

**BUDŽET OPŠTINE PLJEVLJA**  
**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA**  
**O REVIZIJI PREDLOGA**  
**ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA ZA 2020. GODINU**

<b>Sadržaj</b>	<b>Strana</b>
<b>I Izvještaj revizora</b>	<b>2 - 4</b>
<b>II Budžet Opštine Pljevlja</b>	<b>5</b>
<b>III Napomene uz finansijske izvještaje</b>	<b>6 - 33</b>



Podgorica, Radoja Dakića  
4A, Lamela 1-9  
tel/fax +382 20 237 665  
mob. + 382 69 390 330

**IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA  
SKUPŠTINI OPŠTINE PLJEVLJA, O PREDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA  
BUDŽETA OPŠTINE ZA 2020. GODINU**

***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju Predloga završnog računa Budžeta Opštine Pljevlja za 2020. godinu koji čine Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, Izvještaj o planiranim i izvršenim rashodima, Izvještaj o neizmirenim obavezama i Izvještaj o budžetskom zaduženju za godinu koja se završava na dan 31.12.2020. godine.

Prema našem mišljenju Predlog završnog računa budžeta Opštine Pljevlja za 2020. godinu je sastavljen, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa zakonskim propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi kao i drugim propisima u Crnoj Gori koji su relevantni za Budžet opštine.

***Osnova mišljenje***

Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji Crne Gore i Međunarodnim standardima revizije za javni sektor (INTOSAI). Naše odgovornosti u skladu sa tim standardima su detaljnije opisane u odjeljku izveštaja koji je naslovljen Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja. Mi smo nezavisni u odnosu na Opštinu u skladu sa Etičkim kodeksom za profesionalne računovođe Odbora za Međunarodne etičke standarde za računovođe (IESBA Kodeks) i etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju finansijskih izvještaja u Crnoj Gori, i ispunili smo naše druge etičke odgovornosti u skladu sa ovim zahtjevima i IESBA Kodeksom. Smatramo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i adekvatni da nam pruže osnovu za mišljenje.

***Skretanje pažnje***

Ne izražavajući rezerve u odnosu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sledeće:

1. Prema izvještajima Direkcije za imovinu i Uprave lokalnih javnih prihoda, Opština Pljevlja je na dan 31.12.2020. godine vodila veći broj sudskih sporova sa pravnim i fizičkim licima kao tužena strana i kao strana koja tuži. Najveći sporovi u kojima se opština javlja kao tužena strana iznose 6,356,602 €, dok vrijednost sporova u kojima se Opština javlja kao tužilac iznosi 30.120.393 €. Konačne efekte ovih sporova nije moguće sa izvjesnošću predvidjeti zbog čega se ne mogu utvrditi njihov uticaj na buduće budžetske rashode i prihode. ( Napomena 10).

***Skretanje pažnje - nastavak***

2. Kao što je navedeno u Napomeni 6. ukupne neizmirene obaveze Opštine na dan 31.12.2020. godine iznose 14.868.306 €, od čega dospjele obaveze iznose 3.982.206 €. Istovremeno, na dan 31.12.2020.godine Opština ima značajan iznos depozita - stanje na računima kod poslovnih banaka u iznosu od 3.776.405 €.
3. U toku 2020. godine su isplaćene neto zarade za zaposlene u Opštini zaključno sa novembrom 2020. godine. Obzirom da u prethodnim godinama nisu uplaćivani porezi i doprinosi prilikom isplate neto zarada, Opština je uz isplatu neto zarada za 2020. godinu, uplaćivala zaostale poreze i doprinose koji se odnose na 2017, 2018 i 2019. godinu. Na taj način su izmireni porezi i doprinosi na zarade zaposlenih u Opštini zaključno sa majem 2019. godine. (Napomena 5.1).
4. Opština ima značajan iznos nenaplaćenih potraživanja iz kojih stiže sopstvene prihode (9.371.990 €), od čega se najveći dio odnosi na porez na nepokretnosti koji duguju pravna i fizička lica u iznosu od 8.731.557 €. (Napomena 7).
5. Radove na izgradnji postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda izvođač je obustavio u fazi probnog rada zbog čega postrojenje još uvijek nema funkcionalnu upotrebu.
6. Većina kapitalnih izdataka je realizovana znatno manje od planiranih iznosa, tako da na nivou godine realizacija iznosi 1.669.648 € ili 21,41 % od planiranog godišnjeg ulaganja ( 7,797,556 €). Najveće odstupanje od plana je kod Toplovođa za koga su planirani izdaci od 2,570,000 €, dok je realizovano samo 1,227 €. Takođe, značajno manje su ostavreni i planirani izdaci za infrastrukturu (23,51 %) kao i ostali kapitalni izdaci ( 12,40%). U velikoj mjeri realizacija ovih izdataka je izostala zbog negativnog uticaja pandemije Covid 19. ( Napomena 5.13).
7. Zbog propisanih evidencija kao i načina izvještavanja. u sadašnjem budžetskom računovodstvu ne postoji obaveza evidentiranja na bazi dvojnog knjigovodstva nekretnina i opreme, dodatnih ulaganja na tim sredstvima (kapitalni izdaci), potraživanja od kojih se očekuje priliv i obaveza po osnovu kojih se očekuje odliv sredstava. Krajem 2020. godine, usvojen je Zakon o računovodstvu u javnom sektoru koji će se primjenjivati od 1.01. 2022. godine, koji podrazumijeva vođenje poslovnih knjiga na obračunskoj osnovi.

**Ključna revizijska pitanja**

Ključna revizijska pitanja su pitanja koja su, po našem profesionalnom prosuđivanju, bila od najvećeg značaja u našoj reviziji finansijskih izvještaja za tekući period. Ova pitanja su razmatrana u kontekstu revizije finansijskih izvještaja u celini i u formiranju našeg mišljenja o njima, i mi nismo izneli izdvojeno mišljenje o ovim pitanjima.

Pored pitanja koja su opisana u odeljku Osnova za kvalifikovano mišljenje odredili smo da nema drugih ključnih revizijskih pitanja koja će biti saopštena u našem izvještaju.

**Odgovornost rukovodstva i lica ovlašćenih za upravljanje za finansijske izvještaje**

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave, Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, propisima kojima se regulišu javni prihodi i javni rashodi i drugim relevantnim propisima kao i u skladu sa Međunarodnim standardima revizije za javni sektor.

Ova odgovornost obuhvata: osmišljavanje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne i pogrešne iskaze nastale usled kriminalne radnje ili greške, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o prikazanom Predlogu završnog računa budžeta Opštine Pljevlja za 2020. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze.

Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanja datim u finansijskim izvještajima koji čine Predlog završnog računa budžeta Opštine.

Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled kriminalne radnje i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Predloga završnog računa budžeta Opštine u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efektivnosti internih kontrola.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Podgorica, 24.05.2021. godine

Svetomir Aković, izvršni direktor

Keković Dragiša, ovlašćeni revizor



PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU

**BUDŽET OPŠTINE PLJEVLJA**  
-Opšti dio-

( u Eur)

	<b>Napo mena</b>	<b>2020. Planirano</b>	<b>2020. Ostvareno</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2020. %</b>
Prenijeti dio viška prihoda iz prethodne godine		180,000	596,568	460,933	331.43
<b>Tekući prihodi</b>					
Porezi	4.1	6,622,500	7,289,555	6,961,128	110.07
Takse	4.2	95,000	42,638	99,221	44.88
Naknade	4.3	4,720,500	4,415,283	2,075,745	93.53
Ostali prihodi	4.4	488,000	551,880	359,816	113.09
Primici od prodaje	4.5	130,000	18,215	25,094	14.01
Primici od otplate kredita	4.6	10,000	7,594	12,189	75.94
Donacije	4.7	2,997,662	111,633	79,589	3.72
Transferi	4.8	3,986,500	3,131,046	3,275,936	78.54
Pozajmice i krediti	4.9	778,424	45,243	113,269	5.81
		<b>20,008,586</b>	<b>16,209,655</b>	<b>13,462,920</b>	<b>81.01</b>
<b>Raspored prihoda i primanja</b>					
Izdaci za bruto zarade	5.1	2,833,048	1,782,760	1,828,518	62.93
Ostala lična primanja	5.2	278,081	256,300	259,940	92.17
Rashodi materijal	5.3	551,360	486,451	419,929	88.23
Rashodi za usluge	5.4	401,350	196,800	147,109	49.03
Tekuće održavanje	5.5	606,000	46,581	41,974	7.69
Izdaci za kamate	5.6	90,100	89,444	92,323	99.27
Renta	5.7	64,340	65,062	59,494	101.12
Subvencije	5.8	693,300	531,195	564,478	76.62
Ostali izdaci	5.9	300,574	246,369	370,545	81.97
Prava iz oblasti socijalne zaštite	5.10	2,400	1,026	2,144	42.75
Transferi institucijama pojedinc. nevladinom i javnom sektoru	5.11	1,360,394	1,199,198	1,205,242	88.15
Ostali transferi	5.12	776,340	682,446	512,970	87.91
Kapitalni izdaci	5.13	7,797,556	1,669,648	2,316,559	21.41
Otplata duga po kreditima	5.14	275,200	278,946	516,664	101.36
Otplata obaveza iz preth. perioda	5.15	3,821,543	4,760,177	4,364,399	124.56
Tekuća budžetska rezerva	5.16	142,000	140,847	149,055	99.19
Stalna budžetska rezerva	5.16	15,000	-	15,000	-
		<b>20,008,586</b>	<b>12,433,250</b>	<b>12,866,343</b>	<b>62.14</b>
<b>Stanje sredstava na dan 31.12.2020.</b>			<b>3,776,405</b>	<b>596,577</b>	

Sekretarijat za finansije

Pljevlja, 31.03.2021. godine

Biljana Vukanić, Sekre

## 1. Funkcija i organizacija

Opština Pljevlja je konstituisana i funkcionise shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo, u skladu sa zakonom i statutom.

Statut Opštine je usaglašen sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave.

Organi Opštine su: Skupština opštine i Predsjednik opštine. Skupština je predstavnički organ građana, a čine je odbornici koje biraju građani na period od četiri godine, u skladu sa zakonom. Predsjednik opštine je izvršni organ Opštine. Predsjednika opštine bira Skupština na period od četiri godine.

Odlukom Predsjednika opštine o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Pljevlja (Sl. list CG-opštinski propisi br. 01/19 od 09.01.2019. godine) utvrđena je organizacija i način rada lokalne uprave kao i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Opština ostvaruje svoje poslovanje preko organa lokalne uprave, koji su osnovani kao Sekretarijati, Uprave i Direkcije. Za vršenje specifičnih poslova osnivaju se stručne službe.

Opština Pljevlja ima 6 sekretarijata:

- Sekretarijat za opštu upravu,
- Sekretarijat za finansije,
- Sekretarijat za uređenje prostora,
- Sekretarijat za komunalno stambene poslove, saobraćaj i vode,
- Sekretarijat za društvene djelatnosti,
- Sekretarijat za privredu,
- Sekretarijat za inspekcijeske poslove.

Uprave:

- Uprava lokalnih javnih prihoda,

Direkcije:

- Direkcija za imovinu,
- Direkciju za izgradnju i investicije.

Stručne službe:

- Kabinet predsjednika opštine,
- Služba glavnog administratora,
- Služba menadžera.

Posebne službe:

- Komunalna policija,
- Služba zaštite i spasavanja,
- Služba za unutrašnju reviziju

Opština stiče sredstva iz:

- 1) Sopstvenih prihoda,
- 2) Zakonom ustupljenih prihoda,
- 3) Egalizacionog fonda,
- 4) Budžeta države.

Finansijsko-računovodstveni poslovi Budžeta opštine Pljevlja obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije. Finansijske transakcije su evidentirane u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Poslove kontrole, utvrđivanja i naplate zajedničkih (djeljivih) prihoda Opštine Pljevlja obavlja Poreska uprava, shodno Zakonu o poreskoj administraciji.

Utvrđivanje, evidencija i kontrola naplate lokalnih prihoda vrši se preko Uprave lokalnih javnih prihoda.

Opština je osnivač:

- Javne ustanove Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“;
- Javne ustanove Zavičajni muzej;
- Javne ustanove Umjetnička galerija „Vitomir Srbljanović“;
- Javne ustanove Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom;
- Javne ustanove Centar za kulturu i  
Osam društava sa ograničenom odgovornošću:
  - Komunalne usluge doo, Pljevlja;
  - Čistoća doo, pljevlja;
  - Grijanje doo, Pljevlja;
  - Lokalni putevi doo Pljevlja;
  - Doo Vodovod, Pljevlja;
  - Agencija za stambeno poslovni fond doo, Pljevlja;
  - Centar za sport i rekreaciju doo, Pljevlja;
  - Lokalni javni emiter Radio Televizija Pljevlja;

Prema članu 41 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, uz Predlog završnog računa budžeta Opštine, privredna društva, ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač opština, dostavljaju finansijske izvještaje za godinu za koju se donosi završni račun budžeta opštine.

Predsjednik Opštine je Igor Golubović.

Sjedite Opštine je u Pljevljima, Kralja Petra I br.48.

Na dan 31.12.2020. godine Opština je imala 252 zaposlena, uključujući i 12 geronto domaćica (u 2019. godini 260 zaposlenih uključujući 12 geronto domaćica).

## **2. Donošenje završnog računa budžeta**

Odluku o Budžetu Opštine za kalendarsku godinu donosi Skupština Opštine. Prihodi i rashodi budžeta moraju biti uravnoteženi. Budžet se sastoji iz opšteg i posebnog dijela. Opšti dio budžeta sadrži ukupan iznos prihoda, ukupan iznos rashoda uključujući tekuću i stalnu budžetsku rezervu. Poseban dio budžeta sadrži detaljan raspored sredstava po potrošačkim jedinicama i bližim namjenama.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti reguliše se donošenje budžeta, evidencija i upravljanje, pripremanje i planiranje budžeta i izvršenje budžeta.

Po isteku godine za koju je budžet donijet, sastavlja se Završni račun budžeta.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za Budžet Crne Gore, Budžete vanbudžetskih fondova i Budžete opština propisan je način vođenja poslovnih knjiga a Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave propisan je način izvještavanja. Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji propisana je obaveza da se u poslovnim knjigama Budžeta iskazuju imovina, obaveze i sopstveni izvori koji se na kraju svake fiskalne godine moraju popisati po njihovoj pojedinačnoj vrijednosti. Pored analitičkih knjigovodstava Budžet vodi i evidenciju datih i primljenih jemstava i garancija.

### **2.1. Trezorsko poslovanje**

Sekretarijat za finansije upravlja konsolidovanim računom trezora i vodi glavnu knjigu trezora lokalne samouprave.

Uvođenje trezorskog poslovanja opredjeljuje evidentiranje poslovnih promjena i prezentaciju finansijskih iskaza na modifikovanoj gotovinskoj osnovi.

Shodno Pravilniku, predlog Završnog računa budžeta Opštine sastavljen je na gotovinskoj osnovi koja podrazumijeva da se kao priliv iskažu sva raspoloživa sredstva za potrošnju koja su uplaćena na žiro račun Opštine, odnosno da se kao rashod iskažu sva izvršena plaćanja sa žiro računa, nezavisno od toga na koji se period odnose.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

**3. Planirani i ostvareni primici i izdaci za 2020. godinu**

Odluka o Budžetu Opštine Pljevlja za 2020. godinu donijeta je na sjednici Skupštine Opštine Pljevlja održanoj 26. i 12.2019. godine i objavljena je u Sl. listu Crne Gore-opštinski propisi br. 001/20.

Primici i izdaci Budžeta planirani su u iznosu od 20.008.586 €.

Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

	( u Eur)		
	<b>Plan za 2020.</b>	<b>Ostvarenje 2020.</b>	<b>ostv./plan. 2020.%</b>
<b>Primici i prenesena sredstva</b>			
Tekući prihodi	11,926,000	12,299,356	103,13
Primici od prodaje imovine	130,000	18,215	14,01
Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	190,000	604,162	317,98
Donacije i transferi	6,984,162	3,242,679	46,43
Pozajmice i krediti	778,424	45,243	5,81
	<b>20,008,586</b>	<b>16,209,655</b>	<b>81,01</b>
<b>Izdaci</b>			
Tekući izdaci	7,957,287	5,583,633	70,17
Kapitalni izdaci	7,797,556	1,669,648	21,41
Otplata duga i obaveze ranijih godina	4,096,743	5,039,122	123,00
Stalna budžetska rezerva	15,000	-	-
Tekuća budžetska rezerva	142,000	140,847	99,19
	<b>20,008,586</b>	<b>12,433,250</b>	<b>62,14</b>
<b>Višak prihoda (depoziti)</b>		<b>3,776,405</b>	

Višak primitaka u iznosu od 3.776.405 € predstavlja stanje na žiro računima Opštine na dan 31.12.2020. godine kod poslovnih banaka.

Opština nije vršila rebalans budžeta za 2020. godinu, ali je u skladu sa odredbama člana 36 Zakona o finansiranju lokalne samouprave vršila preusmjeravanja sredstava:

- između potrošačkih jedinica u visini do 10% od ukupno planiranih sredstava potrošačke jedinice čiji se odobreni iznos sredstava umanjuje i
- po pojedinim namjenama, u visini do 10% iznosa sredstava predviđenih za namjene čiji se iznos umanjuje.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU

4. Izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima (POP)

	(u Eur)		
	Plan za 2020.	Izvršenje 2020.	Izvršenje plana (%)
<b>Prihodi</b>			
<b>Tekući prihodi</b>	<b>11,926,000</b>	<b>12,299,356</b>	<b>103.13</b>
<b>Porezi</b>	<b>6,622,500</b>	<b>7,289,555</b>	<b>110.07</b>
Porez na dohodak fizičkih lica	3,152,500	4,245,328	134.67
Porez na nepokretnosti	2,700,000	2,303,040	85.30
Porez na promet nepokretnosti	90,000	57,951	64.39
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	680,000	683,236	100.48
<b>Takse</b>	<b>95,000</b>	<b>42,638</b>	<b>44.88</b>
Administrativne takse	45,000	22,585	50.19
Lokalne komunalne takse	50,000	20,053	40.11
<b>Naknade</b>	<b>4,720,500</b>	<b>4,415,283</b>	<b>93.53</b>
Naknade za korišć. dobara od opšteg interesa	160,500	213,688	133.14
Naknade za korišćenje prirodnih dobara	1,665,000	2,030,989	121.98
Naknada za uređivanje i izgr. građ.zemljišta	200,000	43,241	21.62
Naknada za puteve	195,000	93,234	47.81
Ostale naknade	2,500,000	2,034,131	81.37
<b>Ostali prihodi</b>	<b>488,000</b>	<b>551,880</b>	<b>113.09</b>
Prihodi od kapitala	100,000	75,272	75.27
Novčane kazne	4,000	625	15.63
Prihodi koji ostvaruju opštinski organi	184,000	4,495	2.44
Ostali prihodi	200,000	471,488	235.74
<b>Primici od prodaje imovine</b>	<b>130,000</b>	<b>18,215</b>	<b>14.01</b>
Primici od prodaje nefinansijske imovine	130,000	18,215	14.01
<b>Primici od otpl.kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine</b>	<b>190,000</b>	<b>604,162</b>	<b>317.98</b>
Primanja od otplate kredita datih fiz. Licima	10,000	7,593	75.93
Sredstva prenesena iz prethodne godine	180,000	596,569	331.43
<b>Donacije i transferi</b>	<b>6,984,162</b>	<b>3,242,679</b>	<b>46.43</b>
<b>Donacije</b>	<b>2,997,662</b>	<b>111,633</b>	<b>3.72</b>
Tekuće donacije	20,000	66,334	331.67
Kapitalne donacije	2,500,000	10,000	0.40
EU Donacije	477,662	35,299	7.39
<b>Transferi</b>	<b>3,986,500</b>	<b>3,131,046</b>	<b>78.54</b>
Transferi od budžeta Crne Gore	980,000	243,800	24.88
Transferi od Zavoda za zapošljavanje CG	3,500	-	-
Transferi iz Egalizacionog fonda	3,003,000	2,887,245	96.15
<b>Pozajmice i krediti</b>	<b>778,424</b>	<b>45,243</b>	<b>5.81</b>
Pozajmice i krediti od domaćih izvora	500,000	-	-
Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	278,424	45,243	16.25
<b>Ukupni prihodi</b>	<b>20,008,586</b>	<b>16,209,655</b>	<b>81.01</b>

U 2020. godini ostvareni su prihodi i drugi primici u iznosu 16.209.655 €, što čini 81,01 % planiranih primitaka. Uprava javnih radova Crne Gore u toku 2020. godine izvršila je plaćanje 553.677 € direktno dobavljačima po ugovorima koje je zaključila i realizovala opština Pljevlja za „Projekte očuvanja životne sredine“ (504.843 €) i „Izgradnju lokalne infrastrukture (48.833 €).  
Primanja i izdaci po ovom osnovu nijesu evidentirana u trezoru Opštine.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

**4.1. Porezi**

<b>Sopstveni izvori</b>	<b>( u Eur)</b>			<b>ostv./plan. 2020. %</b>
	<b>2020. Planirano</b>	<b>2020. Ostvareno</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	
Porez na nepokretnosti	2,700,000	2,303,040	2.868.199	85.30
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	680,000	683,236	612.733	100.48
<b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>	<b>3,380,000</b>	<b>2,986,276</b>	<b>3.480.932</b>	<b>88.35</b>
Porez na dohodak fizičkih lica	3,152,500	4,245,328	3.368.575	134,67
Porez na promet nepokretnosti i prava	90,000	57,951	111.621	64.39
	<b>3,242,500</b>	<b>4,303,279</b>	<b>3.480.196</b>	<b>132.71</b>
	<b>6,622,500</b>	<b>7,289,555</b>	<b>6.961.128</b>	<b>110.07</b>

**Sopstveni prihodi Opštine po osnovu poreza** su sljedeći:

- **Porez na nepokretnosti** plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti. Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju Budžetu Opštine u visini od 100% na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost. Osnovica poreza na nepokretnosti je tržišna vrijednost nepokretnosti na dan 1. januara, godine za koju se porez utvrđuje. Tržišna vrijednost nepokretnosti utvrđuje se u skladu sa Uredbom o bližim kriterijumima i metodologiji za određivanje tržišne vrijednosti nepokretnosti.

Stopa poreza na nepokretnosti na utvrđenu osnovicu u zavisnosti od vrste nepokretnosti kreće se od 0,25% do 1,00% za stambene, poslovne i druge objekte, a od 0,25% do 0,40% za građevinsko i poljoprivredno zemljište. Na nepokretnostima privrednih društava i drugih lica koja su obavezna da vode poslovne knjige utvrđuje se stopa poreza od 1,00%. Za objekte koji su izgrađeni suprotno zakonu uvećava se poreska stopa na utvrđenu poresku stopu ovom odlukom za 50%, osim objekata kojim se rješava stambeno pitanje koja se uvećava za 20% (Odluka o porezu na nepokretnosti Sl.list Crne Gore - opštinski propisi br. 48/15).

Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza na nepokretnosti vrši Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine.

Shodno usvojenim mjerama opštine Pljevlja za otklanjanje negativnih posledica epidemije po građane i privredu, Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Pljevlja neće pokretati postupak prinudne naplate po osnovu poreza na nepokretnosti za fizička i pravna lica do 01.09.2020. godine. Takođe Odlukom je predviđeno da obveznici godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa opštinskih i nekategorisanih puteva, koji nijesu bili u mogućnosti koristiti pravo za koje je predviđeno plaćanje predmetne godišnje naknade, usled zabrane obavljanja djelatnosti neće biti zaduženi obavezom po ovom osnovu za period nemogućnosti korišćenja tog prava, u skladu sa Odlukom o naknadi za korišćenje

opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji opštine Pljevlja, kojom je propisano utvrđivanje predmetne naknade srazmjerno vremenu korišćenja.

Iz ovih razloga realizovani prihodi od poreza na nepokretnosti i posebno kod naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta su značajno ispod prošlogodišnjih.

- **Prerez porezu na dohodak fizičkih lica** plaćaju obveznici poreza na dohodak fizičkih lica koji imaju prebivalište ili boravište na području Opštine. Stopa prireza iznosi 13% od poreske osnovice. Osnovica za plaćanje prireza porezu na dohodak fizičkih lica je porez na prihode u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica (Odluka o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica opštine Pljevlja, Sl.list Crne Gore - opštinski propisi br. 020/20).

#### 4.1. Porezi - nastavak

**Zakonom ustupljeni prihodi** koje uvodi Država, shodno odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, su:

- Porez na dohodak fizičkih lica i
- Porez na promet nepokretnosti.

- **Porez na dohodak fizičkih lica** obuhvata porez na prihode ostvarene po osnovu ličnih primanja, samostalne djelatnosti, imovine i imovinskih prava i kapitala u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica. U skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (Sl.list Crne Gore , br 3/19) opštini koja pripada Sjevernom regionu ustupa se 50% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostavrenih na njoj teritoriji.

- **Porez na promet nepokretnosti** – opštini se ustupa 80 % prihoda od poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njoj teritoriji.

Prihodi po ovim osnovama dnevno se doznačuju sa računa Državnog trezora na račun budžeta Opštine uz istovremenu njihovu raspodjelu.

Zbog propisanog načina izvještavanja, revizija nije obuhvatila ispitivanje da li su sve obaveze uplatioca po osnovu zajedničkih poreza izvršene, odnosno, da li su svi prihodi budžeta Opštine naplaćeni.

Prihodi od poreza za 2020. godinu učestvuju sa 44,97 % u ukupnim prihodima Budžeta.

#### 4.2. Takse

	( u Eur)			
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	ostv./plan. 2020. %
Lokalne administrativne takse	45,000	22,585	52.826	50.19
Lokalne komunalne takse	50,000	20,053	46.395	40.11
	<b>95,000</b>	<b>42,638</b>	<b>99.221</b>	<b>44.88</b>

Zakonom o komunalnim taksama i naknadama i Zakonom o administrativnim taksama utvrđena je obaveza plaćanja pomenutih taksi. Lokalne takse uvodi lokalna samouprava svojim propisom.

Opština Pljevlja je propisala **lokalne administrativne takse** Odlukom o lokalnim administrativnim taksama (Sl.list CG-opštinski propisi br. 043/20 od 18.12.2020. godine).

Odlukom o **lokalnim komunalnim taksama** (Sl.list CG-opštinski propisi br. 020/20 od 17.06.2020. godine)

Opština Pljevlja je uvela lokalne komunalne takse, utvrdila njihovu visinu, način obračunavanja i rokove plaćanja, kao i vršenje poslova utvrđivanja i naplate lokalne komunalne takse.

Budžetu Opštine, za finansiranje izdataka, lokalne komunalne i administrativne takse pripadaju u visini od 100% naplate.

Odlukom o mjerama Opštine Pljevlja u cilju umanjavanja negativnih ekonomskih posledica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19, obveznici lokalne komunalne takse koji nijesu bili u mogućnosti koristiti pravo za koje je predviđeno plaćanje lokalne komunalne takse, usled zabrane rada predviđene Naredbom Ministarstva zdravlja Crne Gore, neće biti zaduženi obavezom po ovom osnovu za period nemogućnosti korišćenja tog prava, u skladu sa Zakonom o lokalnim komunalnim taksama i Odlukom o lokalnim komunalnim taksama, kojima je propisano utvrđivanje lokalne komunalne takse srazmjerno vremenu korišćenja prava.

Prihodi od taksi za 2020. godinu učestvuju sa 0,26 % u ukupnim prihodima budžeta.

4.3. Prihodi od naknada

	(u Eur)			ostv./plan. 2020. %
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
<b>Sopstveni izvori</b>				
Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta	200,000	43,241	151.682	21.62
Naknada za puteve	145,000	39,924	118.483	27.53
	<b>345,000</b>	<b>83,165</b>	<b>270.165</b>	<b>24.10</b>
<b>Zakonom ustupljeni prihodi</b>				
<b>Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa:</b>				
Naknada za korišćenje voda	85,000	78,446	84.446	92.29
Naknada za zaštitu voda od zagađiv.	75,500	135,243	71.345	179.13
<b>Naknada za korišćenje prirodnih dobara:</b>				
Naknada za korišćenje šuma	550,000	931,240	643.219	169.32
Naknada za korišćenje mineralnih sirovina-ugalj	750.000	755.683	745.998	100.75
Naknada za korišćenje mineralnih sirovina-rude metala	315.000	293.189	176.741	93.07
Naknada za korišćenje mineralnih sirovina-kamena	50.000	50.877	32.170	101.75
<b>Naknada za puteve i ostale naknade:</b>				
Godišnja naknada pri registraciji motornih vozila	50,000	53,309	47.845	106.62
Ostale naknade	2,500,000	2,034,131	3.816	81.37
	<b>4,375,500</b>	<b>4,332,118</b>	<b>1.805.580</b>	<b>99.00</b>
	<b>4,720,500</b>	<b>4,415,283</b>	<b>2.075.745</b>	<b>93.53</b>

**Naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta** predstavlja sopstveni izvor sredstava lokalne samouprave. Uslove, način, rokove i postupak plaćanja naknade propisuje lokalna samouprava u zavisnosti od stepena opremljenosti građevinskog zemljišta, učešća investitora u komunalnom opremanju i sl. Opština Pljevlja je Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta (Sl list CG-opštinski propisi br.17/2012) utvrdila mjerila i kriterijume, kao i uslove, način i rokove i postupak plaćanja naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Odlukom o mjerama Opštine Pljevlja u cilju umanjavanja negativnih ekonomskih posledica po građane i privredu izazvanih epidemijom zarazne bolesti Covid 19, Oslobođaju se fizička i pravna lica plaćanja naknade za komunalno opremanje za privremene objekte i plaćanja zakupa javne površine na kojoj je postavljen privremeni objekat za period od tri mjeseca (mart, april i maj 2020. godine), ukoliko zakupac nije koristio objekat za obavljanje privredne djelatnosti zbog naredbi Ministarstva zdravlja Crne Gore.

**Odlukom o naknadi za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta** na području Opštine Pljevlja utvrđena je visina naknade za korišćenje opštinskih i nekategorisanih puteva i putnog zemljišta na teritoriji Opštine Pljevlja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 017/12, 007/14 i 05/20).

Prema Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opštini se ustupa 70% prihoda od **koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa** koja se nalaze na njenoj teritoriji. Prihodi od korišćenja dobara od opšteg interesa ostvareni su 33,14% iznad planiranih, kao i naknade za korišćenje prirodnih dobara 21,98 % više od planiranih.

#### 4.3. Prihodi od naknada - nastavak

**Odlukom o visini i načinu plaćanja naknade za zaštitu i unapređenje životne sredine** opštine Pljevlja ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 047/19 i 050/19) propisana je visina, obveznici i način plaćanja naknade za zaštitu i unapređenje životne sredine. Obveznici plaćanja naknade su pravna lica i preduzetnici koji obavljaju određene aktivnosti na teritoriji opštine Pljevlja koje utiču ili mogu uticati na životnu sredinu i za koje je obavezna ili se može zahtijevati procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Uredbom o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu. Naknada se utvrđuje u iznosu od 1,7% ostvarenog prihoda na godišnjem nivou od prodaje sirovine, poluproizvoda i proizvoda u zemlji i inostranstvu, za godinu koja prethodi godini za koju se naknada utvrđuje. U 2020. godini je po prvi put ostvaren prihod od naknada za zaštitu i unapređenje životne sredine u iznosu 2.033.256 €.

Naknade učestvuju sa 27,24 % u ukupnim prihodima budžeta za 2020. godinu.

#### 4.4. Ostali prihodi

	(u Eur)			ostv./plan 2020. %
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Prihodi od djelatnosti organa	184,000	4,495	159.574	2.44
Prihodi od novčanih kazni	4,000	625	9.662	15.62
Prihodi od kapitala	100,000	75,272	3.339	75.27
Ostali prihodi	200,000	471,488	187.240	235.74
	<b>488,000</b>	<b>551,880</b>	<b>359.816</b>	<b>113.09</b>

Prihodi koje ostvaruju opštinski organi, ostvareni su svega 2,44% od planiranih. Razlog za ovako nisko ostvarene prihode najvećim dijelom je neplaćanje faktura ispostavljenih Ministarstvu finansija - Upravi za imovinu za troškove korišćenja poslovnog prostora od strane organa državne uprave, shodno potpisanom Ugovoru o razgraničenju troškova između Države Crne Gore i opštine Pljevlja

Prihodi od kapitala najvećim dijelom (75.143 €) se odnose na prihode od rente.

Ostali prihodi su značajno više ostvareni u odnosu na plan zbog naplate garancije za dobro izvršenje posla od firme Aqualija iz Španije u iznosu od 231.287 € za radove na izgradnji PPOV.

Ostali prihodi od 187.240 € se u najvećoj mjeri odnose na uplate fizičkih lica za ostvarivanje subvencija prilikom kupovine peleta i briketa (163.710 €). Prilikom nabavke ekološki prihvatljivih energenata građanima se subvencioniraju 50% cijene, shodno mjerama Vlade Crne Gore predviđenim u Elaboratu za rešavanje problema zagađenosti u Pljevljima.

Ostali prihodi učestvuju sa 3,40 % u ukupnim prihodima budžeta za 2020. godinu.

#### 4.5. Prihodi od prodaje imovine

	(u Eur)			ostv./plan. 2020. %
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Prodaja nepokretnosti	130,000	18,215	20.002	14.01
Prodaja zaliha	-	-	5.092	-
	<b>130,000</b>	<b>18,215</b>	<b>25.094</b>	<b>14.01</b>

#### 4.5. Prihodi od prodaje imovine-nastavak

U 2020. godini nije realizovana planirana prodaja objekata, tako da su prihodi od prodaje nefinansijske imovine realizovani svega 14,01 % u odnosu na plan.

Ovi prihodi učestvuju sa 0,11 % u prihodima budžeta za 2020. godinu.

#### 4.6. Primanja od otplate kredita datih fizičkim licima

	(u Eur)			
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	ostv./plan. 2020. %
Primanja od otplate kredita	10,000	7,593	12.189	75.93

Prilivi od otplate kredita datih iz Stambenog fonda Opštine, koje vraćaju zaposleni i bivši zaposleni u 2020. godini su iznosili 7.593 €.

#### 4.7. Donacije

	( u Eur)			
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	ostv./plan. 2020 .%
Tekuće donacije	20,000	66,334	79.589	331.67
Kapitalne donacije:	2,500,000	10,000	-	-
EU donacije	477,662	35,298	-	-
	<b>2,997,662</b>	<b>111,632</b>	<b>79.589</b>	<b>3.72</b>

Tekuće donacije se odnose u najvećoj mjeri na uplate društva Rudnik uglja ad Pljevlja (15.000 €) na ime pomoći fudbalskom klubu Rudar iz Pljevalja i za realizaciju aktivnosti povodom proslave državnih praznika (25.000 €), kao i uplate Elektrovrrede Crne Gore (15.000€) za nabavku knjiga za prvačice.

Planirana kapitalna donacija EPCG od 2.500.000 € vezana za izgradnju toplovoda nije realizovana.

Ovi prihodi učestvuju sa 0,69 % u ukupnim prihodima budžeta za 2020. godinu.

#### 4.8. Transferi

	( u Eur)			
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	ostv./plan. 2020. %
Transferi od egalizacionog fonda	3,003,000	2,887,245	2.972.889	96.15
Transferi od budžeta Crne Gore	980,000	243,800	303.047	24,88
Transferi od zavoda za zapošljavanje	3,500	-	-	-
	<b>3,986,500</b>	<b>3,131,045</b>	<b>3.275.936</b>	<b>7.54</b>

#### 4.8. Transferi-nastavak

Ujednačavanje finansiranja opština vrši se preko Egalizacionog fonda. Sredstva Egalizacionog fonda obezbjeđuju se iz prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica u visini od 11 % od ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, poreza na promet nepokretnosti u visini od 10 % od ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, poreza na upotrebu motornih vozila, plovni objekata u visini 100% ostvarenih prihoda po tom osnovu i koncesionih nakanda od igara na sreću u visini 40% od ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu. Planom akontativne raspodjele sredstava egalizacionog fonda opštinama za 2020. godinu ("Sl. list Crne Gore", br. 058/19 ) opštini Pljevlja opredijeljeno je 3.002.985 €. Prema Rješenju o konačnoj raspodjeli sredstava za 2020. godinu ("Sl. list Crne Gore", br. 29/21) Opštini Pljevlja pripada 3.017.870 €.

U toku 2020. godine Opštini Pljevlja je prenjeto iz sredstava Egalizacionog fonda 2.887.245 €. od čega se iznos od 252.415 € odnosi se na sredstva uplaćena po konačnoj raspodjeli za 2019. godinu.

Transferi od budžeta Crne Gore (243.800 €) se odnose na sledeće uplate:

- Od Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja:
  - 55.000 € za učešće u finansiranju dijela radova na vodovodima;
  - 17.000 € za lokalni put Đurđevića Tara-Manastir Ahangela Mihaila;
  - 17.000 € za lokalni put Glisnica-Jakupov Grob;
  - 36.000 € za lokalni put Vrulja-Bujiška Breza;
  - 15.600 € na ime obezbjeđivanja sredstava za zarade u Agrobiznis-info centru u Pljevljima.
- Od Ministarstva javne uprave:
  - 100.000 € po zaključku Vlade.
- Ostali transferi 3.200 €.

Transferi učestvuju sa 19,32 % u ukupnim prihodima budžeta za 2020. godinu.

#### 4.9. Pozajmice i krediti

	(u Eur)			ostv./plan. 2020.
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
				%
Pozajmice i krediti od domaćih finansijskih institucija	500,000	-	-	-
Kredit od međunarodnih finansijskih institucija	278,424	45,242	113.269	16.25
	<b>778,424</b>	<b>45,242</b>	<b>113.269</b>	<b>5.81</b>

Prilivi po osnovu pozajmica i kredita u 2020. godini su iznosili 45.242 € i u cjelosti se odnose na dugoročna sredstva EIB, obezbijeđena za projektovanje i izgradnju PPOV.

Opština se u 2014. godini zadužila za iznos od 3.000.200 € za realizaciju Projekta vodosnadbijevanja i otpadnih voda. Kredit je odobren uz kamatnu stopu od 3,468 % godišnje, otplaćivaće se u 40 polugodišnjih rata, uz grejs period koji ne može biti kraći od tri godine.

U toku 2020. godini je Opštini je iz ovog kredita prenjeto 45.242 €, tako da na dan 31.12.2020. godine ukupna prenjeta sredstva po ovom kreditu iznose 2.761.319 €.

Pozajmice i krediti učestvuju sa 0,28% u ukupnim prihodima budžeta za 2020. godinu.

5. Izvještaj o planiranim i ostvarenim rashodima (PIR)

Izdaci	(u Eur)		
	Plan za 2020.	Izvršenje 2020.	Izvršenje plana (%)
<b>Tekući izdaci</b>	<b>7,957,287</b>	<b>5,582,823</b>	<b>70.16</b>
<b>Tekući izdaci</b>	<b>5,818,153</b>	<b>3,700,963</b>	<b>63.61</b>
<b>Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca</b>	<b>2,833,048</b>	<b>1,782,760</b>	<b>62.93</b>
Neto zarade	1,677,056	1,603,085	95.59
Porez na zarade	226,236	28,369	12.54
Doprinosi na teret zaposlenog	601,052	75,652	12.59
Doprinosi na teret poslodavca	272,264	31,593	11.60
Prerez porezu na zarade	29,440	28,120	95.52
Plate nerasporedjenih funkcionera	27,000	15,941	59.04
<b>Ostala lična primanja</b>	<b>278,081</b>	<b>256,300</b>	<b>91.17</b>
Otpremnine	1,300	-	-
Naknade skupštinskim odbornicima	70,000	68,241	97.49
Ostale naknade	206,781	188,059	90.95
<b>Rashodi za materijal</b>	<b>551,360</b>	<b>486,451</b>	<b>88.23</b>
Administrativni materijal	55,450	43,670	78.76
Material za posebne namjene	22,310	12,831	57.51
Rashodi za energiju	435,000	403,575	92.78
Rashodi za gorivo	38,600	26,375	68.33
<b>Rashodi za usluge</b>	<b>401,350</b>	<b>196,800</b>	<b>49.03</b>
Službena putovanja	34,500	7,762	22.50
Reprezentacija	15,350	11,430	74.46
Komunikacione usluge	27,070	18,398	67.96
Bankarske usluge	19,380	15,713	81.08
Konsultantske usluge, projekti istudije	50,100	27,643	55.18
Usluge stručnog usavršavanja	8,020	2,031	25.32
Ostale usluge	246,930	113,822	46.09
<b>Tekuće održavanje</b>	<b>606,000</b>	<b>46,581</b>	<b>7.69</b>
Tekuće održavanje javne infrastrukture	555,000	23,884	4.30
Tekuće održavanje građevinskih objekata	26,100	6,654	25.49
Tekuće održavanje opreme	24,900	16,043	64.43
<b>Kamate</b>	<b>90,100</b>	<b>89,444</b>	<b>99.27</b>
Kamata rezidentima	6,000	3,980	66.33
Kamata nerezidentima	84,100	85,464	101.62
<b>Renta</b>	<b>64,340</b>	<b>65,062</b>	<b>101.12</b>
Zakup objekata	64,340	65,062	101.12
<b>Subvencije</b>	<b>693,300</b>	<b>531,195</b>	<b>76.62</b>
<b>Ostali izdaci</b>	<b>300,574</b>	<b>246,369</b>	<b>81.97</b>
Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	155,950	154,302	98.94
Izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka	60,200	29,924	49.71
Izrada i održavanje softvera	20,234	9,172	45.34
Osiguranje	10,000	7,215	72.15
Takse	1,700	95	5.59
Ostalo	52,490	45,661	86.99

Prenos na sledeću stranu

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU

Prenos sa prethodne strane

Izdaci	(u Eur)		
	Plan za 2020.	Izvršenje 2020.	Izvršenje plana
<b>Transferi za socijalnu zaštitu</b>	<b>2,400</b>	<b>1,026</b>	<b>42.75</b>
<b>Transferi instit. pojed. nevl. i javnom sektoru</b>	<b>2,136,734</b>	<b>1,881,644</b>	<b>88.06</b>
<b>Transferi instit. pojed. nevl. i javnom sektoru</b>	<b>1,360,394</b>	<b>1,199,198</b>	<b>88.15</b>
Transferi za zdravstvenu zaštitu	3,500	347	9.92
Transferi obrazovanju	62,000	55,967	90.27
Transferi institucijama kulture i sporta	527,000	491,915	93.34
Transferi nevladinim organizacijama	17,013	15,826	93.02
Transferi političkim partijama i udruženjima	132,147	127,054	96.15
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	163,500	129,790	79.38
Transferi za lična primanja pripravnika	-	-	-
Ostali transferi pojedincima	93,000	50,760	54.58
Ostali transferi institucijama	362,234	327,539	90.42
<b>Ostali transferi institucijama</b>	<b>776,340</b>	<b>682,446</b>	<b>87.91</b>
<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>7,797,556</b>	<b>1,669,648</b>	<b>21.41</b>
<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>7,797,556</b>	<b>1,669,648</b>	<b>21.41</b>
Izdaci za lokalnu infrastrukturu	4,975,556	975,992	19.62
Izdaci za građevinske objekte	373,172	122,609	32.86
Izdaci za uređenje zemljišta	240,000	42,619	17.76
Izdaci za opremu	165,350	90,665	54.83
Investiciono održavanje	1,294,478	344,866	26.64
Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	-	-	-
Ostali kapitalni izdaci	749,000	92,896	12.40
<b>Otplata dugova</b>	<b>4,096,743</b>	<b>5,039,122</b>	<b>123.00</b>
<b>Otplata duga</b>	<b>275,200</b>	<b>278,946</b>	<b>101.36</b>
Otplata HOV i kredita rezidentima	134,200	134,103	99.93
Otplata HOV i kredita nerezidentima	141,000	144,843	102.73
<b>Otplata obaveza iz prethodnih godina</b>	<b>3,821,543</b>	<b>4,760,176</b>	<b>124.56</b>
Otplata obaveza iz prethodnih god-tekući budžet	3,821,543	4,760,176	124.56
Obaveze za kapitalne izdatke iz prethodnih god.	-	-	-
<b>Rezerve</b>	<b>157,000</b>	<b>140,847</b>	<b>89.71</b>
Tekuća budžetska rezerva	142,000	140,847	99.19
Stalna budžetska rezerva	15,000	-	-
<b>Ukupni izdaci</b>	<b>20,008,586</b>	<b>12,433,250</b>	<b>62.14</b>

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

**5.1. Izdaci za bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca**

	( u Eur)			
	<b>2020.</b>	<b>2020.</b>	<b>2019.</b>	<b>ostv./plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2020</b>
				%
Neto zarade	1,667,056	1,603,085	1.704.879	95.59
Porez na zarade	226,236	28,369	19.889	12.54
Doprinosi PIO - zaposleni	601,052	75,652	51.801	12.59
Doprinosi PIO- poslodavac	272,264	31,593	22.676	11,60
Opštinski prizrez	29,440	28,120	29.273	95.52
Plate neraspoređenih funkcionera	27,000	15,941	-	59.04
	<b>2,823,048</b>	<b>1,782,760</b>	<b>1.828.518</b>	<b>62.93</b>

Broj zaposlenih na kraju 2020. godine je bio 252, uključujući 12 geronto domaćica (u 2019. godini 260 zaposlenih uključujući 12 geronto domaćica).

Zarade se isplaćuju u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Odlukom o zaradama lokalnih funkcionera opštine Pljevlja (Službeni list Crne Gore - opštinski propisi br. 022/16, 021/17 i 012/19) i Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika (Službeni list Crne Gore – opštinski propisi br. 022/16 i 008/19).

U okviru izdataka za bruto zarade, pored izdataka za zaposlene u organima lokalne iskazani su i izdaci za zarade javnih ustanova čiji je osnivač Opština (Biblioteka, Zavičajni muzej, Umjetnička galerija, Međurepublička zajednica, JU Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju ).

Smanjenje izdataka za neto zarade rezultat je smanjenja broja zaposlenih usled sporazumnog raskida radnog odnosa.

U toku 2020. godine su isplaćene neto zarade za zaposlene u Opštini zaključno sa novembrom 2020. godine. Obzirom da se u prethodnim godinama nijesu isplaćivali porezi i doprinosi prilikom isplate neto zarada, Opština je uz isplatu neto zarada za 2020. godinu, isplaćivala zaostale poreze i doprinose koji se odnose na period 2016 - 2019. godine. Na taj način su izmireni porezi i doprinosi na zarade zaposlenih u Opštini zaključno sa majem 2019. godine.

Pomenuti rashodi učestvuju u ukupnim rashodima budžeta za izvještajni period sa 14,34%.

**5.2. Ostala lična primanja**

	(u Eur)			
	<b>2020.</b>	<b>2020.</b>	<b>2019.</b>	<b>ostv./plan</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2020.</b>
				%
Otpremnine	1,300	-	2.526	-
Naknade skupštinskim odbornicima.	70,000	68,241	67.543	97.49
Ostale naknade	206,781	188,059	189.871	90.95
	<b>278,081</b>	<b>256,300</b>	<b>259.940</b>	<b>92,17</b>

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

Naknada za rad odbornicima utvrđena je Odlukom o naknadama za rad odbornicima u Skupštini opštine Pljevlja (Sl. list C G – opštinski propisi br. 17/16) po kojoj mjesečna odbornička naknada iznosi 150 €, 15 € za svaki dan učešća na sjednici radnog tijela i 25 € za svaki dan učešća u postupku zaključenja braka. Skupština opštine ima 35 odbornika.

Izdaci za ostale naknade najvećim dijelom (163.798 €) se odnose na isplaćene otpremnine (uključujući porez i prirez) za sporazumni raskid radnog odnosa, za deset zaposlenih.

Ostala primanja i naknade zaposlenih su zastupljene sa 2,11% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine za 2020. godinu.

**5.3. Rashodi za materijal**

	( u Eur)			
	<b>2020. Planirano</b>	<b>2020. Ostvareno</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2020.</b>
Administrativni materijal	55,450	43,670	24.873	78.76
Materijal za posebne namjene	22,310	12,831	5.328	57.51
Rashodi za električnu energiju	435,000	403,575	357.826	92.78
Rashodi za tečno gorivo	38,600	26,375	31.902	68.33
	<b>551,360</b>	<b>486,451</b>	<b>419.929</b>	<b>88.23</b>

Rashodi za materijal učestvuju sa 3,91% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine za 2020. godinu.

**5.4. Rashodi za usluge**

	(u Eur)			
	<b>2020. Planirano</b>	<b>2020. Ostvareno</b>	<b>2019. Ostvareno</b>	<b>ostv./plan 2020.</b>
Dnevnice za službena putovanja	34,500	7,744	24.211	22.45
Rahodi za reprezentaciju	15,350	11,151	12.463	72.64
Rashodi za telefonske i ptt usluge	27,070	18,398	20.179	67.96
Bankarske usluge - provizije	19,380	15,713	16.894	81.08
Usluge usavršavanja zaposlenih	8,020	2,031	1.712	25.32
Konsultantske usluge, projekti i studije	50,100	27,643	3.057	55.18
Ostale usluge	246,930	114,101	68.593	46.21
	<b>401,350</b>	<b>196,781</b>	<b>147.109</b>	<b>49.03</b>

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

Konsultantske usluge se uglavnom odnose na prenos sredstava Zavičajnom muzeju i biblioteci za realizaciju stalne muzejske postavke (11.990 €) i ostalih projekata.

Rashodi za ostale usluge najvećim dijelom se odnose na medijske usluge i promotivne aktivnosti (28.091 €), komunalne usluge (51,750 €), troškove registracije vozila, troškv prevođenja, revizije...

Rashodi za usluge učestvuju sa 1,58 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.5. Tekuće održavanje**

	( u Eur)			
	<b>2020.</b>	<b>2020.</b>	<b>2019.</b>	<b>ostv./plan.</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2020.</b>
Tekuće održ. lokalnih puteva	555,000	23,884	11.342	4.30
Tekuće održavanje građ. objekata	26,100	66,54	6.748	25.49
Tekuće održavanje ostale opreme	24,900	16,043	23.884	64.43
	<b>606,000</b>	<b>46,581</b>	<b>41.974</b>	<b>7.69</b>

Izdaci za tekuće održavanje učestvuju sa 0,37 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.6. Izdaci za kamate**

	( u Eur)			
	<b>2020.</b>	<b>2020.</b>	<b>2019.</b>	<b>ostv./plan.</b>
	<b>Planirano</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>Ostvareno</b>	<b>2020.</b>
Kamate rezidentima	6,000	3,980	13.768	66.33
Kamate nerezidentima	84,100	85,464	78.555	101.62
	<b>90,100</b>	<b>89,444</b>	<b>92.323</b>	<b>99.27</b>

Izdaci za kamate učestvuju 0,72 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine i odnose se na dospjele plaćene kamate po kreditnim zaduženjima.

**5.7. Renta**

Rashodi po osnovu zakupa planirani su u iznosu 64.340 €. Od ovog iznosa u 2020. godini ostvareno je 65.062 € ili 101,12 % (2019. godine 59.494 €).

Troškovi rente u najvećem dijelu se odnose na plaćanje poslovnog prostora koji je Opština uzela u zakup za budžetske korisnike. Najveći dio se odnosi na zakupca Sportski centar ADA ( 36.710 €).

Izdaci po osnovu rente učestvuju sa 0,52 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

**5.8. Subvencije**

	( u Eur)			ostv./plan 2020.
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Snabd. seoskih domaćin. vodom i transferi za vodu sa javnih česama	20,000	7,282	20.438	36,41 %
Subvenc. za zaštitu životne sredine	300,000	200,232	307.747	66,74
Subvencija za mlijeko	61,200	61,680	49.801	100,78
Podrška proizvodnji kontinent voća	33,000	31,904	17.796	96,68
Osiguranje registrovanih poljoprivr.	8,100	6,219	10.126	76,77
Nabavka plastenika	10,600	10,615	5.596	100,15
Podrška ratarskoj proizvodnji	19,800	21,071	16.417	106,42
Podrška zaštiti Pljevaljskog sira	10,800	772	338	7,14
Podrška proizvod jagodičastog voća	23,500	23,062	20.796	98,14
Zaštita oznaka porijekla pljev sira	13,500	15,850	-	117,41
Pobolj kvaliteta života u ruralnim p	38,400	38,465	7.416	100,17
Program unapređenja pčelarstva	17,800	17,638	15.709	99,09
Promocija poljoprivred. proizvoda	10,800	1,849	7.393	17,12
Podrška i podsticaj razvoja preduzet.	28,000	19,923	-	71,15
Podrška programu unapr stočarstva	53,100	42,897	46.482	80,79
Ostali izdaci po osnovu subvencija	44,700	31,736	38.423	70,80
	<b>693,300</b>	<b>531,195</b>	<b>564.478</b>	<b>76.62</b>

Subvencije za zaštitu životne sredine odnose se na izdatke za nabavku ekološki prihvatljivih energenata -peleta i briketa, u cilju smanjenja aero zagađenja Pljevalja.

Izdaci za subvencije učestvuju sa 4,27 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

**5.9. Ostali izdaci**

	( u Eur)			ostv./plan. 2020. %
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	155,950	154,302	196,005	98.94
Troškovi sudskih postupaka	60,200	29,924	133,463	49.71
Izrada i održavanje softvera	20,234	9,172	4,346	45.33
Osiguranje lica i imovine	10,000	7,215	4,437	72.15
Dan Opštine	6,000	-	6,405	-
Opštinska nagrada „20 novembar“	3,000	3,000	3,000	100,00
Sredstva za programske aktivnosti	11,900	30,653	8,965	1.012,25
Ostali izdaci	33,290	12,008	19,305	36,07
	<b>300,574</b>	<b>246,369</b>	<b>370.545</b>	<b>81.97</b>

Izdaci po osnovu ugovora o djelu u iznosu od 154.302 € se odnose na isplate fizičkim licima za razne vrste poslova.

Prosječan broj angažovanih lica po ugovoru o djelu na mjesečnom nivou je bio 42 do 49.

Ostali izdaci učestvuju sa 1,98 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

**5.10. Prava iz oblasti socijalne zaštite**

	( u Eur)			ostv./plan. 2020.%
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Materijalno obezbj. učesnika NOR-a	<b>2,400</b>	<b>1,026</b>	<b>2.144</b>	<b>42.75</b>

Prava iz oblasti socijalne zaštite učestvuju 0,008 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU

5.11. Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru

	( u Eur)			ostv./plan. 2020.%
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Transferi za zdravstvenu zaštitu	3,500	347	1,085	9.92
Transferi obrazovanju	32,000	38,705	19,107	120,95
Studentske stipendije	30,000	17,262	19,224	<b>57,54</b>
<b>Transferi instituc. kulture i sporta</b>				
Transferi sportskim klubovima	300,000	296,505	295,935	98,84
Donatorska sredstva FK Rudar	-	14,976	62,745	-
Centar za sport i rekreaciju	140,000	127,774	141,752	91,27
Centru za sport i rekreaciju-klizalište	25,000	24,805	-	99,22
MOSI igre	15,000	-	12,974	-
Sportske priredbe	20,000	11,132	8,441	55,66
Ostali transferi sportu	27,000	16,723	24,155	61,94
	<b>527,000</b>	<b>491,915</b>	<b>546,002</b>	<b>93,34</b>
Transf. nevladinim organizacijama	17,013	15,826	14,061	93.02
Transferi političkim partijama	132,147	127,054	112,431	96.15
Transferi vjerskim institucijama	35,000	16,500	25,000	47,14
Ostali transferi pojedincima	83,000	46,041	69,447	55,47
<b>Ostali transferi institucijama</b>				
Turistička organizacija Pljevlja	55,000	55,000	30,000	100,00
Transfer za LJE RTV Pljevlja	251,734	251,734	251,735	100,00
Ostali transferi institucijama	20,500	4,304	3,281	21,00
	<b>327,234</b>	<b>311,038</b>	<b>285,016</b>	<b>95,05</b>
<b>Transf. za jednokratne socij. pomoći</b>				
Jednokratne pomoći	15,000	12,450	13,180	83,00
Program gerontodomaćice	65,000	39,825	35,649	61,27
Nabavka opreme za novorođenčad	50,000	48,800	45,483	97,60
Opštinska organ. Crvenog krsta	25,000	27,186	12,500	108,74
Ostali transferi pojedincima	18,500	6,248	7,057	33,77
	<b>173,500</b>	<b>134,509</b>	<b>113,869</b>	<b>77,53</b>
	<b>1,360,394</b>	<b>1,199,197</b>	<b>1.205.242</b>	<b>88.15</b>

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru učestvuju 9,37 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

5.11.1. Odlukom o finansiranju sporta (Sl.list CG- Opštinski propisi br 08/19) utvrđeni su uslovi, način i postupak raspodjele sredstava iz Budžeta Opštine Pljevlja opredijeljenih za finansiranje sporta. Sredstvima iz Budžeta opštine Pljevlja može se sufinansirati program sportskih organizacija najviše do 80% iznosa sredstava potrebnih za njegovu realizaciju.

Sufinansiranje programa sportskih organizacija vrši se na osnovu javnog konkursa za sufinansiranje programa sportskih organizacija, koji objavljuje organ lokalne uprave nadležan za sport. Sekretarijat za društvene djelatnosti je u 2020. godini donio Odluku o finansiranju sporta kojom se propisuju pravila i procedure za ostvarivanje prava na budžetska sredstva u finansiranju programskih aktivnosti sportskih klubova i sportskih organizacija.

Raspodjela sredstava iz Budžeta opštine Pljevlja za 2020. godinu sportskim klubovima prikazana je u tabeli:

<b>Naziv kluba</b>	<b>Izvršenje</b>
Fudbalski klub Rudar	79.855
Odbojkaški klub Rudar	36.517
Fudbalski klub Breznica	39.125
Omladinski rukometni klub Rudar	26.140
Košarkaški klub Rudar	17.141
Košarkaški klub Pljevlja	30.345
Fudbalski klub Pljevlja	14.871
Ostalo	52.511
<b>Ukupno</b>	<b>296.505</b>

U okviru sredstava koja su doznačena FK Rudar iz Budžeta Opštine, sadržana su i donatorska sredstva u iznosu od 14.976 €.

5.11.2. Sekretarijat Opštine Pljevlja, u skladu sa članom 12 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja donio je odluku o visini budžetskih sredstava opredijeljenih za finansiranje političkih partija:

<b>Politička partija</b>	<b>Plan</b>	<b>Realizacija</b>
Socijalistička narodna partija	9,344	9,804
Nova srpska demokratija	9,344	9,804
Demokratska partija socijalista	57,673	53,005
Pokret za Pljevlja dr Novica Stanić	9,344	9,391
Bošnjačka stranka	6,325	5,798
Demokratska narodna partija	9,344	8,565
Demokratska Crna Gora	24,448	23,650
Socijaldemokrate Crne Gore	6,325	7,037
<b>Ukupno</b>	<b>132,147</b>	<b>127,054</b>

5.11.3. Odlukom o organizovanju Lokalnog javnog emitera Radio Televizije Pljevlja ("Sl. list C G - opštinski propisi", br. 14/11 i 45/17) utvrđen je način finansiranja LJE Pljevlja na način što se Budžetom opštine Pljevlja, obezbjeđuju sredstva za:

- Ostvarivanje osnovne djelatnosti;
- Sufinansiranje programskih sadržaja za 2020. godinu (ostvarivanje Ustavom i zakonom zajamčenih prava građana na informisanje, bez diskriminacije, po osnovu programskih sadržaja u skladu sa zakonom i Statutom),
- Pokriće troškova prenosa i emitovanja programa RTPV putem zemaljskih radio-difuznih sistema.

PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU

5.12. Ostali transferi

	( u Eur)			ostv./plan. 2020. %
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
Transferi mjesnim zajednicama	16,340	16,335	16.335	99,97
<b>Transferi javnim preduzećima</b>				
Transferi "Lokalni putevi"	500,000	452,318	384.131	90,46
Transferi "Komunalne usluge"-azil	70,000	55,932	60.011	79,90
"Komunalne usluge"-održ. groblja	50,000	43,239	52.493	86,48
Transferi JP mjere Covid 19	140,000	114,622	-	81,87
	<b>776.340</b>	<b>682.446</b>	<b>512.970</b>	<b>87,91</b>

Ostali transferi učestvuju 5,49 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine.

5.13. Kapitalni izdaci

	( u Eur)			ostv./plan. 2020.
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
<b>Izdaci za lokalnu infrastrukturu:</b>				
Lokalni putevi	380,000	173,672	293,738	45,70
Rasvjeta	42,000	4,273	4,085	10,17
Vodovodi	430,000	149,200	84,790	34,70
Deponije	35,000	2,350	-	6,71
Toplovodi	2,570,000	1,227	-	0,05
Ulice i parkovi	555,556	305,478	587,241	54,99
Kanalizacija i kolektori	938,000	325,260	226,297	34,68
Projektna dokumentacija	25,000	14,532	2,952	58,13
	<b>4,975,556</b>	<b>975,992</b>	<b>1,199,103</b>	<b>19,62</b>
<b>Građevinski objekti:</b>				
Administrativne zgrade	16,000	14,399	-	89,99
Sanacija mostova	20,000	19,499	-	97,50
Sportske hale i objekti za rekreac	38,022	35,037	-	92,15
Zgrade za stanovanje	114,150	43,532	132.830	38,14
Objekti kulture	15,000	10,142	220.176	67,61
Ostalo	170,000	-	31.278	-
	<b>373,172</b>	<b>122,609</b>	<b>384.284</b>	<b>32,86</b>
<b>Izdaci za uređenje zemljišta</b>	240,000	42,619	53.710	17,76
<b>Izdaci za opremu</b>	165,350	90,665	91.735	54,83
<b>Investiciono izdržavanje</b>				
Infrastruktura	1,151,091	269,995	322.971	23,51
Građevinski objekti	143,387	74,872	155.545	52,16
Izdaci za kupovinu hartija od vrijed.	-	-	6.990	-
	<b>1,294,478</b>	<b>344,867</b>	<b>485.506</b>	<b>26,64</b>
<b>Ostali kapitalni izdaci</b>	749,000	92,896	102.221	12,40
	<b>7,797,556</b>	<b>1,669,648</b>	<b>2.316.559</b>	<b>21,41</b>

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

Kapitalni izdaci čine 13,43 % ukupnih izdataka Budžeta i ostavreni su sa 21,41 % u odnosu na planirane izdatke.

**Izdaci za lokane puteve** u iznosu od 173.672 € odnose se:

- na izgradnju puta Kosanica – Glibači - Bobovo (56.516 €);
- probijanje seoskih puteva (9.695 €) i
- sanaciju lokalnih i nekatoegorisanih puteva za koje je bila ugovorena vrijednost od 669.939 €, koja je u toku godine realizovana u vrijednosti od 107.461 €.

Izdaci za **Vodovode** se odnose na:

- izgradnju seoskih vodovoda (100.756 €);
- rekonstrukciju postrojenja za preradu pitke vode Pliješ i Breznica (39.812 €) i
- snaciju vodovodne infrastrukture na seoskom području (8.632 €).

Rashodi na poziciji **Ulice i parkovi** se odnose najvećim dijelom na rekonstrukciju i uređenje ulice Kralja Petra i (151.664 €) i rekonstrukciju Omladinske ulice (97.750 €).

Izdaci na poziciji **Kanalizacija i kolektori** najvećim dijelom se odnose na Sistem za prečišćavanje otpadnih voda (259.907 €), od čega je transfer ino-dobavljaču preko JP Vodovod iznosio 158.450 € za izvedene radove i 101.022 € Project Consulting na ime pružanja konsultantskih usluga za potrebe implementacije projekta "Projektovanje i izgradnja sistema za upravljanje otpadnim vodama u opštini Pljevlja".

Izdaci za **Zgrade za stanovanje** se odnose na rekonstrukciju fasada i sanaciju krovova na stambenim zgradama.

Od ukupnih izdataka za **nabavku Opreme**, dio od se odnosi na nabavku servera (39.361 €), kompjutera (16.377 €), opreme za javni red i bezbjednost (14.331 €), kancelarijske i ostale opreme.

Izdaci za **Infrastrukturu** (269.995 €) najvećim dijelom se odnose na izgradnju i sanaciju hidrotehničke infrastrukture u gradskim saobraćajnicama (137.982 €), izradu potpornih zidova ( 29.307 €), adaptaciju postojećih trotoara (54.319 €) i radova na vodovodnoj infrastrukturi.

Izdaci za Investiciono održavanje **građevinskih objekata** (74.872 €) se odnose na adaptaciju zgrade bivših društveno političkih organizacija i Doma vojske za potrebe karantina, kao i izdatke za adaptaciju potkrovlja.

#### 5.14. Izdaci za otplatu duga

	( u Eur)			
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	ostv./plan 2020.
Otplata kredita rezidentima	134,200	134,103	377.805	99.93%
Otplata kredita nerezidentima	141,000	144,843	138.859	102.73
Otplata duga po kreditima	<b>275,200</b>	<b>278,946</b>	<b>516.664</b>	<b>101.36</b>

Otplate duga po kreditima odnose se na otplatu duga prema poslovnim bankama, Investiciono razvojnom fondu i Ministarstvu finansija – kreditna sredstva EIB.

5.15. Otplata obaveza iz prethodnih godina

	( u Eur)			ostv./plan 2020.
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
				%
Obaveze za bruto zarade i dopr na teret poslodavca	-	2,406,736	1,706,900	-
Ostali tekući izdaci	-	1,715,637	1,568,876	-
Transferi	-	170,693	223,282	-
Kapitalni izdaci	-	467,111	865,341	-
	<b>3,821,543</b>	<b>4,760,177</b>	<b>4,364,399</b>	<b>124,56</b>

Na ovoj poziciji evidentiraju se plaćanja koja se odnose na sve izdatke nastale po osnovu isplata kojima se izmiruju obaveze iz prethodnih godina.

Obaveze za porez i doprinose na zarade, privremene povremene i ugovore o djelu se odnose na plaćeni dug za 2017 i zaključno sa majem 2019. godine.

Ostali tekući izdaci su se odnosili na plaćanje raznim dobavljačima kao i društvima čiji je Opština osnivač, od čega najveći dio predstavljaju izmirene obaveze prema JP Čistoća u iznosu od 869.008 €. U okviru ovih izdataka evidentirano je plaćanje kamate prema Elektroprivredi Crne Gore u iznosu od 336,678 € ( u 2019. godini 336,678 €).

Realizacija ovih izdataka je veća u odnosu na planirane iznose prije svega zbog plaćanja zaostalih poreskih obaveza na zarade i ostala lična primanja.

5.16. Izdvajanje u budžetske rezerve

	( u Eur)			ostv./plan. 2020.
	2020. Planirano	2020. Ostvareno	2019. Ostvareno	
				%
Sredstva za stalnu budžet. rezervu	15,000	-	15.000	-
Sredstva za tekuću budžet. rezervu	142,000	140.847	149.055	99.76
	<b>157.000</b>	<b>140.847</b>	<b>164.055</b>	<b>99,19</b>

Sredstva stalne budžetske rezerve se koriste se za otklanjanje posledica vanrednih okolnosti, kao što su poplava, suša, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode, odnosno drugih vanrednih događaja koji mogu da ugroze život i zdravlje ljudi ili prouzrokuju štetu većih razmjera.

Sredstva stalne budžetske rezerve se planiraju najviše do iznosa od 2% ukupnih primitaka opštine za fiskalnu godinu.

O korišćenju sredstava stalne budžetske rezerve odlučuje predsjednik opštine u skladu sa odlukom skupštine opštine.

Sredstva stalne budžetska rezerve nijesu korišćena u 2020. godini.

Sredstva tekuće budžetske rezerve koriste se za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom fiskalne godine. Sredstva tekuće budžetske rezerve se planiraju najviše do iznosa od 2% ukupnih primitaka opštine za

---

**PREDLOG ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE PLJEVLJA ZA 2020. GODINU**

---

fiskalnu godinu. Sredstvima tekuće budžetske rezerve raspolaže predsjednik opštine, u skladu sa propisom skupštine opštine.

Najveći dio sredstava tekuće rezerve iskorišćen je za prenos sredstava Sindikalnim organizacijama Opštine i Komunalnom doo ( 43,582 €), Agenciji za stambeno poslovni fond ( 16,826 €), FK Rudar (6.500 €,) Turističkoj organizaciji ( 12.217€), Opštoj bolnici ( 5.000 €) i za ostale izdatke koji nisu predviđeni budžetom kao i pomoći za liječenje, prevazilaženje teške materijalne situacije, pomoći osnovnim školama i ostalo u manjim pojedinačnim iznosima.

Prenos sredstava korisnicima je vršen na osnovu rješenja Predsjednika Opštine.

## 6. Neizmirene obaveze i budžetsko zaduženje

### 6.1. Izvještaj o neizmirenim obavezama na dan 31.12.2020. godine

Redni broj	Vrsta neizmirene obaveze	Stanje obaveza na dan 31.12.prethodne godine	(u Eur)
			Stanje obaveza na kraju izvještajnog perioda
<b>1</b>	<b>Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)</b>	<b>2,370,389</b>	<b>2,120,841</b>
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	1,309,422	1,,179,914
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	31,678	24,543
1.3	Obaveze za ostale tekuće rashode	1,029,289	916,384
<b>2</b>	<b>Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu</b>	<b>145</b>	<b>183</b>
<b>3</b>	<b>Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, NVO</b>	<b>139,489</b>	<b>166,539</b>
<b>4</b>	<b>Obaveze za kapitalne izdatke</b>	<b>427,864</b>	<b>239,125</b>
<b>5</b>	<b>Obaveze po pozajmicama i kreditima</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>6</b>	<b>Obaveze po osnovu otplate dugova</b>	<b>2,517,463</b>	<b>1,454,697</b>
<b>7</b>	<b>Obaveze iz rezervi</b>	<b>12,547</b>	<b>821</b>
<b>8</b>	<b>Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)</b>	<b>5,467,898</b>	<b>3,982,206</b>

6.2. Izvještaj o budžetskom zaduženju na dan 31.12. 2020. godine

Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja Opštine na dan 31.12. 2020. god.			
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
<b>I</b>	<b>Domaći dug</b>	<b>1,445,000</b>	<b>945,000</b>	<b>922,133</b>	<b>22,867</b>
1	Krediti	1,445,000	945,000	922,133	22,867
a	Kratkoročni (glavnica)	500,000	-	-	-
b	Dugoročni (glavnica)	945,000	945,000	922,133	22,867
2	Obveznice	-	-	-	-
<b>II</b>	<b>Inostrani dug</b>	<b>3,000,200</b>	<b>2,761,319</b>	<b>349,462</b>	<b>2,411,857</b>
1	Krediti	3,000,200	2,761,319	349,462	2,411,857
a	Kratkoročni (glavnica)	-	-	-	-
b	Dugoročni (glavnica)	3,000,200	2,761,319	349,462	2,411,857
2	Obveznice	-	-	-	-
<b>Ukupno (I+II)</b>		<b>4,445,200</b>	<b>3,706,319</b>	<b>1,271,595</b>	<b>2,434,724</b>
III	Domaće garancije	-	-	-	-
IV	Inostrane garancije	-	-	-	-
Ukupno izdate garancije (III+IV)		-	-	-	-

6.3. Stanje neizmirenih obaveze budžeta

	( u Eur)	
	<b>31.12.2020.</b>	<b>31.12.2019.</b>
<b>I Dospjele obaveze</b>		
Obaveze za neto zarade	137,086	133,346
Obaveze za naknade odbornicima i članovima savjeta	7,290	7,655
Obaveze za poreze i doprinose na zarade	1,857,846	2,778,968
Obaveze prema korisnicima budžeta-javne ustanove	406,777	611,484
Obaveze prema društvima čiji je osnivač Opština	1,238,494	1,327,795
Obaveze prema dobavljačima i ostale obaveze	334,713	608,650
<b>Svega dospjele obaveze -trezor</b>	<b>3,982,206</b>	<b>5,467,898</b>
<b>II Nedospjele obaveze</b>		
<b>Reprogram poreskog duga</b>		
Obaveze opštine za poreze i doprinose na zarade-reprogram	2,751,650	2.894.799
Obaveze prema korisnicima budžeta – reprogram	664,890	699.480
Obaveze prema društvima čiji je osnivač Opština	1,617,619	1.781.432
	<b>5,034,159</b>	<b>5.375.711</b>
Obaveze po kreditima – glavnica	2,434,724	2.668.427
Obaveze prema EPCG-presuda glavnica	2,565,965	2.565.965
Obaveze prema EPCG-presuda kamata	140,174	478.442
Ostale ugovorene obaveze	-	1.861
<b>Ukupno nedospjele obaveze (II)</b>	<b>5,140,863</b>	<b>11.090.405</b>
<b>III Ukupne obaveze I+II</b>	<b>14,157,228</b>	<b>16.558.303</b>
<b>IV Nedospjele kamate po kreditima u periodu otplate</b>	<b>711,078</b>	<b>787.117</b>
<b>Ukupne obaveze (III+IV+V+VI)</b>	<b>14,868,306</b>	<b>17.345.420</b>

**Obaveze prema Elektroprivredi Crne Gore AD, Nikšić**

- Na osnovu pravosnažne i izvršne presude Osnovnog suda u Pljevljima P.br. 1195/15 od 25.01.2017. godine i pravosnažne i izvršne presude Vrhovnog suda Crne Gore Rev.br. 935/17 od 06.12.2017. godine, obaveza Opštine Pljevlja prema Elektroprivredi Crne Gore AD, Nikšić ukupno iznosi 3.382.674 €, i to na ime sticanja bez osnova:

- naknade na ime zagađenja životne sredine i naknade za zaštitu i unapređivanje životne sredine iznos od 1.987.331 €,
- lokalne komunalne takse 559.897 €,
- troškove prinudne naplate naknade u iznosu 18.736 €,

kao i na ime zatezne kamate na glavni dug za period 05.2015-10.2020. godine u iznosu od 815.121 € i troškova parničnog postupka 1.589 €.

Dio zatezne kamate u iznosu od 655.398 € se odnosi na period od 11.05.2015. do 31.12.2019. godine, dok za period od 1.01.2020. – 11.10. 2020. godine, kamata iznosi 159.723 €.

Nakon tog perioda, kamata se neće obračunavati.

Opština Pljevlja je 06.12.2019. godine sa Elektroprivredom Crne Gore AD, Nikšić zaključila Protokol o načinu i dinamici izmirenja duga, tako što se Opština obavezala da nabvedenu obavezu izmiri u periodu od 31.12.2020. godine do 31.12.2028. godine, odnosno u narednih deset godina u jednakim godišnjim ratama (338.267 €).

### Reprogram poreskog duga

Ministrastvo finansija Crne Gore i Opština Pljevlja su 27.marta 2015. godine zaključile Ugovor o reprogramu poreskog duga opštine Pljevlja, po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih, sa stanjem na dan 31.decembra 2014. godine u iznosu 10.829.410 €, na period od 20 godina, počev od 1. jula 2015. godine. Ugovorom su regulisana međusobna prava i obaveze u vezi sa reprogramom poreskog duga uključujući i dug javnih preduzeća čiji je osnivač Opština. Međusobni odnosi između Opštine i javnih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Opština, po osnovu preuzimanja poreskog duga regulisani su zaključivanjem pojedinačnih ugovora.

Opština je izmirila sve dospjele obaveze iz repograma poreskog duga.

### Obaveze po kreditima:

Naziv banke	( u Eur) Glavnica
Investiciono razvojni fond	22.867
EIB-Ministarstvo finansija CG	2.411.857
	<b>2.434.724</b>

- Ugovor o dugoročnom kreditu zaključenim je sa Investiciono razvojnim fondom 2.02.2012. godine u iznosu u iznosu 945.000 €. Rok otplate 8 godina uz kamatnu stopu od 4%.

- Obaveza po inostranom kreditu u iznosu od 2.511.457 € predstavlja obavezu Opštine po Ugovoru o proslijeđivanju sredstava br. 06-1401/1 od 08.04.2014. godine zaključenim sa Ministarstvom finansija Crne Gore. Kredit je odobrila EIB, a namijenjen je realizaciji Projekta vodosnadbijevanja i otpadnih voda. Kredit je odobren na period od 20 godina, počev od 15.08.2017. godine do 15.08.2037. godine, uz kamatnu stopu od 3,468 % godišnje.

Opština je povukla kreditna sredstva u iznosu 2.761.319 €, iako je prema gore navedenom ugovoru, okvirni iznos do kojeg je Opština mogla da se zaduži iznosio 3.000.200 €.

### 7. Potraživanja

Prema evidencijama Opštine stanje potraživanja po osnovu prihoda iz sopstvenih izvora na dan 31.12.2020. godine iznose 9.371.990 € i odnose se na:

**1. Porez na nepokretnosti** prema evidencijama Opštine iznosi 8.731.557 €, od čega:

- Potraživanja od pravnih lica 3.785.956 € (porez na zemljište 1.230.610 € i porez na objekte 2.555.346 €) i

- Potraživanje od fizičkih lica 4.945.601 €.

Najveći dug za porez na nepokretnosti imaju:

- Doo »Vektra Jakić« (2.254.815 €);

- Montenegro Cement Company doo (331.904 €);

- Crnogorski elektroprenosni sistem, AD (265.781 €);

- ZZ Kooperativa klanica ( 119.275 €) i

- Mat Copmpany ( 112.034 €).

## 7. Potraživanja – nastavak

2. Potraživanja po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica u iznosu od 229.071 €;
3. Potraživanje za naknadu za komunalno opremanje u iznosu od 200.318 €.
4. Naknada za korišćenje komercijalnih objekata (Naknada za pristup putu) u iznosu od 180.339 €.
5. Prenos prava svojine na građevinskom zemljištu (prodaja zemljišta) 30.705 €.

## 8. Javne nabavke

Opština Pljevlja je obveznik javnih nabavki u skladu sa članom 2 Zakona o javnim nabavkama. Planirane javne nabavke za 2020. godinu iznosile su ukupno 7.294.594€ od čega je za radove planirano 6.405.685 € za usluge 429.084 € i nabavku robe 459.823 €.

Primjenjujući Zakon o javnim nabavkama ukupno realizovane javne nabavke iznose 1.228.553 €.

Nabavke male vrijednosti realizovane su u iznosu od 335.751 €.

Službenik za javne nabavke u zakonskom roku podnosi izvještaj o načinu izvršenja javnih nabavki, kao i ostvarenim uštedama u odnosu na procijenjenu vrijednost.

## 9. Imovina Opštine

Opština je postupila u skladu sa Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list CG", br. 21/09, 40/11 ) i Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini ( Sl.list CG 13/10) i izvršila popis osnovnih sredstva i organizovala računovodstvenu evidenciju u elektronskoj formi u kojoj su obezbijeđeni podaci o nabavnoj i otpisanoj vrijednosti.

Takođe, Opština posjeduje evidenciju o nekretninama nad kojim ima nesporno vlasništvo koja je preuzeta od Uprave za imovinu.

U Opštini se uredno vodi evidencija nepokretne imovine kojom raspolaže Opština, a na godišnjem nivou dostavljaju se izvještaji Upravi za imovinu.

## 10. Sudski sporovi

**10.1** Kao tužena strana Opština se javlja u više sporova, od kojih najveću vrijednost imaju tri ( 3) spora ukupne vrijednosti 6,356,602 € i odnose se na:

- 3,649,591€, četiri (4) spora sa Rudnikom uglja, AD Pljevlja po rješenjima o utvrđivanju poreza na nepokretnosti za period 2013 - 2016. godine.

Sve četiri tužbe po osnovu poreza na nepokretnost Rudnika uglja ad Pljevlja protiv opštine Pljevlja su odbijene ( 23.02.2021.za 2013 godinu; 17.03.2021. za 2014 i 2015 godinu i 15.04.2021. za 2016godinu ) od strane Upravnog suda.

- 2,485,126 €, dva spora sa EPCG AD Nikšić-TE Pljevlja po rješenjima o utvrđivanju poreza na nepokretnosti za 2019 i 2020. godinu.

Očekuje se povoljan ishod spora jer je tužba EPCG za porez na nepokretnost za 2018 godinu odbijena kao neosnovana od strane Upravnog suda, a koja je i od strane Vrhovnog suda potvrđena.

- 221,885 €, četiri ( 4) spora sa Crnogorskim elektroprivrednim sistemom AD, Podgorica po Dopunskim rješenjima na porez na nepokretnost za period 2017 – 2020. godine.

Ostali sporovi su manjih pojedinačnih vrijednosti.

**10.2 Kao strana koja tuži,** Opština se javlja u dva najznačajnija spora vrijednosti:

- 25,047,927 €, sa Elektroprivredom Crne Gore, AD , radi naknade štete.

Spor je okončan u korist Elektroprivrede Crne Gore AD, Podgorica, podnijeta ustavna žalba i

- 5,072,466 €, sa Rudnikom uglja AD, Pljevlja radi izvršenja činidbe (neplaćanja naknade zbog izmiještanja korita rijeke Čehotine).

Postupak je pravosnažno okončan u korist Rudnika uglja, AD Pljevlja, a u toku je postupak po reviziji Opštine Pljevlja.

Ostali sporovi su manje ili neutvrđene vrijednosti.

**11. Događaji nakon datuma bilansa stanja**

Nakon 31.12. 2020. godine Opština je u velikoj mjeri smanjila ukupne obaveze, tako da su one, na dan 30.04.2021. godine, manje za 1,423,350 € od obaveza na dan 31.12.2020. godine.

\*\*\*