojima se Opština javlja kao tužilac iznosi 30.120.393 €.

Konačne efekte ovih sporova nije moguće sa izvjesnošću predvidjeti zbog čega se ne mogu utvrditi efekti sporova na budžetske rashode i prihode narednih godina. (Napomena 10).

### **Skretanje pažnje - nastavak**

3. Kao što je navedeno u Napomeni 6. ukupne neizmirene obaveze Opštine na dan 31.12.2019. godine iznose 17.345.420 €, od čega dospjele obaveze na isti dan iznose 5.467.897 €.

Na taj način Opština je višestruko zadužena u odnosu na propisano ograničenje iz člana 49. Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

4. U toku 2019. godine su isplaćene neto zarade za zaposlene u Opštini zaključno sa novembrom 2019. godine. Obzirom da u prethodnim godinama nisu uplaćivani porezi i doprinosi prilikom isplate neto zarada, Opština je uz isplatu neto zarada za 2019. godinu, uplaćivala zaostale poreze i doprinose koji se odnose na 2016 i 2017. godinu. Na taj način su izmireni porezi i doprinosi na zarade zaposlenih u Opštini zaključno sa avgustom 2017. godine. (Napomena 5.1).

5. U okviru ostalih izdataka iskazan je iznos od 196.005 € koji se odnosi na isplate fizičkim licima angažovanim po osnovu Ugovora o djelu.

Najveći broj zaključenih ugovora se odnosi na vršenje poslova iz redovne djelatnosti organa lokalne uprave. Zakonom o lokalnoj samoupravi su propisani uslovi i postupci zasnivanja radnog odnosa u opštinskim organima. (Napomena 5.9).

6. Opština ima značajan iznos nenaplaćenih potraživanja iz kojih stiže sopstvene prihode (8.150.047 €), od čega se najveći dio odnosi na porez na nepokretnosti koji duguju pravna i fizička lica u iznosu od 7.753.998 €. (Napomena 7).

7. Radovi na izgradnji postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda su okončani sa značajnim zakašnjenjem. Međutim, postrojenje još uvijek nema funkcionalnu upotrebu. (Napomena 5.13).

8. Zbog propisanih evidencija kao i načina izvještavanja. u sadašnjem budžetskom računovodstvu ne postoji obaveza evidentiranja na bazi dvojnog knjigovodstva nekretnina i opreme, dodatnih ulaganja na tim sredstvima (kapitalni izdaci), potraživanja od kojih se očekuje priliv i obaveza po osnovu kojih se očekuje odliv sredstava.

Krajem 2019. godine, usvojen je Zakon o računovodstvu u javnom sektoru koji će se primjenjivati od 1.01. 2022. godine, koji podrazumijeva vođenje poslovnih knjiga na obračunskoj osnovi.

### **Ključna revizijska pitanja**

Ključna revizijska pitanja su pitanja koja su, po našem profesionalnom prosuđivanju, bila od najvećeg značaja u našoj reviziji finansijskih izvještaja za tekući period. Ova pitanja su razmatrana u kontekstu revizije finansijskih izvještaja u celini i u formiranju našeg mišljenja o njima, i mi nismo izneli izdvojeno mišljenje o ovim pitanjima.

Pored pitanja koja su opisana u odeljku Osnova za kvalifikovano mišljenje odredili smo da nema drugih ključnih revizijskih pitanja koja će biti saopštena u našem izvještaju.

### **Odgovornost rukovodstva i lica ovlašćenih za upravljanje za finansijske izvještaje**

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim relevantnim propisima kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor.

Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

### Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa budžeta Opštine Pljevlja za 2019. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim izvještajima koji čine Predlog završnog računa budžeta Opštine.

Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa budžeta Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.



Društvo za reviziju i konsalting  
"REVIKO" d.o.o.  
PODGORICA

*Svetomir Aković*

Podgorica, 16.06.2020. godine

Svetomir Aković, izvršni direktor

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**BUDŽET OPŠTINE PLJEVLJA  
-Opšti dio -**

	<b>Napo mena</b>	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2019.%</b>
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine		150.000	460.933	638.740	307,29
<b>Tekući prihodi</b>					
Porezi	4.1	6.407.400	6.961.128	3.714.861	108,64
Takse	4.2	100.000	99.221	90.516	99,21
Naknade	4.3	5.515.000	2.075.745	2.082.785	37,64
Ostali prihodi	4.4	440.000	359.816	490.364	81,78
Prihodi od prodaje nefin. imovine	4.5	20.000	25.094	1.649	125,47
Primanja od otpl. kred.datim fiz.lic	4.6	9.000	12.189	8.238	135,43
Donacije	4.7	55.000	79.589	296.901	144,71
Transferi	4.8	2.923.500	3.275.936	3.857.089	112,06
Pozajmice i krediti	4.9	863.100	113.269	2.170.107	13,12
		<b>16.483.000</b>	<b>13.462.920</b>	<b>13.351.250</b>	<b>81,68</b>
<b>Raspored prihoda i primanja</b>					
Izdaci za bruto zarade	5.1	2.897.114	1.828.518	1.704.702	63,12
Ostala lična primanja	5.2	277.043	259.940	92.932	93,83
Rashodi materijal	5.3	470.772	419.929	364.508	89,20
Rashodi za usluge	5.4	278.314	147.109	125.878	52,86
Tekuće održavanje	5.5	389.058	41.974	16.882	10,79
Izdaci za kamate	5.6	96.200	92.323	93.779	95,97
Renta	5.7	75.420	59.494	53.951	78,88
Subvencije	5.8	514.300	564.478	526.031	209,76
Ostali izdaci	5.9	343.140	370.545	334.627	107,99
Prava iz oblasti socijalne zaštite	5.10	2.400	2.144	3.381	89,33
Transferi institucijama pojedinc. nevladinom i javnom sektoru	5.11	1.252.018	1.205.242	1.099.154	96,26
Ostali transferi	5.12	527.840	512.970	543.875	97,18
Kapitalni izdaci	5.13	4.698.710	2.316.559	3.119.632	49,30
Otplata duga po kreditima	5.14	438.700	516.664	1.562.540	117,77
Otplata obaveza iz preth. perioda	5.15	4.056.971	4.364.399	3.059.268	10,58
Tekuća budžetska rezerva	5.16	150.000	149.055	189.177	99,37
Stalna budžetska rezerva	5.16	15.000	15.000	-	100,00
		<b>16.483.000</b>	<b>12.866.343</b>	<b>12.890.317</b>	<b>78,06</b>
<b>Stanje sredstava na dan 31.12.2019.</b>			<b>596.577</b>	<b>460.933</b>	

Sekretarijat za finansije

Pljevlja, 27.03.2020. godine

Biljana Vukanić, Sekretarka

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU

4. Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima (POP)

		(u Eur)		
		Plan za 2019.	Izvršenje 2019.	Izvršenje plana (%)
<b>71</b>	<b>Prihodi</b>			
	<b>Tekući prihodi</b>	<b>12.462.400</b>	<b>9.495.909</b>	<b>76,20</b>
711	<b>Porezi</b>	<b>6.407.400</b>	<b>6.961.137</b>	<b>108,64</b>
	Porez na dohodak fizičkih lica	2.877.400	3.368.574	117,07
	Porez na nepokretnosti	2.810.000	2.868.199	102,07
	Porez na promet nepokretnosti	70.000	111.621	159,46
	Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	650.000	612.743	94,27
713	<b>Takse</b>	<b>100.000</b>	<b>99.211</b>	<b>99,21</b>
	Administrativne takse	45.000	52.816	117,37
	Lokalne komunalne takse	55.000	46.395	84,35
714	<b>Naknade</b>	<b>5.515.000</b>	<b>2.075.745</b>	<b>37,64</b>
	<b>Naknade za korišć. dobara od opšteg interesa</b>	<b>90.000</b>	<b>155.791</b>	<b>173,10</b>
	Naknade za korišćenje voda	83.000	84.446	101,74
	Naknade za zaštitu voda od zagađivanja	7.000	71.345	101,92
	<b>Naknade za korišćenje prirodnih dobara</b>	<b>4.715.000</b>	<b>1.598.127</b>	<b>33,89</b>
	Naknade za korišćenje šuma	3.470.000	643.219	18,54
	Naknade za korišćenje mineralnih sirovina	1.245.000	954.908	76,70
	Nakanda za uređivanje i izgradnju građ.zemljišta	300.000	151.682	50,56
	Naknada za puteve	210.000	166.328	79,20
	Ostale naknade	200.000	3.816	1,91
715	<b>Ostali prihodi</b>	<b>440.000</b>	<b>359.816</b>	<b>81,78</b>
	Prihodi od kapitala	120.000	3.339	2,78
	Novčane kazne	-	9.662	-
	Prihodi koji ostvaruju opštinski organi	180.000	159.574	88,65
	Ostali prihodi	140.000	187.240	133,74
<b>72</b>	<b>Primici od prodaje imovine</b>	<b>20.000</b>	<b>25.094</b>	<b>125,47</b>
721	Primici od prodaje nefinansijske imovine	20.000	25.094	125,47
<b>73</b>	<b>Primici od otpl.kredita i sred.pren.iz preth. g.</b>	<b>159.000</b>	<b>473.122</b>	<b>297,56</b>
731	Primanja od otplate kredita datih fiz. licima	9.000	12.189	135,43
732	Sredstva prenešena iz prethodnih godina	150.000	460.933	307,29
<b>74</b>	<b>Donacije i transferi</b>	<b>2.978.500</b>	<b>3.355.525</b>	<b>112,66</b>
741	<b>Donacije</b>	<b>55.000</b>	<b>79.589</b>	<b>144,71</b>
	Tekuće donacije	55.000	79.589	144,71
	Kapitalne donacije	-	-	-
	EU Donacije	-	-	-
742	<b>Transferi</b>	<b>2.923.500</b>	<b>3.275.936</b>	<b>112,06</b>
	Transferi od budžeta Crne Gore	220.000	303.047	137,75
	Transferi iz Egalizacionog fonda	2.700.000	2.972.889	110,11
<b>75</b>	<b>Pozajmice i krediti</b>	<b>863.100</b>	<b>113.269</b>	<b>13,12</b>
751	Pozajmice i krediti od domaćih izvora	500.000	-	-
752	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	363.100	113.269	31,20
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>16.483.000</b>	<b>13.462.919</b>	<b>81,68</b>

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU

5. Izvještaj o planiranim i ostvarenim rashodima (PIR)

		(u Eur)		
	Izdaci	Plan za 2019.	Izvršenje 2019.	Izvršenje plana (%)
<b>I</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>7.123.619</b>	<b>5.504.666</b>	<b>77,27</b>
<b>41</b>	<b>Tekući izdaci</b>	<b>5.341.361</b>	<b>3.784.311</b>	<b>70,85</b>
411	<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>2.897.114</b>	<b>1.828.518</b>	<b>63,12</b>
	Neto zarade	1.711.621	1.704.879	99,61
	Porez na zarade	233.110	19.889	8,53
	Doprinosi na teret zaposlenog	603.575	51.801	8,58
	Doprinosi na teret poslodavca	318.504	22.676	7,12
	Prirez porezu na zarade	30.304	29.273	96,90
412	<b>Ostala lična primanja</b>	<b>277.043</b>	<b>259.940</b>	<b>93,83</b>
	Otpremnine	5.060	2.526	49,92
	Naknade skupštinskim odbornicima	67.500	67.543	100,06
	Ostale naknade	204.483	189.871	92,85
413	<b>Rashodi za materijal</b>	<b>470.772</b>	<b>419.928</b>	<b>89,20</b>
	Administrativni materijal	52.040	24.873	47,80
	Material za posebne namjene	15.682	5.328	33,98
	Rashodi za energiju	366.050	357.825	97,75
	Rashodi za gorivo	37.000	31.902	86,22
414	<b>Rashodi za usluge</b>	<b>278.314</b>	<b>147.109</b>	<b>52,86</b>
	Službena putovanja	32.540	24.211	74,40
	Reprezentacija	14.270	12.463	87,34
	Komunikacione usluge	26.746	20.179	75,45
	Bankarske usluge	17.230	16.894	98,05
	Konsultantske usluge, projekti istudije	39.200	3.057	7,80
	Usluge stručnog usavršavanja	6.020	1.712	28,44
	Ostale usluge	142.308	68.593	48,20
415	<b>Tekuće održavanje</b>	<b>389.058</b>	<b>41.974</b>	<b>10,79</b>
	Tekuće održavanje javne infrastrukture	346.648	11342	3,27
	Tekuće održavanje građevinskih objekata	16.650	6.748	40,53
	Tekuće održavanje opreme	25.760	23.884	92,72
416	<b>Kamate</b>	<b>96.200</b>	<b>92.323</b>	<b>95,97</b>
	Kamata rezidentima	16.200	13.769	84,99
	Kamata nerezidentima	80.000	78.554	98,19
417	<b>Renta</b>	<b>75.420</b>	<b>59.494</b>	<b>78,88</b>
	Zakup objekata	75.420	59.494	78,88
418	<b>Subvencije</b>	<b>514.300</b>	<b>564.478</b>	<b>109,76</b>
419	<b>Ostali izdaci</b>	<b>343.140</b>	<b>370.545</b>	<b>107,99</b>
	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	206.000	196.005	95,15
	Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	70.200	133.462	190,12
	Izrada i održavanje softvera	9.000	4.346	48,29
	Osiguranje	8.7000	4.437	51,00
	Takse	2.000	1.024	51,21
	Ostalo	47.240	31.270	66,19

Prenos na sledeću stranu

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVlja ZA 2019. GODINU**

	Prenos sa prethodne strane			
<b>42</b>	<b>Transferi za socijalnu zaštitu</b>	<b>2.400</b>	<b>2.144</b>	<b>89,33</b>
<b>43</b>	<b>Transferi instit. pojed. nevl. i javnom sektoru</b>	<b>1.779.858</b>	<b>1.718.212</b>	<b>96,54</b>
431	Transferi instit. pojed. nevl. i javnom sektoru	1.252.018	1.205.242	96,26
	Transferi za zdravstvenu zaštitu	2.000	1.085	54,27
	Transferi obrazovanju	41.480	38.331	92,41
	Transferi institucijama kulture i sporta	465.752	546.002	117,23
	Transferi nevladinim organizacijama	25.150	14.061	55,91
	Transferi političkim partijama i udruženjima	122.652	112.431	91,67
	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	160.700	109.089	67,88
	Transferi za lična primanja pripravnika	-	-	-
	Ostali transferi pojedincima	88.950	74.226	83,45
	Ostali transferi institucijama	345.334	310.015	89,77
432	<b>Ostali transferi institucijama</b>	<b>527.840</b>	<b>512.670</b>	<b>97,18</b>
<b>II</b>	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>4.698.710</b>	<b>2.316.559</b>	<b>49,30</b>
441	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>4.698.710</b>	<b>2.316.559</b>	<b>49,30</b>
	Izdaci za lokalnu infrastrukturu	2.399.430	1.199.103	49,97
	Izdaci za građevinske objekte	924.415	384.284	41,57
	Izdaci za uređenje zemljišta	172.000	53.710	31,23
	Izdaci za opremu	114.265	91.735	80,28
	Investiciono održavanje	796.100	478.517	60,11
	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	8.000	6.990	87,37
	Ostali kapitalni izdaci	284.500	102.220	35,93
<b>IV</b>	<b>Otplata dugova</b>	<b>4.495.671</b>	<b>4.881.063</b>	<b>108,57</b>
461	<b>Otplata duga</b>	<b>438.700</b>	<b>516.664</b>	<b>117,77</b>
	Otplata HOV i kredita rezidentima	310.700	377.805	121,60
	Otplata HOV i kredita nerezidentima	128.000	138.859	108,48
463	<b>Otplata obaveza iz prethodnih godina</b>	<b>4.056.971</b>	<b>4.364.399</b>	<b>107,58</b>
	Otplata obaveza iz prethodnih god-tekući budžet	3.372.625	3.499.058	103,75
	Obaveze za kapitalne izdatke iz prethodnih god.	684.346	865.341	126,45
<b>V</b>	<b>Rezerve</b>	<b>165.000</b>	<b>164.055</b>	<b>99,43</b>
471	Tekuća budžetska rezerva	150.000	149.055	99,37
472	Stalna budžetska rezerva	15.000	15.000	100,00
	<b>Ukupni izdaci (I+II+III+IV+V)</b>	<b>16.483.000</b>	<b>12.866.344</b>	<b>78,06</b>

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**Izvještaj o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2019. godine**

Redni broj	Vrsta neizmirene obaveze	(u Eur)	
		Stanje obaveza na dan 31.12.prethodne godine	Stanje obaveza na kraju izvještajnog perioda
<b>1</b>	<b>Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)</b>	<b>5.066.057,26</b>	<b>2.370.388,63</b>
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	1.418.414,56	1.309.421,93
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	24.726,91	31.677,50
1.3	Obaveze za ostale tekuće rashode	3.622.915,79	1.029.289,20
<b>2</b>	<b>Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu</b>	<b>199,80</b>	<b>145,80</b>
<b>3</b>	<b>Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO</b>	<b>210.038,20</b>	<b>139.489,29</b>
<b>4</b>	<b>Obaveze za kapitalne izdatke</b>	<b>563.124,95</b>	<b>427.863,77</b>
<b>5</b>	<b>Obaveze po pozajmicama i kreditima</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>6</b>	<b>Obaveze po osnovu otplate dugova</b>	<b>2.969.190,42</b>	<b>2.517.463,57</b>
<b>7</b>	<b>Obaveze iz rezervi</b>	<b>34.197,08</b>	<b>12.547,27</b>
<b>8</b>	<b>Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)</b>	<b>8.842.807,71</b>	<b>5.467.898,33</b>

**Izvještaj o budžetskom zaduženju na dan 31.12. 2019. godine**

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja Opštine na dan 31.12. 2019. god.			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
<b>I</b>	<b>Domaći dug</b>	<b>3.340.000,00</b>	<b>2.840.000,00</b>	<b>2.683.030,13</b>	<b>156.969,87</b>
1	Kreditni	3.340.000,00	2.840.000,00	2.683.030,13	156.969,87
a	Kratkoročni (glavnica)	500.000,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavnica)	2.840.000,00	2.840.000,00	2.683.030,13	156.969,87
2	Obveznice	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>II</b>	<b>Inostrani dug</b>	<b>3.000.200,00</b>	<b>2.716.076,43</b>	<b>204.619,50</b>	<b>2.511.456,93</b>
1	Kreditni	3.000.200,00	2.716.076,43	204.619,50	2.511.456,93
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00
b	Dugoročni (glavnica)	3.000.200,00	2.716.076,43	204.619,50	2.511.456,93
<b>2</b>	<b>Obveznice</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Ukupno (I+II)</b>		<b>6.340.200,00</b>	<b>5.556.076,43</b>	<b>2.887.649,63</b>	<b>2.668.426,80</b>
III	Domaće garancije	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	Inostrane garancije	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Ukupno izdate garancije (III+IV)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 1. Funkcija i organizacija

Opština Pljevlja je konstituisana i funkcionise shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom.

Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom. Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine. Predsjednika opštine bira Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Pljevlja (Sl. list CG-opštinski propisi br. 01/19 od 09.01.2019. godin) utvrđena je organizacija i način rada lokalne uprave kao i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Opština ostvaruje svoje poslovanje preko organa lokalne uprave, koji su osnovani kao Sekretarijati, Uprave i Direkcije. Za vršenje specifičnih poslova osnivaju se stručne službe.

Opština Pljevlja ima 6 sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu,
- Sekretarijat za finansije,
- Sekretarijat za uređenje prostora,
- Sekretarijat za komunalno stambene poslove, saobraćaj i vode,
- Sekretarijat za društvene djelatnosti,
- Sekretarijat za privredu,
- Sekretarijat za inspekcijeske poslove.

Uprave:

- Uprava lokalnih javnih prihoda,

Direkcije:

- Direkcija za imovinu,
- Direkciju za izgradnju i investicije.

Stručne službe:

- Kabinet predsjednika opštine,
- Služba glavnog administratora,
- Služba menadžera.

Posebne službe:

- Komunalna policija,
- Služba zaštite i spasavanja,
- Služba za unutrašnju reviziju

Opština stiče sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) Budžeta države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Pljevlja obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije. Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate zajedničkih (djeljivih) prihoda Opštine Pljevlja obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji.

Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se preko Uprave lokalnih javnih prihoda.

Opština je osnivač:

- Javne ustanove Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“;
- Javne ustanove Zavičajni muzej;
- Javne ustanove Umjetnička galerija „Vitomir Srbljanović“;
- Javne ustanove Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom i Osam društava sa ograničenom odgovornošću:
- Komunalne usluge doo, Pljevlja;
- Čistoća doo, pljevlja;
- Grijanje doo, Pljevlja;
- Lokalni putevi doo Pljevlja;
- Doo Vodovod, Pljevlja;
- Agencija za stambeno poslovni fond doo, Pljevlja;
- Centar za sport i rekreaciju doo, Pljevlja;
- Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja:

Prema članu 41 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, uz Predlog završnog računa budžeta Opštine, privredna društva, ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač opština, dostavljaju finansijske izvještaje za godinu za koju se donosi završni račun budžeta opštine.

Predsjednik Opštine je Igor Golubović.

Sjedite Opštine je u Pljevljima, Kralja Petra I br.48.

Na dan 31.12.2019. godine Opština je imala 260 zaposlenih, uključujući i 12 geronto domaćica (u 2018. godini 274).

## **2. Donošenje završnog računa budžeta**

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je našin izvještavanja.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

### **2.1. Trezorsko poslovanje**

Sekretarijat za finansije upravlja konsolidovanim računom trezora i vodi glavnu knjigu trezora lokalne samouprave.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje evidentiranje poslovnih promjena i prezentaciju finansijskih iskaza na modifikovanoj gotovinskoj osnovi.

Shodno Pravilniku, predlog Završnog računa budžeta Opštine sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

**3. Planirani i ostvareni primici i izdaci za 2019. godinu**

Odluka o Budžetu Opštine Pljevlja za 2019. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine Pljevlja od 26.12.2018. godine i objavljena je u Sl. listu Crne Gore-opštinski propisi br. 003/19.

Primici i izdaci Budžeta planirani su u iznosu od 16.483.000 €.

Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	( u Eur)		
	Plan za 2019.	Ostvarenje 2019.	ostv./plan. 2019.%
<b>Primici</b>	<b>16.483.000</b>	<b>13.462.920</b>	<b>81,68</b>
<b>Izdaci</b>			
Tekući izdaci	7.123,619	5.504.666	77,27
Kapitalni idaci	4.698.710	2.316.559	49,30
Otplata duga i obaveze ranijih godina	4.495.671	4.881.063	108,57
Stalna budžetska rezerva	15.000	15.000	100,00
Tekuća budžetska rezerva	150.000	149.055	99,37
	<b>16.483.000</b>	<b>12.866.343</b>	<b>78,06</b>
<b>Višak prihoda (depoziti)</b>		<b>596.577</b>	

Višak primitaka u iznosu od 596.577 € predstavlja stanje na žiro računima Opštine na dan 31.12.2019. godine kod poslovnih banaka.

Opština nije vršila rebalans budžeta za 2019. godinu, ali je u skladu sa odredbama člana 36 Zakona o finansiranju lokalne samouprave vršila preusmjeravanja sredstava:

- između potrošačkih jedinica u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice čiji se odobreni iznos sredstava umanjuje i
- po pojedinim namjenama, u visini do 10% iznosa sredstava predviđenih za namjene čiji se iznos umanjuje.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**4.1. Porezi**

	( u Eur)			ostv./plan. 2019.%
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
<b>Sopstveni izvori</b>				
Porez na nepokretnosti	2.810.000	2.868.199	2.229.838	102,07
Prirez porezu na dohodak fizičkih lica	650.000	612.733	677.226	94,27
	<b>3.460.000</b>	<b>3.480.932</b>	<b>2.907.064</b>	<b>100,61</b>
<b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>				
Porez na dohodak fizičkih lica	2.877.400	3.368.575	693.774	117,07
Porez na promet nepokretnosti i prava	70.000	111.621	114.023	159,46
	<b>2.947.470</b>	<b>3.480.196</b>	<b>807.797</b>	<b>118,07</b>
	<b>6.407.400</b>	<b>6.961.128</b>	<b>3.714.861</b>	<b>108,64</b>

**Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza** su sljedeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,25% do 1,00% za stambene, poslovne i druge objekte, a od 0,25% do 0,40% za građevinsko i poljoprivredno zemljište. Na nepokretnostima privrednih društava i drugih lica koja su obavezna da vode poslovne knjige utvrđuje se stopa poreza od 1,00%. Za objekte koji su izgrađeni suprotno zakonu uvećava se poreska stopa na utvrđenu poresku stopu ovom odlukom za 50%, osim objekata kojim se rješava stambeno pitanje koja se uvećava za 20% .

(Odluka o porezu na nepokretnosti Sl.list Crne Gore - opštinski propisi br. 48/15).

Uprava lokalnih javnih prihoda vodi registar poreskih obveznika po osnovu obaveza za porez na nepokretnosti  
- odvojeno za pravna i fizička lica.

- **Prirez porezu na dohodak fizičkih lica** plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području opštine. Stopa prireza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica je porez na prihode u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica (Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica, Sl.list Crne Gore - opštinski propisi br. 038/15).

**Zakonom ustupljeni prihodi** koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, su:

- Porez na dohodak fizičkih lica i
- Porez na promet nepokretnosti.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

#### **4.1. Porezi - nastavak**

- **Porez na dohodak fizičkih lica** obuhvata porez na prihode ostvarene po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica. U skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (Sl.list Crne Gore , br 3/19) opštini koja pripada Sjevernom regionu ustupa se 50% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njoj teritoriji.
- **Porez na promet nepokretnosti** – opštini se ustupa 80 % prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama dnevno se doznačuju sa računa Državnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog propisanog načina izvještavanja, revizija nije obuhvatila ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih poreza izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta Opštine naplaćeni.

Prihodi od poreza za 2019. godinu učestvuju sa 51,17 % u ukupnim prihodima Budžeta.

#### **4.2. Takse**

	<b>2019.</b>	<b>2019.</b>	( u Eur)	
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2018.</b>	<b>ostv./plan.</b>
			<b>Ostvareno</b>	<b>2019.%</b>
Lokalne administrativne takse	45.000	52.826	50.363	117,37
Lokalne komunalne takse	55.000	46.395	40.153	84,35
	<b>100.000</b>	<b>99.221</b>	<b>90.516</b>	<b>99,21</b>

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi. Lokalne takse uvodi lokalna samouprava svojim propisom. Opština Pljevlja je propisala lokalne administrativne takse Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl.list CG-opštinski propisi br. 30/12 od 1.10.2012. godine).

Odlukom o lokalnim komunalnim taksama (Sl.list CG-opštinski propisi br.18/15) Opština Pljevlja je uvela lokalne komunalne takse, utvrdila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate lokalne komunalne takse.

Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100% naplate.

Prihodi od taksi za 2019. godinu učestvuju sa 0,74 % u ukupnim prihodima budžeta.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**4.3. Prihodi od naknada**

	( u Eur)			
	<b>2019.</b>	<b>2019.</b>	<b>2018.</b>	<b>ostv./plan.</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2019. %</b>
<b>Sopstveni izvori</b>				
Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	300.000	151.682	95.229	50,56
Naknada za puteve	160.000	118.483	138.687	74,05
	<b>460.000</b>	<b>270.165</b>	<b>233.916</b>	<b>58,73</b>
<b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>				
Naknada za korišćenje voda	83.000	84.446	84.933	101,74
Naknada za zaštitu voda od zagađ.	7.000	71.345	6.650	1.019,21
Naknada za korišćenje šuma	3.470.000	643.219	647.883	18,54
Naknada za korišćenje mineralnih sirovina-ugalj	750.000	745.998	714.911	99,47
Naknada za korišćenje mineralnih sirovina-rude metala	315.000	176.741	262.279	56,11
Naknada za korišćenje mineralnih sirovina-kamena	180.000	32.170	17.541	17,87
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	50.000	47.845	45.890	95,69
Ostale naknade	200.000	3.816	68.782	1,91
	<b>5.055.000</b>	<b>1.805.580</b>	<b>1.848.869</b>	<b>35,72</b>
	<b>5.515.000</b>	<b>2.075.745</b>	<b>2.082.785</b>	<b>37,64</b>

**Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta** predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Uslove, način, rokove i postupak plaćanja naknade propisuje lokalna samouprava u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta, učešća investitora u komunalnom opremanju i sl. Opština Pljevlja je Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta (Sl list CG-opštinski propisi br.17/2012) utvrdila mjerila i kriterijume, kao i uslove, način i rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

**Odlukom o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta** na području Opštine Pljevlja utvrđena je visina naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Opštine Pljevlja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 017/12 i 007/14).

Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70% prihoda od **koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogatstava** koja se nalaze na njoj teritoriji. Opština je prihod od naknade za korišćenje šuma planirala u iznosu 3.470.000 €, koji je ostvaren u iznosu od 643.219 €, odnosno svega 18,54%. Ovako nizak nivo naplate planiranih naknada za korišćenje šuma najvećim dijelom je uzrokovan nemogućnošću naplate potraživanja od društva Vektra Jakić, kao najznačajnijeg koncesionara.

Naknade učestvuju sa 15,42 % u ukupnim prihodima budžeta za 2019. godinu.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**4.4. Ostali prihodi**

	(u Eur)			ostv./plan 2019. %
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Prihodi od djelatnosti organa	180.000	159.574	219.231	88,65
Prihodi od novčanih kazni	-	9.662	621	-
Prihodi od kapitala - kamate	120.000	3.339	14	2,78
Ostali prihodi	140.000	187.240	270.498	133,74
	<b>440.000</b>	<b>359.816</b>	<b>490.364</b>	<b>81,78</b>

Prihodi koje ostvaruju opštinski organi, najvećim dijelom (159.574 €) se odnose na sredstva prenijeta od Uprave za imovinu, po Ugovoru o razgraničenju troškova između Države Crne Gore i opštine Pljevlja, za korišćenja poslovnih prostora od strane organa državne uprave.

Ostali prihodi od 187.240 € se u najvećoj mjeri odnose na uplate fizičkih lica za ostvarivanje subvencija prilikom kupovine peleta i briketa (155.811 €). Prilikom nabavke ekološki prihvatljivih energenata građanima se subvencioniraju 50% cijene, shodno mjerama Vlade Crne Gore predviđenim u Elaboratu za rešavanje problema zagađenosti u Pljevljima.

Ostali prihodi učestvuju sa 2,67 % u ukupnim prihodima budžeta za 2019. godinu.

**4.5. Prihodi od prodaje imovine**

	( u Eur)			ostv./plan. 2019. %
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Prodaja nepokretnosti	20.000	20.002	481	100,01
Prodaja zaliha	-	5.092	<b>1.168</b>	-
	<b>20.000</b>	<b>25.094</b>	<b>1.649</b>	<b>125,47</b>

Prodaja nepokretnosti se odnosi na naknadu za prenos prava svojine na građevinskom zemljištu po ugovorima zaključenim sa fizičkim licima, na osnovu Odluke Skupštine opštine Pljevlja o prenosu prava svojine na građevinskom zemljištu u cilju dokompletiranja urbanističkih parcela.

Ovi prihodi učestvuju sa 0,18 % u prihodima budžeta za 2019. godinu.

**4.6. Primanja od otplate kredita datih fizičkim licima**

	(u Eur)			ostv./plan. 2019. %
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Primanja od otplate kredita	<b>9.000</b>	<b>12.189</b>	<b>8.238</b>	<b>135,43</b>

Prilivi od otplate kredita datih fizičkim licima iz Stambenog fonda Opštine u 2019. godini su iznosili 12.189 €.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

**4.7. Donacije**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan. 2019. %</b>
Tekuće donacije	55.000	79.589	67.721	144,71
Kapitalne donacije:	-	-	181.637	-
EU donacije	-	-	47.543	-
	<b>55.000</b>	<b>79.589</b>	<b>296.901</b>	<b>144,71</b>

Tekuće donacije se odnose u najvećoj mjeri na uplate društva Rudnik uglja ad Pljevlja (60.000 €) na ime pomoći fudbalskom klubu Rudar iz Pljevalja za početak takmičenja u 2019. godini.

Ovi prihodi učestvuju sa 0,59 % u ukupnim prihodima budžeta za 2019. godinu.

**4.8. Transferi**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan. 2019. %</b>
Transferi od egalizacionog fonda	2.700.000	2.972.889	3.237.089	110,11
Transferi od budžeta Crne Gore	220.000	303.047	620.000	137,75
Transferi od zavoda za zaposljavanje	3.500	-	-	-
	<b>2.923.500</b>	<b>3.275.936</b>	<b>3.857.089</b>	<b>112,06</b>

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda. Sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata u visini 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu i koncesionih nakanda od igara na sreću u visini 40% od ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu.

Planom akontativne raspodjele sredstava egalizacionog fonda opštinama za 2019. godinu ("Sl. list Crne Gore", br. 008/19 ) opštini Pljevlja opredijeljeno je 2.629.600 €. Prema Rješenju o konačnoj raspodjeli sredstava za 2019. godini ("Sl. list Crne Gore", br. 16/20) Opštini Pljevlja pripada 2.828.737 €.

U toku 2019. godine Opštini Pljevlja je prenijeto iz sredstava Egalizacionog fonda 2.972.889 € od čega se iznos od 493.662 € odnosi se na sredstva uplaćena po konačnoj raspodjeli za 2018. godinu.

#### 4.8. Transferi - nastavak

Transferi od budžeta Crne Gore (303.047 €) se odnose na sledeće uplate:

- Od Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja:
  - 55.000 € za učešće u finansiranju dijela radova na vodovodima Gornja Rudnica, Boljanići i Maoče;
  - 95.000 € za modernizaciju i rekonstrukcije lokalnih puteva;
  - 130.000 € za finansiranje projekta »Očuvanje životne sredine«.
  - 18.047 € na ime obezbjeđivanja sredstava za zarade dva zaposlena poljoprivredna inženjera u novoformiranom Agrobiznis-info centru u Pljevljima.
- Od Ministarstva kulture:
  - 5.000 € za održavanje manifestacije "Dani humora i satire Vuko Bezarević".

Transferi učestvuju sa 24,33 % u ukupnim prihodima budžeta za 2019. godinu.

#### 4.9. Pozajmice i krediti

	( u Eur)			
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	ostv./plan. 2019.%
Pozajmice i krediti od domaćih finansijskih institucija	500.000	-	-	-
Kreditni od međunarodnih finansijskih institucija	363.100	113.269	2.170.107	31,20
	<b>863.100</b>	<b>113.269</b>	<b>2.170.107</b>	<b>13,12</b>

Opština se u 2014. godini zadužila za iznos od 3.000.200 € za realizaciju Projekta vodosnadbijevanja i otpadnih voda. Kredit je odobren uz kamatnu stopu od 3,468 % godišnje, otplaćivaće se u 40 polugodišnjih rata, uz grejs period koji ne može biti kraći od tri godine.

U toku 2019. godini je Opštini je iz ovog kredita prenijeto 113.269 €, tako da na dan 31.12.2019. godine ukupna prenijeta sredstva po ovom kreditu iznose 2.716.076 €.

Pozajmice i krediti učestvuju sa 0,84% u ukupnim prihodima budžeta za 2019. godi

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**5.1. Izdaci za bruto zarade**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2019 %</b>
Neto zarade	1.711.621	1.704.879	1.674.989	99,61
Porez na zarade	233.110	19.889	-	8,53
Doprinosi PIO - zaposleni	603.575	51.801	2.410	8,58
Doprinosi PIO- poslodavac	318.504	22.676	1.034	7,12
Opštinski prizrez	30.304	29.273	26.269	96,60
	<b>2.897.114</b>	<b>1.828.518</b>	<b>1.704.702</b>	<b>63,12</b>

Broj zaposlenih na kraju 2019. godine je bio 260, uključujući i 12 geronto domaćica (u 2018. godini 274).

U okviru izdataka za bruto zarade, pored izdataka za zaposlene u organima lokalne iskazani su i izdaci za zarade javnih ustanova čiji je osnivač opština (Biblioteka, Zavičajni muzej, Umjetnička galerija, Međurepublička zajednica i JU Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju). Zarade su isplaćene zaključno sa novembrom 2019. godine.

U toku 2019. godine su isplaćene neto zarade za zaposlene u Opštini zaključno sa novembrom 2019. godine. Obzirom da se u prethodnim godinama nisu isplaćivali porezi i doprinosi prilikom isplate neto zarada, Opština je uz isplatu neto zarada za 2019. godinu, isplaćivala zaostale poreze i doprinose koji se odnose na 2016 i 2017. godinu. Na taj način su izmireni porezi i doprinosi na zarade zaposlenih u Opštini zaključno sa avgustom 2017. godine.

Shodno odredbama člana 10 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Opština je bila u obavezi da smanji sredstva za zarade za 10%, s obzirom da joj obaveze po osnovu kredita, poreza i doprinosa prelaze 10% tekućih prihoda ostvarenih u prethodnoj godini.

Pomenuti rashodi učestvuju u ukupnim rashodima budžeta za izvještajni period sa 14,21%.

**5.2. Ostala lična primanja**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2019.%</b>
Otpremnine	5.060	2.526	2.526	49,92
Naknade skupštinskim odbornicima.	67.500	67.543	67.865	100,06
Ostale naknade	204.483	189.871	22.541	92,85
	<b>277.043</b>	<b>259.940</b>	<b>92.932</b>	<b>93,83</b>

Naknada za rad odbornicima utvrđena je Odlukom o naknadama za rad odbornicima u Skupštini opštine Pljevlja (Sl. list C G – opštinski propisi br. 17/16) po kojoj mjesečna odbornička naknada iznosi 150 €, 15 € za svaki dan učešća na sjednici radnog tijela i 25 € za svaki dan učešća u postupku zaključenja braka. Skupština opštine ima 35 odbornika.

Ostala primanja i naknade zaposlenih su zastupljene sa 2,02% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine za 2019. godinu.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**5.3. Rashodi za materijal**

	( u Eur)			ostv./plan 2019.%
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	
Administrativni materijal	52.040	24.873	51.512	47,80
Materijal za posebne namjene	15.682	5.328	7.320	33,98
Rashodi za električnu energiju	366.050	357.826	274.530	97,75
Rashodi za tečno gorivo	37.000	31.902	31.146	86,22
	<b>470.772</b>	<b>419.929</b>	<b>364.508</b>	<b>89,20</b>

Rashodi za materijal učestvuju sa 3,26% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine za 2019. godinu.

**5.4. Rashodi za usluge**

	( u Eur)			ostv./plan 2019.%
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	
Dnevnice za službena putovanja	32.540	24.211	24.377	74,40
Rahodi za reprezentaciju	14.270	12.463	6.869	87,34
Rashodi za telefonske i ptt usluge	26.746	20.179	13.924	75,45
Bankarske usluge - provizije	17.230	16.894	15.150	98,05
Usluge usavršavanja zaposlenih	6.020	1.712	1.432	28,44
Konsultantske usluge, projekti i studije	39.200	3.057	3.248	7,80
Ostale usluge	142.308	68.593	60.878	48,20
	<b>278.314</b>	<b>147.109</b>	<b>125.878</b>	<b>52,86</b>

Rashodi za usluge učestvuju sa 1,14% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVlja ZA 2019. GODINU**

---

**5.5. Tekuće održavanje**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan. 2019.%</b>
Tekuće održ. lokalnih puteva	346.648	11.342	6.784	3,27
Tekuće održavanje građ. objekata	16.650	6.748	2.248	40,53
Tekuće održavanje ostale opreme	25.760	23.884	7.850	92,72
	<b>389.058</b>	<b>41.974</b>	<b>16.882</b>	<b>10,79</b>

Izdaci za tekuće održavanje učestvuju sa 0,33 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.6. Izdaci za kamate**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan. 2019.%</b>
Kamate rezidentima	16.200	13.768	67.024	84,99
Kamate nerezidentima	80.000	78.555	26.754	98,19
	<b>96.200</b>	<b>92.323</b>	<b>93.778</b>	<b>95,97</b>

Izdaci za kamate učestvuju 0,72 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine i odnose se na dospjele plaćene kamate po kreditnim zaduženjima.

**5.7. Renta**

Rashodi po osnovu zakupa planirani su u iznosu 75.420 €. Od ovog iznosa u 2019. godini ostvareno je 59.494 € ili 78,88 % (2018. godine 53.950 €).

1. Troškovi rente u najvećem dijelu se odnose na plaćanje poslovnog prostora koji je Opština uzela u zakup (najveći dio se odnosi na Sportski centar ADA i Narodnu biblioteku, kao i za druge budžetske korisnike).

Izdaci po osnovu rente učestvuju sa 0,46 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**5.8. Subvencije**

	( u Eur)			ostv./plan 2019.%
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Snabd. seoskih domaćin. vodom i transferi za vodu sa javnih česama	22.000	20.438	9.668	92,90
Subvenc. za zaštitu životne sredine	180.000	307.747	298.917	170,97
Subvencija za mlijeko	68.000	49.801	41.328	73,24
Podrška proizvodnji kontinent voća	19.000	17.796	15.661	93,66
Osiguranje registrovanih poljoprivr.	10.000	10.126	6.520	101,26
Nabavka plastenika	6.000	5.596	5.883	93,26
Podrška nabavci opreme za navodnj	4.000	2.297	3.525	57,44
Podrška ratarskoj proizvodnji	19.800	16.417	16.602	82,91
Podrška proizvodnji šampinjona	5.000	4.582	3.765	91,64
Regionalna izložba meda	2.200	2.156	2.470	98,02
Podrška zaštiti Pljevaljskog sira	2.500	338	-	13,52
Podrška proizvod jagodičastog voća	21.000	20.796	16.917	99,03
Podrška organskoj proizvodnji	9.000	6.672	4.864	74,14
Program prerade poljopr. proizvoda	5.000	3.251	1.511	65,02
Pobolj kvaliteta života u ruralnim p	9.200	7.416	7.412	80,61
Program unapređenja pčelarstva	15.500	15.709	15.393	101,35
Promocija poljoprivred. proizvoda	9.000	7.393	7.177	82,14
Modernizacija poljoprivr. proizv.	7.000	6.046	5.681	86,38
Podrška osiguranju poljopr. proizv	8.300	8.190	-	98,68
Podrška programu unapr stočarstva	60.000	46.482	46.812	77,47
Ostali izdaci po osnovu subvencija	31.800	5.229	15.925	16,44
	<b>514.300</b>	<b>564.478</b>	<b>526.031</b>	<b>109,76</b>

Subvencije za zaštitu životne sredine odnose se na izdatke za nabavku ekološki prihvatljivih energenata -peleta i briketa, u cilju smanjenja aero zagađenja Pljevalja.

Izdaci za subvencije učestvuju sa 4,39 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.9. Ostali izdaci**

	( u Eur)			ostv./plan. 2019. %
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	206.000	196.005	113.305	95,15
Troškovi sudskih postupaka	70.200	133.463	110.408	190,12
Izrada i održavanje softvera	9.000	4.346	16.740	48,29
Osiguranje lica i imovine	8.700	4.437	3.481	51,00
Dan Opštine	6.450	6.405	5.916	99,31
Opštinska nagrada „20 novembar“	3.000	3.000	3.000	100,00
Nagrada za karikat. i knjiž. nagr.	2.500	2.471	1.718	98,85
Likovna kolonija "Pljevlja 2019"	3.150	2.639	4.373	83,79
Sredstva za programske aktivnosti	14.200	8.965	9.775	63,14
Takse	2.000	1.024	914	51,21
Lokalni izbori 2018. godine OIK	-	-	60.726	-
Ostali izdaci	18.000	7.790	4.271	43,27
	<b>343.140</b>	<b>370.545</b>	<b>334.627</b>	<b>107,99</b>

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

Izdaci po osnovu ugovora o djelu u iznosu od 196.005 € se odnose na isplate fizičkim licima za razne vrste poslova.

Zakonom o lokalnoj samoupravi propisani su uslovi i postupci zasnivanja radnog odnosa u opštinskim organima.

Ostali izdaci učestvuju sa 2,88 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.10. Prava iz oblasti socijalne zaštite**

	( u Eur)			ostv./plan. 2019.%
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Materijalno obezbj. učesnika NOR-a	<b>2.400</b>	<b>2.144</b>	<b>3.380</b>	<b>89,33</b>

Prava iz oblasti socijalne zaštite učestvuju 0,02 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.11. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**

	( u Eur)			ostv./plan. 2019.%
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
Transferi za zdravstvenu zastitu	2.000	1.085	506	54,27
Transferi obrazovanju	20.600	19.107	10.452	92,75
Studentske stipendije	20.880	19.224	18.594	92,07
Transfer Centru za sport i rekreaciju	141.752	141.752	113.752	100,00
MOSI igre	13.500	12.974	14.987	96,10
Program kvalitetnog sporta	280.000	295.935	278.060	105,69
Program kvalitetnog sporta- donatorska sredstva FK Rudar	-	62.745	-	-
Sportske manifestacije	8.000	8.441	5.450	105,51
Turnir u basketu“Baci drogu u koš”	5.000	8.800	6.595	176,00
Ostali transferi sportu	17.500	15.355	14.869	87,74
Transferi nevladinim organizacijama	25.150	14.061	13.417	55,91
Transferi političkim partijama	122.652	112.431	143.840	91,67
Program gerontodomačice	65.000	35.649	38.815	54,84
Nabavka opreme za novorođenčad	47.500	45.483	11.466	95,75
Opštinska organ. Crvenog krsta	30.000	12.500	17.500	41,67
Ostale jednokratne socijalne pomoći	18.200	15.458	9.693	84,93
Prosl.Dana državnosti i Dana nezav.	23.000	18.713	33.879	81,36
Dani humora i satire i novemb sveč	19.000	18.362	20.703	96,64
Ostali transferi pojedincima	46.950	37.151	32.060	79,13
Transfer za LJE RTV Pljevlja	251.734	251.735	251.734	100,00
Turistička organizacija Pljevlja	30.000	30.000	16.738	100,00
Transferi vjerskim institucijama	56.600	25.000	42.500	44,16
Ostali transferi institucijama	7.000	3.281	3.543	46,87
	<b>1.252.018</b>	<b>1.205.242</b>	<b>1.099.153</b>	<b>96,26</b>

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru učestvuju 9,37 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

Odlukom o finansiranju sporta (Sl.list CG- Opštinski propisi br 08/19) utvrđeni su uslovi, način i postupak raspodjele sredstava iz Budžeta Opštine Pljevlja opredijeljenih za finansiranje sporta. Sredstvima iz budžeta opštine Pljevlja može se sufinansirati program sportskih organizacija najviše do 80% iznosa sredstava potrebnih za njegovu realizaciju.

Sufinansiranje programa sportskih organizacija vrši se na osnovu javnog konkursa za sufinansiranje programa sportskih organizacija, koji objavljuje organ lokalne uprave nadležan za sport.

Sekretarijat za društvene djelatnosti je donio Odluku o sufinansiranju programa rada sportskih organizacija za 2019. godinu na osnovu Predloga Odluke koji usvaja Komisija za procjenu programa i utvrđivanje visine sredstava.

Raspodjela sredstava iz Budžeta opštine Pljelja za 2019. godinu u iznosu 295.935 € sportskim klubovima prikazana je u tabeli:

<b>Naziv kluba</b>	<b>Izvršenje</b>
Fudbalski klub Rudar	60.830
Odbojkaški klub Rudar	37.159
Fudbalski klub Breznica	31.984
Omladinski rukometni klub Rudar	24.662
Košarkaški klub Rudar	21.800
Košarkaški klub Pljevlja	16.625
Fudbalski klub Pljevlja	12.110
Ostalo	90.765
<b>Ukupno</b>	<b>295.935</b>

Pored sredstava iz Budžeta Opštine, FK Rudar su uplaćena i sredstva u iznosu od 62.745 €, koja su obezbijedena donacijama:

- Rudnika uglja od 60.000 € i
- Gradir Montenegro doo, Pljevlja od 3.000 €.

Sekretarijat Opštine Pljevlja, u skladu sa članom 12 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja donio je odluku o visini budžetskih sredstava opredijeljenih za finansiranje političkih partija:

<b>Politička partija</b>	<b>Plan</b>	<b>Realizacija</b>
Pokret za Pljevlja dr Novica Stanić	8.673	7.950
Bošnjačka stranka	5.870	5.381
Grupa birača Milan Knežević	8.673	7.950
Demokratska Crna Gora	22.691	20.800
Socijaldemokrate Crne Gore	5.870	5.381
Socijalistička narodna partija	8.673	7.950
Nova srpska demokratija	8.673	7.950
Demokratska partija socijalista	53.529	49.069
<b>Ukupno</b>	<b>122.652</b>	<b>112.431</b>

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

Odlukom o organizovanju Lokalnog javnog emitera Radio Televizije Pljevlja ("Sl. list C G - opštinski propisi", br. 14/11 i 45/17) utvrđen je način finansiranja LJE Pljevlja na način što se Budžetom opštine Pljevlja, obezbjeđuju sredstva za:

- Ostvarivanje osnovne djelatnosti;
- Sufinansiranje programskih sadržaja za 2019. godinu (ostvarivanje Ustavom i zakonom zajamčenih prava građana na informisanje, bez diskriminacije, po osnovu programskih sadržaja u skladu sa zakonom i Statutom),
- Pokriće troškova prenosa i emitovanja programa RTPV putem zemaljskih radio-difuznih sistema.

**5.12. Ostali transferi**

	( u Eur)			
	<b>2019.</b>	<b>2019.</b>	<b>2018.</b>	<b>ostv./plan.</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2019.%</b>
Transferi mjesnim zajednicama	16.340	16.335	16.335	99,97
Transferi "Lokalni putevi"	380.000	384.131	404.322	101,09
Transferi "Komunalne usluge"-azil	60.500	60.011	80.447	99,19
"Komunalne usluge"-održ. groblja	53.000	52.493	42.771	59,004
Transferi Agenciji za stambeno poslovni fond	18.000	-	-	-
	<b>527.840</b>	<b>512.970</b>	<b>543.875</b>	<b>97.18</b>

Ostali transferi učestvuju 3,99 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**5.13. Kapitalni izdaci**

	( u Eur)			ostv./plan. 2019.%
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	
<b>Izdaci za lokalnu infrastrukturu:</b>				
Lokalni putevi	340.000	293.738	180.926	86,39
Rasvjeta	120.000	4.085	7.229	3,40
Vodovodi	280.000	84.790	57.236	30,28
Deponije	40.000	-	-	-
Ulice i parkovi	929.500	587.241	440.978	63,18
Kanalizacija i kolektori	659.930	226.297	1.811.312	34,29
Projektna dokumentacija	30.000	2.952	-	9,84
<b>Građevinski objekti:</b>				
Administrativne zgrade	16.000	-	57.298	-
Sportske hale i objekti za rekreac	294.000	-	2.997	-
Zgrade za stanovanje	285.000	132.830	101.572	46,61
Objekti kulture	270.000	220.176	106.666	81,55
Ostali građevinski objekti	59.415	31.278	108.300	52,64
<b>Izdaci za uređenje zemljišta</b>	<b>172.000</b>	<b>53.710</b>	<b>3.811</b>	<b>31,23</b>
<b>Izdaci za opremu</b>	<b>114.265</b>	<b>91.735</b>	<b>157.116</b>	<b>80,28</b>
<b>Investiciono izdržavanje</b>				
Infrastruktura	680.000	322.971	4.186	47,50
Građevinski objekti	116.100	155.545	-	133,98
Izdaci za kupovinu hartija od vrijed.	8.000	6.990	-	87,37
Ostali kapitalni izdaci	284.500	102.221	80.005	35,93
	<b>4.698.710</b>	<b>2.316.559</b>	<b>3.119.632</b>	<b>49,30</b>

Kapitalni izdaci čine 18 % Budžeta i ostavreni su sa 49,30% u odnosu na planirane izdatke.

Izuzev ulaganja u građevinske objekte koji su prekoračeni za 33%, ostale pozicije ovih izdataka su ostvarene ispod planiranih iznosa.

**Izdaci za lokane puteve** u iznosu od 293.738 € se odnose se na asfaltiranje lokalnih i nekategorisanih puteva na teritoriji Opštine (Crnogoraput ad, Podgorica), adaptaciju postojećih trotoara i zamjenu ivičnjaka, ( Alfa project doo, Podgorica), rekonstrukciju vodovoda i kanalizacije u ulici Mirka Pejatovića, sanaciju I zamjenu šahtova, tamponiranje o obradu oštećenih površina i ostalih radova na infrastrukturi ( Vodovod doo, Pljevlja).

Rashodi na poziciji **Ulice i parkovi** se odnose na adaptaciju ulica ( Kralja Petra i Save Kovačevića) i nabavku dekorativnih stubova i svetiljki javne rasvjete. Glavni izvođači ovih radova su bili Ving doo, Pljevlja i BB solar, doo Podgorica.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

Izdaci na poziciji **Kanalizacija i kolektori** najvećim dijelom se odnose na Sistem za prečišćavanje otpadnih voda ( 147.019 €), koliko je plaćeno Vodovodu doo, Pljevlja na ime radova i nadzora.

Do kraja 2019. godine, ukupni izdaci za izgradnju ovog Sistema iznosili su 6.931.905 €, od čega:

- 5.303.215 € za projektovanje i izgradnju Postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda;

- 1.021.838 € za izgradnja kolektora i

- 606.852 € za nadzor nad izvođenjem radova na postrojenju i kolektoru.

Izvođač radova je bio Aqualia Infraestructuras, S.A., Madrid Španija, koji je ispostavio poslednju situaciju 20.10.2019. godine, po kojoj izvedena vrijednost radova iznosi 5.892.461 €.

Obzirom da su, i nakon produžetka roka, radovi završeni sa značajnim zakašnjenjem izvođač radova je Opštini platio penale u iznosu od 117.903 € za kašnjenje u projektovanju.

Izdaci za nadzor su veći od planiranih ( 500.200 €) za 106.652 € zbog produžetka perioda projektovanja.

Izdaci za **Zgrade za stanovanje** se odnose na plaćanje Crnogorskom fondu za solidranu stambenu izgradnju na ime kupovine 5 stambenih jedinica površine 290,34 m<sup>2</sup> i 5 nestambenih prostora ( drvarnica) površine 35,54m<sup>2</sup> u stambeno poslovnom objektu BGP na lokaciji "Stara Ciglana", u ukupnoj vrijednosti od 241.154 €. Stambene jedinice se kupuju za potrebe zaposlenih u Opštini.

Izdaci za **Objekte kulture** se najvećim dijelom odnose na nabavku opreme ( kancelarijskog namještaja i izložbenih vitrine).

Izdaci za **Infrastrukturu** predstavljaju plaćanja glavnim izvođačima radova ( Crnogoraput ad, i Alfa project doo) za radove na sanaciji i presvlačenju kolovoznih pješačkih površina asfaltnom masom na gradskim saobraćajnicama u Opštini.

Izdaci za **Građevinske objekte** (155.545 €) se odnose na adaptaciju zgrade bivših društveno političkih organizacija.

Najveći dio **Ostalih kapitalnih izdataka**( 102.221 €) se odnosi na izgradnju gradske fontane na Trgu 13. Jul.

Od ukupnih izdataka za **nabavku Opreme**, dio od se odnosi na nabavku nabavku tri putnička vozila, dva teretna ( TAM sa cistijernom) i jedan Caterpillar.

#### **5.14. Izdaci za otplatu duga**

	( u Eur)			
	2019. Planirano	2019. Ostvareno	2018. Ostvareno	ostv./plan 2019.%
Otplata kredita rezidentima	310.700	377.805	1.507.316	121,60
Otplata kredita nerezidentima	128.000	138.859	55.224	108,48
Otplata duga po kreditima	<b>438.700</b>	<b>516.664</b>	<b>1.562.540</b>	<b>117,77</b>

Otplate duga po kreditima odnose se na otplatu duga prema poslovnim bankama, Investiciono razvojnom fondu i Ministarstvu finansija – kreditna sredstva EIB.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

**5.15. Otplata obaveza iz prethodnih godina**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2019.%</b>
Prenesene obaveze - tekući budžet	3.100.000	-	-	-
Reprogram poreskog duga-tek izdaci	272.625	-	-	-
Obaveze za porez i dop. preth god.	-	1.706.900	518.225	-
Ostale obaveze- tekući izdaci	-	1.568.876	988.228	-
Obaveze za transfere iz preth. perioda	-	223.282	188.546	-
Kapitalni izdaci	684.346	865.341	1.364.269	126,45
	<b>4.056.971</b>	<b>4.364.399</b>	<b>3.059.268</b>	<b>107,58</b>

Na ovoj poziciji evidentiraju se plaćanja koja se odnose na sve izdatke nastale po osnovu isplata kojima se izmiruju obaveze iz prethodnih godina.

Obaveze za porez i doprinose na zarade i privremene i povremene poslove se odnose na plaćeni dug za 2016 i zaključno sa avgustom 2017. godine, uključujući i blokade računa od strane Poreske uprave, koje su vršene na osnovu podnetih IOPPD obrazaca.

Ostali tekući izdaci su se odnosili na plaćanje raznim dobavljačima kao i društvima čiji je Opština osnivač, od čega najveći dio predstavljaju izmirene obaveze prema JP Čistoća u iznosu od 766.189 €. U okviru ovih izdataka evidentirano je plaćanje kamate prema Elektroprivredi Crne Gore u iznosu od 336.678 €.

Otplata kapitalnih izdataka se odnosi na:

- Plaćanje DOO Vodovod, Pljevlja ( 301.968 €) za radove na izgradnji toplovoda u ulici Kralja Petra i radove na rekonstrukciji vodovodne mreže, sanaciji drenaže i izgradnji atmosferskih slivnika u ulici Miloša Tošića;
- Plaćanje Srpskoj pravoslavnoj crkvi, Eparhiji Mileševskoj po presudi Osnovnog suda u Pljevljima iz 2013. godine na ime pravične naknade za izuzete nekretnine u iznosu od 199.584 € sa zakonskom kamatom;
- Tehnopus MNE, doo Podgorica za izvedene radove u vrijednosti od 70.347 €;
- Crnagoraput ad, Podgorica za radove u vrijednosti od 54.761 €;
- Ving doo, Pljevlja za radove u vrijednosti od 45.086 € i
- Ostalim dobavljačima iznos od 186.595 €.

**5.16. Izdvajanje u budžetske rezerve**

	( u Eur)			
	<b>2019. Planirano</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>2018. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan. 2019. %</b>
Sredstva za stalnu budžet. rezervu	15.000	15.000	-	100,00
Sredstva za tekuću budžet. rezervu	150.000	149.055	189.177	99,37
	<b>165.000</b>	<b>164.055</b>	<b>189.177</b>	<b>99,43</b>

Sredstva stalne budžetske rezerve se koriste se za otklanjanje posledica vanrednih okolnosti, kao što su poplava, suša, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode, odnosno drugih vanrednih događaja koji mogu da ugroze život i zdravlje ljudi ili prouzrokuju štetu većih razmjera.

Sredstva stalne budžetske rezerve se planiraju najviše do iznosa od 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2019. GODINU**

---

O korišćenju sredstava stalne budžetske rezerve odlučuje predsjednik opštine u skladu sa odlukom skupštine opštine.

Sredstva stalne budžetska rezerve iskorišćena su u iznosu od 15.000 €. Navedeni iznos je uplaćen Doo Vodovod Pljevlja po rješenju za pomoć pri saniranju problema u isporuci vode sa tri izvorišta nastalog zbog suše.

Sredstva tekuće budžetske rezerve koriste se za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom fiskalne godine. Sredstva tekuće budžetske rezerve se planiraju najviše do iznosa od 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu. Sredstvima tekuće budžetske rezerve raspolaže predsjednik opštine, u skladu sa propisom skupštine opštine.

Najveći dio sredstava tekuće rezerve iskorišćen je za Fudbalski klub Rudar (24.335 €), Islamsku zajednicu-obilježavanje jubileja 450 godina Husein pašine džamije i unapređenje djelatnosti (10.000 €), Bahuš – izrada i postavljanje scenografije za RT Pljevlja (10.170 €), Sindikalnu organizaciju Opštine – obilježavanje 8 marta (10.600 €), Dom starih Pljevlja, Turističkom organizaciju Pljevlja-organizovanje koncerta i trke "Kup Pljevlja 2019", JP Grijanje, pomoći u za liječenje (5.650 €) i ostalo u manjim pojedinačnim iznosima.

Prenos sredstava korisnicima je vršen na osnovu rješenja Predsjednika Opštine.

## **6. Stanje neizmirenih obaveza budžeta**

	( u Eur)
	<b>31.12.2019.</b>
<b>I Dospjele obaveze</b>	
Obaveze prema korisnicima budžeta-javne ustanove	611.484
Obaveze za neto zarade	133.346
Obaveze za naknade odbornicima i članovima savjeta	7.655
Obaveze za poreze i doprinose na zarade	2.778.968
Obaveze prema društvima čiji je osnivač Opština	1.327.795
Obaveze prema dobavljačima i ostale obaveze	608.650
<b>Svega dospjele obaveze -trezor</b>	<b>5.467.897</b>
<b>II Nedospjele obaveze</b>	
<b>Reprogram poreskog duga</b>	
Obaveze opštine za poreze i doprinose na zarade-reprogram	2.894.799
Obaveze prema korisnicima budžeta – reprogram	699.480
Obaveze prema društvima čiji je osnivač Opština	1.781.432
	<b>5.375.711</b>
Obaveze po kreditima - glavnica	2.668.427
Obaveze prema EPCG-presuda glavnica	2.565.965
Obaveze prema EPCG-presuda kamata	478.442
Ostale ugovorene obaveze	1.861
<b>Ukupno nedospjele obaveze (II)</b>	<b>11.090.405</b>
<b>III Ukupne obaveze I+II</b>	<b>16.558.303</b>
<b>IV Nedospjele kamate po kreditima u periodu otplate</b>	<b>787.117</b>
<b>Ukupne obaveze (III+IV+V+VI)</b>	<b>17.345.420</b>

### Obaveze prema Elektroprivredi Crne Gore AD, Nikšić

- Na osnovu pravosnažne i izvršne presude Osnovnog suda u Pljevljima P.br. 1195/15 od 25.01.2017. godine i pravosnažne i izvršne presude Vrhovnog suda Crne Gore Rev.br. 935/17 od 06.12.2017. godine, obaveza Opštine Pljevlja prema Elektroprivredi Crne Gore AD, Nikšić ukupno iznosi 3.382.674 €, i to na ime sticanja bez osnova:

- naknade na ime zagađenja životne sredine i naknade za zaštitu i unapređivanje životne sredine iznos od 1.987.331 €,
- lokalne komunalne takse 559.897 €,
- troškove prinudne naplate naknade u iznosu 18.736 €,

kao i na ime zatezne kamate na glavni dug za period 05.2015-10.2019. godine u iznosu od 815.121 € i troškova parničnog postupka 1.589 €.

Dio zatezne kamate u iznosu od 655.398 € se odnosi na period od 11.05.2015. do 31.12.2018. godine, dok za period od 1.01.2019. – 11.10. 2019. godine, kamata iznosi 159.723 €.

Nakon tog perioda, kamata se neće obračunavati.

Opština Pljevlja je 06.12.2019. godine sa Elektroprivredom Crne Gore AD, Nikšić zaključila Ugovor o načinu i dinamici izmirenja duga, tako što se Opština obavezala da nabvedenu obavezu izmiri u periodu od 31.12.2019. godine do 31.12.2028. godine, odnosno u narednih deset godina u jednakim godišnjim ratama (338.267 €).

### Reprogram poreskog duga

Ministrastvo finansija Crne Gore i Opština Pljevlja su 27.marta 2015. godine zaključile Ugovor o reprogramu poreskog duga opštine Pljevlja, po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih, sa stanjem na dan 31.decembra 2014. godine u iznosu 10.829.410 €, na period od 20 godina, počev od 1. jula 2015. godine. Ugovorom su regulisana međusobna prava i obaveze u vezi sa reprogramom poreskog duga uključujući i dug javnih preduzeća čiji je osnivač Opština. Međusobni odnosi između Opštine i javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Opština, po osnovu preuzimanja poreskog duga regulisani su zaključivanjem pojedinačnih ugovora.

Opština je izmirila sve dospjele obaveze iz repograma poreskog duga.

### Obaveze po kreditima:

<u>Naziv banke</u>	( u Eur) <u>Glavnica</u>
Investiciono razvojni fond	156.970
EIB-Ministarstvo finansija CG	2.511.457
	<u><u>2.668.427</u></u>

- Ugovor o dugoročnom kreditu zaključenim je sa Investiciono razvojnim fondom 2.02.2012. godine u iznosu u iznosu 945.000 €. Rok otplate 8 godina uz kamatnu stopu od 4%.

- Obaveza po inostranom kreditu u iznosu od 2.511.457 € predstavlja obavezu Opštine po Ugovoru o prosljeđivanju sredstava br. 06-1401/1 od 08.04.2014. godine zaključenim sa Ministarstvom finansija Crne Gore. Kredit je odobrila EIB, a namijenjen je realizaciji Projekta vodosnadbijevanja i otpadnih voda. Kredit je odobren na period od 20 godina, počev od 15.08.2017. godine do 15.08.2037. godine, uz kamatnu stopu od 3,468 % godišnje.

Opština je povukla kreditna sredstva u iznosu 2.716.076 €, iako je prema gore navedenom ugovoru, okvirni iznos do kojeg je Opština mogla da se zaduži iznosio 3.000.200 €.

## 7. Potraživanja

Prema evidencijama Opštine stanje potraživanja po osnovu prihoda iz sopstvenih izvora na dan 31.12.2019. godine iznose 8.150.047 € i odnose se na:

**1. Poreza na nepokretnosti** prema evidencijama Opštine iznosi 7.753.998 €, od čega

- Potraživanja od pravnih lica 3.358.058 € i

- Potraživanje od fizičkih lica 4.395.940 €.

Najveći dug za porez na nepokretnosti imaju Doo »Vektra Jakić« ( 1.991.224 €); Montenegro Cement Company doo ( 316.194 €); Crnogorski elektroprivredni sistem, AD ( 173.850 €); ZZ Kooperativa klanica ( 119.275 €) i Mat Coppany ( 100.041 €).

2. Potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u iznosu od 261.084 €;

3. Potraživanje za naknadu za komunalno opremanje u iznosu od 250.452 €.

4. Naknada za korišćenje komercijalnih objekata (Naknada za pristup putu) u iznosu od 117.384 €.

5. Prenos prava svojine na građevinskom zemljištu (prodaja zemljišta) 28.213 €.

## 8. Javne nabavke

Opština Pljevlja je obveznik javnih nabavki u skladu sa članom 2 Zakona o javnim nabavkama. Planirane javne nabavke za 2019. godinu iznosile su ukupno 5.214.141 €, od čega je za radove planirano 3.940.000€ za usluge 415.691 € i nabavku robe 858.450 €. Primjenjujući Zakon o javnim nabavkama ukupno realizovane javne nabavke iznose 2.328.543 €. Radovi su realizovani u vrijednosti od 1.393.754 €. Za nabavku robe utrošeno je 784.039 €, dok je za realizaciju usluga utrošeno 67.140 €.

Službenik za javne nabavke u zakonskom roku podnosi izvještaj o načinu izvršenja javnih nabavki, kao i ostvarenim uštedama u odnosu na procijenjenu vrijednost.

## 9. Imovina Opštine

Opština je postupila u skladu sa Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09, 40/11 ) i Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini ( Sl.list CG 13/10) i izvršila popis osnovnih sredstva i organizovala računovodstvenu evidenciju u elektronskoj formi u kojoj su obezbijeđeni podaci o nabavnoj i otpisanoj vrijednosti.

Takođe, Opština posjeduje evidenciju o nekretninama nad kojim ima nesporno vlasništvo koja je preuzeta od Uprave za imovinu.

U Opštini se uredno vodi evidencija nepokretne imovine kojom raspolaže Opština, a na godišnjem nivou dostavljaju se izvještaji Upravi za imovinu.

## 10. Sudski sporovi

**2.1 Kao tužena strana** Opština se javlja u sporovima čija je ukupna vrijednost 14.386.016 €.

Od ovog iznosa najveću vrijednost imaju pet ( 5) sporova vrijednosti 13.184.633 € i odnose se na:

- 5.817.216 €, spor sa Doo „Vektra Jakić“, Pljevlja radi naknade štete.

Postupak je okončan u 2020. godini u korist Opštine Pljevlja.

- 5.209.699 €, šest (6) sporova sa Rudnikom uglja, AD Pljevlja po rješenjima o utvrđivanju poreza na nepokretnosti za period 2011 - 2016. godine.

Tužba je odbijena za rješenje o porezu na nepokretnosti za 2011. godinu u vrijednosti od 715.593 €, dok je po rješenju za 2012. godinu, predmet vraćen na ponovni postupak.

- 2.469.758 €, dva spora sa EPCG AD Nikšić-TE Pljevlja po rješenjima o utvrđivanju poreza na nepokretnosti za 2018 i 2019. godinu.

Očekuje se povoljan ishod spora.

- 416.070 €, četiri ( 4) spora sa Crnogorskim elektroprivrednim sistemom AD, Podgorica po rješenjima na porez na nepokretnost za period 2017 – 2019. godine.

Ishod spora je neizvjestan.

- 271.890 €, spor sa Doo „Vektra Jakić“, Pljevlja po rješenjima o utvrđivanju poreza na nepokretnosti za 2018. godinu.

Očekuje se povoljan ishod spora.

Ostali sporovi su manje vrijednosti, a neki od njih su okončani u 2020. godini na teret ili u korist Opštine.

**2.2 Kao strana koja tuži**, Opština se javlja u dva najznačajnija spora vrijednosti:

- 25.047.927 €, sa Elektroprivredom Crne Gore, AD , radi naknade štete.

Spor je okončan u korist Elektroprivrede Crne Gore AD, Podgorica i

- 5.072.466 €, sa Rudnikom uglja AD, Pljevlja radi izvršenja čimdb (neplaćanja naknade zbog izmiještanja korita rijeke Čehotine).

Postupak je pravosnažno okončan u korist Rudnika uglja, AD Pljevlja, a u toku je postupak po reviziji Opštine Pljevlja.

Ostali sporovi su manje ili neutvrđene vrijednosti.

## 11. Događaji nakon datuma bilansa stanja

Nije bilo značajnih događaja nakon datuma bilansa stanja koji bi mogli uticati na finansijske izvještaje za 2019. godinu ili koji bi zahtijevali posebno objelodanjivanje.

\*\*\*