

На основу члана 38 став 1 тачка 28 Закона о локалној самоуправи („Сл. лист ЦРГ“ бр: 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 и 84/22), члана 30 Закона о зарадама запослених у јавном сектору („Сл. лист ЦРГ“ бр: 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 и 84/24) и члана 40 став 1 тачка 28 Статута општине Лљевља („Сл. лист ЦРГ“ општински прописи“, бр: 46/18), Скупштина општине Лљевља на седмичној седници одржаној дана \_\_\_\_\_ 2025. године, јунијела је:

## ОДЛУКУ

о накнадама за рад одборника и других лица која бира или именује Скупштина општине Лљевља

### Члан 1

Овом одлуком утврђују се услови и висина накнаде за рад одборника у вршењу одборничке функције и других лица које бира или именује Скупштина општине: Савјета за развој и заштити локалне самоуправе, Етичке комисије за изабране представнике и функционере, Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике, органа управљања јавних служба чији је оснивач Скупштина општине Лљевља и друга питања од значаја за остваривање права на накнаду за рад.

### Члан 2

Сви изрази који се у овој одлуци користе за физичка лица у мушком роду подразумевају исте изразе и у женском роду.

### Члан 3

Одборници Скупштине општине Лљевља имају право на накнаду за рад, и то:

- за вршење одборничке функције - одборнички додатак;

- за учествовање у раду радних тијела Скупштине,

- за учешће у поступку закључења брака у име Председника општине, и

- накнада путних трошкова и трошкова за службено путовање.

Под вршењем одборничке функције у смислу става 1 алинеја 1 овог члана сматра се присуствовање и учествовање у раду Скупштине и њених радних тијела, у складу са Законом, Статутом и Пословником Скупштине општине.

### Члан 4

Накнада из члана 3 алинеја 1 утврђује се у мјесечном износу од 60% од најниже минималне зараде у Црној Гори, а за председника одборничког тијела у износу 65% од најниже минималне зараде у Црној Гори.

Члан 5  
Члан Савјета за развој и заштиту локалне самоуправе има право на мјесечну накнаду у износу од 10%, а председник савјета у износу 15% од најниже минималне зараде у Црној Гори.

Одборници који су запослени у јавном сектору не могу остваривати накнаде из члана 3 став 1 алинеја 2, као ни за чланство у комисијама, радним групама и другим радним тјелима које образује Скупштина општине Пљевља.

Накнада путних трошкова и трошкова службеног путовања из члана 3 алинеја 4 ове одлуке исплаћује се у висини мјесечне провоза јавним гражским и приградским превозом и у висини дневнице за службена путовања у земљи државних службеника и намјештеника.

Одборници који су запослени у јавном сектору не могу остваривати накнаде из члана 3 став 1 алинеја 2, као ни за чланство у комисијама, радним групама и другим радним тјелима које образује Скупштина општине Пљевља.

#### Члан 5

Члан Савјета за развој и заштиту локалне самоуправе има право на мјесечну накнаду у износу од 10%, а председник савјета у износу 15% од најниже минималне зараде у Црној Гори.

#### Члан 6

Члан Етичке комисије за изабране представнике и функционере и Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике има право на мјесечну накнаду у износу 10%, а председницима у износу 15% од најниже минималне зараде у Црној Гори.

#### Члан 7

Члан одбора директора привредног друштва чији је оснивач скупштина општине има право на накнаду за рад у мјесечном износу 30% од најниже минималне зараде у Црној Гори, а председник одбора директора у износу 35% од најниже минималне зараде у Црној Гори, уколико је привредно друштво позитивно пословало у претходној години.

Накнада члановима одбора привредних друштава које је негативно пословало у претходној години утврђује се у висини 20% за чланове, а 25% за председника одбора од најниже минималне зараде у Црној Гори.

#### Члан 8

Члан савјета и управног одбора јавних установа чији је оснивач скупштина општине има право на накнаду за рад у мјесечном износу 20% од најниже минималне зараде у Црној Гори, а председник Савјета, управног одбора у износу 25% од најниже минималне зараде у Црној Гори.

#### Члан 9

Члан савјета Локалног јавног емитера „Радио Телевизије Пљевља“ има право за рад у мјесечном износу 20% а предеједник савјета у износу 30% од најниже минималне зараде у Црној Гори

#### Члан 10

Обрачун и исплату за рад одборника и других лица које бира и именује Скупштина општине врши орган локалне управе надлежан за послове финансија, по налогу секретара скупштине, на основу службене евиденције о присуству одборника, најкасније до десетог у наредном мјесецу у односу на мјесец за који се накнада исплаћује.

Обрачун и исплату за рад органа управљања јавних служби врши рачуноводство јавне службе у складу са динамиком исплате зарада запосленим у јавној служби.

#### Члан 11

Ступањем на снагу ове одлуке престају да важе слједеће одлуке: Одлука о накнадама за рад одборника у Скупштини општине Пљевља („Сл. Лист ЦГ- општински прописи“ бр: 42/23), Одлука о утврђивању накнаде члановима Савјета за развој и заштиту локалне самоуправе („Сл. Лист ЦГ – општински прописи“ бр: 11/07, 05/08 и 17/16), Одлука о одређивању накнаде члановима Етичке комисије за изабране представнике и функционере и члановима Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике („Сл. Лист ЦГ – општински прописи“ бр: 35/11, 17/16 и 22/22) о Одлука о одређивању накнаде члановима савјета Локалног јавног емитера Радио Телевизија Пљевља („Сл. Лист ЦГ – општински прописи“ бр: 35/11 и 59/23) .

#### Члан 12

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу ЦГ-општински прописи".

### **СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ПЉЕВЉА**

Број: 22-016/25-  
Пљевља, \_\_2025.године

**ПРЕДСЈЕДНИЦА,**  
Јована Тошић, с.р.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

**ПРАВНИ ОСНОВ:** за доношење ове одлуке о накнадама за рад одборника и других лица које бира или именује скупштина садржан је у члану 40 став 1 тачка 16 и 28 Статута општине Пљевља који прописује послове скупштине општине гдје између осталог у тачки 16 наводи да скупштина одлучује о правима одборника а у тачки 28 да скупштина доноси одлуку о зарадама локалних функционера и лица које именује скупштина општине. Доношењем ове одлуке Скупштина ће у оквиру аутономних права локалне самоуправе уредити питања везана за остваривање права на накнаду одборника и других лица које именује Скупштина општине Пљевља.

Иницијативу за доношење ове одлуке, у складу са чланом 11 Одлуке о образовању радних тијела Скупштине („Сл. Лист РЦГ – општински прописи“ 43/06 и 35/09) поднио је Одбор за избор и именовања на сједници одржаној 07. и 21.02.2025. године утврдио је приједлог ове одлуке и упутио је Скупштини на разматрање и усвајање

**ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКАТ:** имплементација ове одлуке имаће негативан финансијски ефекат на Буџет општине Пљевља.

<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ</b>	<b>SKUPŠTINA OPŠTINA PLJEVLJA</b> – odbor za izbor i imenovanja
<b>NAZIV PROPISA</b>	<b>Odluka o naknadama za rad odbornika i drugih lica koja bira ili imenuje Skupština opštine Pljevlja</b>
<b>1. Definisane probleme</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?</li> <li>1.2. Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?</li> <li>1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?</li> <li>1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima poseban uticaj na žene)</li> <li>1.6. Koji su uzroci problema?</li> <li>1.7. Koje su posljedice problema?</li> <li>1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>1.1. Odluka o naknadama za rad odbornika i drugih lica koja bira ili imenuje skupština opštine Pljevlja nije posledica propisa na državnom nivou</li> <li>1.2. Zakonski osnov za donošenje Odluke je Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Statut opštine Pljevlja</li> <li>1.3. Ovim propisom se utvrđuju sopstvene nadležnosti lokalne samouprave.</li> <li>1.4. Predloženi akt treba da utiče na efikasniji rad odbornika i drugih lica koje bira ili imenuje skupština opštine.</li> <li>1.5. Navedeni propis nema rodnu dimenziju, odnosno nema poseban uticaj na žene.</li> <li>1.6. Uzroci ovoga problema su niske nadoknade odbornika i drugih lica koje bira ili imenuje skupština opštine Pljevlja, što je naročito došlo zbog povećanja minimalne zarade u Crnoj Gori kao i rasta cijena i inflacije nakon povećanih minimalnih zarada.</li> <li>1.7. Posljedice ovoga problema su nezadovoljstvo odbornika i drugih lica koje bira ili imenuje skupština opštine što se odražava na obavljanje njihove funkcije.</li> <li>1.8. Oštećeni su odbornici i druga lica koja bira ili imenuje skupština opštine Pljevlja.</li> <li>1.9. Bez promjene ove odluke došlo bi do nezadovoljstva odbornika i drugih lica koje bira ili imenuje skupština opštine Pljevlja.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>2.1. Predloženim propisom podstiče se efikasniji rad odbornika i drugih lica koje bira ili imenuje skupština opštine Pljevlja</li> <li>2.2. Ciljevi koji se postižu predloženim propisom ne doprinose unaprijeđenju rodne ravnopravnosti.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b>	

- 3.1. Zašto je propis neophodan?
- 3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i ne regulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- 3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju u teorije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

- 3.1. Donošenje propisa je neophodno kako bi se uticalo na efikasnost rada odbornika i drugih lica koje bira i imenuje skupština
- 3.2. Druge opcije koje postoje za rješavanje navedenog problema nisu predlagane ni razmatrane.
- 3.3. Preferirana opcija ne unaprijeđuje rodnu ravnopravnost – status žena i odnose među ženama i muškarcima.

#### 4. Analiza uticaja

- 4.1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu- nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
- 4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi. (naročito malim i srednjim preduzećima)
- 4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- 4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- 4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- 4.1. Rješenja koja donosi ovaj propis imaju direktan pozitivan uticaj na odbornike i druga lica koja bira ili imenuje skupština opštine Pljevlja
- 4.2. Navedeni propis ima negativan finansijski efekat na Budžet opštine Pljevlja.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava, odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava, odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- 5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave, odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- 5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihod za budžet jedinice lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- 5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- 5.1. Za implementaciju ovoga propisa potrebno je obezbijedivanje finansijskih sredstava u Budžetu opštine Pljevlja oko 14.000,00€
- 5.2. Obezbeđenje finansijskih sredstava za implementaciju ovog propisa nije jednokratno niti je vezano za određeni vremenski period.
- 5.3. Sredstva za ovu primjenu ove odluke nisu obezbijedena u Budžetu opštine Pljevlja za tekuću fiskalnu godinu.
- 5.4. Usvajanje odluke neće uticati na visinu prihoda Opštine Pljevlja.
- 5.5. Implementacijom propisa neće se ostvariti novi prihod za Budžet Opštine Pljevlja.
- 5.6. Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su odbornici i druga lica koja bira ili imenuje So- Pljevlja. Takođe, implementacija Budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između žena i muškaraca, te nije poznato u kojem procentu bi korisnici Budžeta bi mogli biti muškarci ili

žene.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?
- 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

6.1. Za izradu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

6.3. U proces konsultacija nisu bile uključene predstavnice ženskih udruženja.

#### 7. Monitoring i evaluacija

7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

7.2. Koji su glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1. Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

Mjesto i datum:

Pljevlja, 24.02.2025. godine

**PREDLAGAČ PROPISA**

Predsjednik Odbora za izbor i imenovanja

Božidar Jelovac, s.r.





ЦРНА ГОРА  
ОПШТИНА ПЉЕВЉА  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ  
ОДБОР ЗА ИЗБОР И ИМЕНОВАЊА  
Број: 22 – 016 /25-26/2  
Пљевља, 00.02.2025. године

На основу члана 122. Пословника Скупштине Општине Пљевља („СЛ лист РЦГ- Општински пропис“ бр.13/15) и члана 36 Одлуке о образовању радних тијела Скупштине („Сл. Лист РЦГ- општински прописи“ бр.43/06 и 35/09), Одбор за избор и именовања подноси Скупштини општине Пљевља

### **ИЗВЈЕШТАЈ**

**Са XXI (двадесет прве) сједнице одржане 07.02.2025. године у 12<sup>00</sup>**

Сједницу је сазвао и истом предсједавао предсједник Одбора Божидар Јеловац. Сједници је присуствовало пет од седам чланова/ица Одбора. Одсуство са сједнице су најавили одборници/це Марко Тошић и Амра Кечевих. Одбор је са 5 гласова „За“ усвојио следећи дневни ред :

Због предлога Одбора за избор и именовање о измјени треће тачке дневног реда сједница је прекинута и настављена 21.02. 2025. године

### **Дневни ред:**

1. Разматрање пријава приспјелих на основу Јавног позива за прикупљање предлога кандидата за чланове Етичке комисије за изабране представнике и функционере.
2. Расписивање Јавног позива за прикупљање предлога кандидата за чланове Етичке комисије за изабране представнике и функционере и Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике.
3. Утврђивање Предлога Одлуке о утврђивању накнаде за рад органа управљања јавних служби чији је оснивач Скупштина општине Пљевља.

## I

***Разматрање пријава присијелих на основу Јавног позива за прикупљање предлога кандидата за чланове Етичке комисије за изабране представнике и функционере.***

Одбор за избор и именовање је констатовао да се на Јавни позив за прикупљање предлога кандидата за чланове Етичке комисије за изабране представнике и функционере објављен у Пљеваљским новинама 15. 12. 2024. године пријавио само један кандидат те стога нису испуњени услови за формирање Етичке комисије.

## II

***Расписивање Јавног позива за прикупљање предлога кандидата за чланове Етичке комисије за изабране представнике и функционере и Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике.***

Одбор је са пет гласова „За“, без гласова „Против“ и једним „Уздржаним“ утврдио Предлог Одлуке о расписивању Јавног позива за прикупљање предлога кандидата за чланове Етичке комисије за изабране представнике и функционере и Етичке комисије за локалне службенике и намјештенике.

## III

***Утврђивање предлога одлуке о утврђивању накнаде за рад органа управљања јавних служби чији је оснивач Скупштина општине Пљевља.***

Чланови Одбора за избор и именовање су након разматрања Предлога висине накнаде за рад чланова Одбора директора привредног друштва чији је оснивач Скупштина општине и накнаде за рад чланова Савјета и Управног одбора јавних установа чији је оснивач Скупштина општине, а које именује Скупштина општине, који је поднио предсједник општине, предложили да се донесе јединствена одлука која би дефинисала накнаде свим лицима које именује Скупштина општине Пљевља. Чланови Одбора су разматрали могућност увећања накнада члановима савјета, управних одбора и одбора директора због чега је Секретаријату за финансије упућен допис у циљу провјере могућности за увећање истих. Секретаријат за финансије је на допис одговорио да *тренутно није у могућности да обезбиједи додатна средства за ове намјене*. Сједница Одбора је настављена у петак 21. 02. 2025. године у 11<sup>00</sup>. Одбор је једногласно са 5 гласова „За“, без гласова „Против“ и без „Уздржаних“ констатовао да се ради о незнатним финансијским средствима и утврдио Предлог Одлуке о накнадама за рад одборника и других лица које бира или именује Скупштина општине Пљевља.

ПРЕДСЈЕДНИК ОДБОРА  
Божидар Јеловац, с.р.