



Crna Gora  
Opština Pljevlja

Adresa: Kralja Petra I br.48  
84210Pljevlja,  
Crna Gora  
tel: +382 52 321 305  
fax: +382 52 300 188  
[www.pljevlja.me](http://www.pljevlja.me)

## Sekretarijat za društvene djelatnosti

Br: 07-019/22-396/2

19.05.2022. godine

### SEKTORSKA ANALIZA za utvrđivanje prioriternih oblasti od javnog interesa u kojima će se za 2022. godinu pružiti finansijska podrška za realizaciju projekata

Prije raspisivanja Javnog konkursa za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, Sekretarijat za društvene djelatnosti je, nakon održanih konsultacija sa organima lokalne uprave koji pripremaju i implementiraju strateška dokumenta, planove i programe od značaja za Opštinu, utvrdio nacrt prioriternih oblasti od javnog interesa u kojima će se za 2022. godinu pružiti finansijska podrška za realizaciju projekata.

Nakon konsultativnog sastanka sa nevladinim organizacijama, na osnovu podnijetih predloga, predsjednik Opštine će donijeti Odluku o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa u kojima će se za 2022. godinu pružiti finansijska podrška za realizaciju projekata, koja će biti objavljena na internet stranici Opštine.

#### 1. OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA ĆE SE U 2022. PRUŽITI FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PREALIZACIJU PROJEKATA

1.1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte NVO:

<input type="checkbox"/> <b>INKLUZIJA RANJIVIH GRUPA</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Zaštita djece i mladih u riziku</li><li>• Zaštita starih i nemoćnih lica</li><li>• Zaštita osoba sa invaliditetom i njihovih porodica</li><li>• Zaštita žrtava rodno zasnovanog nasilja</li></ul>
<input type="checkbox"/> <b>ZAPOŠLJAVANJE</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Podsticaj zapošljavanja mladih</li><li>• Promocija turizma u ruralnom području</li><li>• Podsticaj razvoja ruralnog područja</li></ul>
<input type="checkbox"/> <b>KULTURA</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Omladinski aktivizam u kulturi</li></ul>

- Organizovanje književnih večeri i izložbi mladih stvaralaca
- Festival alternativnog zvuka
- Alternativni teatar

#### ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE

- Promocija korišćenja alternativnih goriva za vozila i ekomobilnost
- Identifikacija nelegalnih ispusta fekalnih i otpadnih voda
- Organizovanje ekoloških akcija
- Organizovanje promotivnih kampanja za promociju mjera energetske efikasnosti i zamjene fosilnih goriva sa obnovljivim izvorima energije

## 2. PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2022. GODINI U SARADNJI SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

### Opis problema:

Prioritetne oblasti koje će biti finansirane kroz Javni konkurs za finansiranje projekata nevladinih organizacija iz Budžeta Opštine Pljevlja u 2022. godini su:

#### **INKLUZIJA RANJIVIH GRUPA**

Prema podacima popisa stanovništva iz 2011. godine, opština Pljevlja ima 30786 stanovnika, od čega 15138 (49.17%) muškaraca i 15648 žena (50.83%). Po broju stanovnika, Pljevlja čine 5% ukupnog stanovništva Crne Gore, tj. sedmu opštinu po broju stanovnika sa indeksom razvijenosti jedinice lokalne samouprave 381.98. U gradskom/urbanom dijelu opštine živi 63.30% stanovnika (ukupno 19489), dok manji dio 36.7% tj. njih 11 297 živi van gradske sredine. Kada je u pitanju starosna struktura, po popisu iz 2011. godine, prosječna starost stanovništva u Pljevljima je 41.8 godina (40.4 muškarci, a 43.1 žene). Takođe po istom popisu, broj punoljetnih građana je 24 898, od čega 12177 muškog pola i 12 721 ženskog pola. Popisom stanovništva, domaćinstava i stanova 2011. godine, prvi put su se prikupljali podaci o postojanju smetnji u obavljanju svakodnevnih aktivnosti. Pitanja u obrascu su bila: ima li osoba zbog neke dugotrajne bolesti, invalidnosti ili starosti teškoća u obavljanju svakodnevnih aktivnosti; vrsta smetnji; uzrok smetnji i vrsta pomagala koju lice koristi. Na ovo pitanje bilo je moguće dati više odgovora, jer lice može da ima više od jedne vrste smetnji. Prema datim istraživanjima, u Pljevljima postoji 4467 lica koja su navela da imaju smetnje u obavljanju svakodnevnih aktivnosti. Broj lica prema vrsti smetnji u odnosu na ukupno stanovništvo (Popis 2011.god.): Smetnje sa kretanjem - 2562 ili 8.3 %; Smetnje sa sluhom - 680 ili 2.2 %; Smetnje sa vidom - 1148 ili 3.72 %; Smetnjesa pamćenjem, koncentracijom ili sporazumjevanjem - 436 ili 1.4 % i Ostale teškoće - 1395 ili 4.5 %.

U skladu sa rezultatima anketnog istraživanja, na uzorku od 101 ispitanika, koje ima za cilj prepoznavanje prioriteta u ovoj oblasti i bolju procjenu potreba za uslugama iz socijalne i dječje zaštite u opštini Pljevlja, u nastavku su dati grafički prikazi prioriteta grupa u lokalnoj zajednici i prioriteta usluga koje prema mišljenju većine ispitanika predstavljaju važan segment podrške korisnicima i njihovim porodicama i kao takve imaju prioritet u odnosu na sve ostale usluge: Djeca i mladi u riziku – 8,9%, Stara i nemoćna lica – 14,9%, Osobe sa invaliditetom i njihove porodice – 19,8%, Samohrani roditelji bez porodične podrške -27,7%, Materijalno ugrožene kategorije stanovništva – 30,7%, Žrtve rodnozasnovanog nasilja u porodici – 30,7%, Beskućnici – 32,7%, Romi i Egipćani – 40,6%, Zavisnici od alkohola, kocke, psihoaktivnih supstanci – 47,5%, Pripadnici LGBTIQ populacije – 62,4%.

#### **ZAPOŠLJAVANJE**

Opština Pljevlja zbog bogatih resursa kojima raspolaže i smještene industrije predstavlja industrijski i energetska centar Crne Gore, iako se u pogledu razvijenosti svrstava u nerazvijene opštine sjevernog regiona Crne Gore. Opština je već u dosadašnjem periodu unaprijedila usluge u pogledu

podrške preduzetništvu i smanjenju određenih biznis barijera, ali potrebno je još više ulaganja u promociju turizma u ruralnom području, promociju aktivnosti razvoja ruralnog područja u cilju zapošljavanja većeg broja lokalnog stanovništva iz ruralnih područja. Takođe, potrebno je raditi na podsticaju zapošljavanja mladih u opštini Pljevlja.

## **KULTURA**

Prema rezultatima posljednjeg popisa iz 2011. godine, opština Pljevlja ima 30 780 stanovnika ( 15138 muškaraca – 49.17 % i 15 648 žena – 50,83 % ). U gradu živi 19 489 stanovnika ili 63.30 %, a u seoskom i prigradskom području 11 297 stanovnika ili 36.70 %. Od ukupnog broja stanovnika, **5 547 pripada starosnoj granici od 15 do 29 godina, što čini 18 %** stanovništva opštine Pljevlja. Prosječna starost stanovništva u Crnoj Gori je 37 godina, a u opštini Pljevlja 41.8 godina, što je čini četvrtom opštinom sa najstarijim stanovništvom u državi ( poslije Plužina, Šavnika i Žabljaka ). Mladi su veoma važan resurs razvoja jednog društva, tako da proces planiranja politike za poboljšanje položaja mladih u našoj lokalnoj zajednici predstavlja veoma važan korak. Prema Zakonu o mladima postavljena je starosna granica mladih, te se mladima smatraju lica sa navršениh 15 do 30 godina. Ovim planom utvrđeni su ciljevi, mjere i aktivnosti omladinske politike na opštinskom nivou, kako bi ostvarili interese mladih. Kultura se odnosi na cjelokupno društveno nasljeđe neke grupe ljudi, to jest mišljenja, osjećanja i djelovanja neke grupe, zajedničke ili društva, kao i na izraze tih obrazaca u materijalnim objektima. Rijec kultura potice od latinske rijeci colere, što je značilo: nastanjivati, uzgajati, štiti, poštovati. Nesporna je činjenica da opština Pljevlja ima izuzetan kulturni potencijal, kulturnu istoriju, baštinu i tradiciju. Prva Biblioteka je osnovana 1946. god., Muzej 1953., Pozorište 1948., Bioskop „Prvi Decembar“ 1946., KUD „Voloda“ 1944., Međurepublička zajednica 1962., itd. Isto tako veliki broj uspješnih stvaralaca iz svih oblasti stvaralaštva koji žive i rade kako u Pljevljima, tako i van Pljevalja, su dokaz o izvanrednom talentu koji ovaj grad posjeduje. Međutim, treba priznati da najveći usponi pljevaljske kulture pripadaju uglavnom pljevaljskoj prošlosti. Javni interes u oblasti kulture na teritoriji opštine Pljevlja trenutno se ostvaruje kroz mrežu javnih ustanova čiji je osnivač Opština Pljevlja i koje se finansiraju iz Budžeta opštine: Narodna Biblioteka “Stevan Samardžić”, Umjetnička Galerija “Vitimir Srbljanović”, Zavičajni Muzej Pljevlja, koje su već godinama nosioci javnog kulturnog života opštine u skladu sa zakonskim propisima i osnivačkim aktima Skupštine opštine Pljevlja. Tu je i novoosnovanu Centar za kulturu opštine Pljevlja, kao nosilac kulture u našoj opštini. Pored navedenih institucija, kulturom se bavi i određeni broj nevladinih organizacija koje okupljaju mlade iz raznih oblasti: škola tambure, folklor, ples, dok ne postoji škola glume, pjevanja...

## **ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE**

Narušavanje životne sredine Pljevljima traje više decenija i nastalo je kao posljedica privrednog razvoja koji se bazirao na eksploataciji prirodnih bogatstava i to: uglja, šuma, tehničkog kamena, gline, laporca, olovo-cinkane rude i drugog, što je za sobom ostavljalo površinske kopove, deponije jelovine, pepela, zagađenje vazduha, vode i zemljišta. Sa druge strane, zbog posebnih fizičko-geografskih karakteristika prirodni recipijent nije bio sposoban da apsorbira sve produkte tog zagađenja, pa je došlo do kolizije između ovako intenzivne i nekontrolisane eksploatacije prirodnih bogatstava i prihvatnog kapaciteta životne sredine, što je pak dovelo do narušavanja iste.

Analiza postojećeg stanja životne sredine po segmentima pokazuje da u okviru analiziranog prostora dominantni uticaji potiču od rudarstva i proizvodnje električne energije, djelatnosti koje su najzastupljenije u ovom prostoru i uzrokuju velike degradacije zemljišta, zagađivanje i promjene konfiguracije terena i pejzaža. Nacrtom Lokalnog plana zaštite životne sredine opštine Pljevlja za period od 2022-2026. godine, sistematizovana su saznanja o stanju životne sredine i utvrđeni prioriteti za rješavanje najznačajnijih ekoloških problema.

Probleme životne sredine u Pljevljima potrebno je rješavati sistematski, integralno i dugoročno. Opština Pljevlja kao lokalna zajednica ne može sama da riješi sva pitanja bez pomoći državnih organa, privrede, NVO sektora i građana.

**Podaci koji dodatno pojašnjavaju navedeni problem, strategije, zakoni**

**Izvor(i) podataka**

<b>Strateški plan razvoja opštine Pljevlja</b>	<a href="https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2020/12/SPR-2021-2025_stamp.pdf">https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2020/12/SPR-2021-2025_stamp.pdf</a>
<b>Strategija zapošljavanja opštine Pljevlja</b>	<a href="https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2021/07/STRATEGIJA-ZAPOSLJAVANJA.pdf">https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2021/07/STRATEGIJA-ZAPOSLJAVANJA.pdf</a>
<b>Lokalni akcioni plan za mlade</b>	<a href="https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2021/07/Lokalni-akcioni-plan-za-mlade-2021-Pljevlja.pdf">https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2021/07/Lokalni-akcioni-plan-za-mlade-2021-Pljevlja.pdf</a>
<b>Lokalni plan socijalne i dječje zaštite za opštinu Pljevlja za period 2021. do 2025. god.</b>	<a href="https://pljevlja.me/lokalni-plan-socijalne-i-djecije-zastite-za-opstinu-pljevlja-za-period-od-2021-do-2025-godine/">https://pljevlja.me/lokalni-plan-socijalne-i-djecije-zastite-za-opstinu-pljevlja-za-period-od-2021-do-2025-godine/</a>
<b>Lokalni akcioni plan za zaštitu životne sredine opštine Pljevlja 2022-2026 - nacrt</b>	<a href="https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2022/05/Nacrt-LPZZSR-Pljevlja-2022-2026.pdf">https://pljevlja.me/wp-content/uploads/2022/05/Nacrt-LPZZSR-Pljevlja-2022-2026.pdf</a>

### **3. OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**

U strategijama i akcionim planovima navedeni su ciljevi, prioriteti, mjere i aktivnosti, koji mogu biti dobra smjernica za pisanje i realizaciju projekata nevladinih organizacija. Na taj način nevladine organizacije, kojima se odobre sredstva iz Budžeta Opštine Pljevlja, mogu da doprinesu rješavanju navedenih prioriteta. Doprinos nevladinih organizacija mjeriće se definisanim indikatorima i ostvarenim rezultatima koji su planirani projektima. Nakon utvrđivanja prioriteta od javnog interesa u kojima će se za 2022. godinu pružiti finansijska podrška za realizaciju projekata, formiranja Komisije, biće raspisan Javni konkurs, koji će sadržavati i prioritete oblasti u kojima će se za 2022. godinu pružiti finansijska podrška. U usvojenim dokumentima, kao partnerske organizacije/nosioci aktivnosti prepoznate su nevladine organizacije. Nevladine organizacije će projektima nuditi rješenja, koje će doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva i mjera iz navedenih oblasti. Nacrt prioriteta oblasti za 2022. godinu:

#### **INKLUZIJA RANJIVIH GRUPA**

- Zaštita djece i mladih u riziku
- Zaštita starih i nemoćnih lica
- Zaštita osoba sa invaliditetom i njihovih porodica
- Zaštita žrtava rodno zasnovanog nasilja

#### **ZAPOŠLJAVANJE**

- Podsticaj zapošljavanja mladih
- Promocija turizma u ruralnom području
- Podsticaj razvoja ruralnog područja

#### **KULTURA**

- Omladinski aktivizam u kulturi
- Organizovanje književnih večeri i izložbi mladih stvaralaca
- Festival alternativnog zvuka
- Alternativni teatar

## ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE

- Promocija korišćenja alternativnih goriva za vozila i ekomobilnost
- Identifikacija nelegalnih ispusta fekalnih i otpadnih voda
- Organizovanje ekoloških akcija
- Organizovanje promotivnih kampanja za promociju mjera energetske efikasnosti i zamjene fosilnih goriva sa obnovljivim izvorima energije.

### 4. JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI

Naziv javnog konkursa kojim će se doprinijeti u ostvarenju cilja	Iznos	Naziv programa/ aktivnosti u budžetu	Očekivani broj projekata
Javni konkurs za raspodjelu sredstva nevladinim organizacijama za 2022. godinu	22.653,00 €	Transferi nevladinim organizacijama	5-7

### 5. KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

5.1. Navesti na koji način je u skladu sa Odlukom obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.)	Datumi sprovedenih konsultacija	Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama
Konsultativni sastanak Mejling lista NVO	16.05.2022.	Organizacija slijepih za Pljevlja i Žabljak De facto aequalis

### 6. KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA

U skladu sa Odlukom o kriterijumima, načinu i postupku raspodjele sredstava nevladinim organizacijama („Službeni list CG – Opštinski propisi“, br. 19/21 ) biće formirana Komisija za raspodjelu sredstava nevladinim organizacijama, koja broji tri člana. Članovi Komisije su 2 predstavnika Opštine i 1 predstavnik nevladinih organizacija, koji se bira javnim pozivom. Javni poziv će biti upućen nakon utvrđivanja prioriternih oblasti za 2022. godinu. Biće raspisan samo jedan javni poziv. Ako nevladine organizacije ne predlože svog predstavnika za člana Komisije, za drugog člana Komisije određuje se predstavnik Opštine. Napomena: Član Komisije iz reda predstavnika Opštine ne može biti član nevladine organizacije. Član Komisije iz reda nevladinih organizacija ne može biti javni funkcioner, član organa upravljanja političke partije niti državni ili lokalni službenik ili namještenik. Nvladina organizacija, čiji je predstavnik član Komisije, nema pravo učešća na Konkursu.

OBRADILA  
Sanja Đondović

SEKRETARKA  
Emina Salihović