

Na osnovu člana 13 Zakona o životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 52/2016, 73/2019, 84/2024); člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", broj 2/2018, 34/2019 i 38/2020) i člana 40 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Pljevlja ("Službeni list CG - Opštinski propisi", broj 46/2018), Skupština opštine Pljevlja, na sjednici održanoj ____ .02.2025. godine, donijela je:

ODLUKA

o subvenciji dijela troškova za nabavku ekoloških goriva (pelet), vlasnicima objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje, peći i kotlove na pelet, za 2025.godinu.

Član 1.

Ovom Odlukom Opština Pljevlja u cilju zaštite životne sredine i smanjenja zagađenja vazduha na području grada Pljevalja, na osnovu planiranih sredstava u Budžetu za 2025.godinu, utvrđuje pravo na subvenciju dijela troškova nabavke ekoloških goriva (peleta), način i uslove za dobijanje subvencije i visinu subvencije, vlasnicima objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje, peći i kotlove na pelet.

Član 2.

Izrazi koji se u ovoj Odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju izraze u ženskom rodu.

Član 3.

Pravo na subvenciju imaju vlasnici objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje, peći i kotlove na pelet.

Vlasnici objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje, peći i kotlove na pellet, pravo na subvenciju mogu ostvariti samo po jednoj peći ili kotlu.

Član 4.

Uslovi za dobijanje subvencije za podnosiocima zahtjeva iz člana 3 su: da su podnosioci prijave za dobijanje subvencije vlasnici objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje, peći i kotlove na pelet, koji su evidentirani u bazi podatka nadležnog organa opštine Pljevlja ili da su novi korisnici, (koji će nakon obilaska Komisije koju će svojim rješenjem formirati Predsjednik opštine, biti upisani u opštinsku bazu podataka), ukoliko su izmirili porez na nepokretnost za prethodnu godinu.

Član 5.

Visina subvencije iznosi 100,00 € po paleti, odnosno 200,00 € za dvije palete.

Član 6.

Subvencionisaće se maksimalno dvije palete (2010 kg peleta) po peći ili kotlu.

Član 7.

Podnosioci zahtjeva za subvencionisanje peleta za 2025. godinu, dužni su da uz zahtjev dostave:

- obrazac sa podacima potrebnim za upis u opštinsku bazu podataka (novi korisnici) koje će obići Komisija koju će svojim rješenjem formirati Predsjednik opštine , dok će stari korisnici u zahtjevu navesti da su stari korisnici i biće preuzeti iz postojeće baze podataka opštine.
- fiskalni račun (sa iskazanim PDV-om za 2025.godinu)
- kopija lične karte
- kopija žiro računa
- dokaz o izmirenju poreza na nepokretnosti za prethodnu godinu.

Član 8.

Rješenje o utvrđivanju prava na subvenciju dijela troškova za nabavku ekoloških goriva (pelet), podnosiocima zahtjeva za subvencionisanje peleta za 2025. godinu, donosi Predsjednik opštine.

Član 9.

Isplatu subvencije dijela troškova za nabavku ekoloških goriva (pelet), podnosiocima zahtjeva za subvencionisanje peleta za 2025. godinu, po rješenjima iz člana 8 ove Odluke , vršiće Sekretarijat za finansije , jednom mjesečno.

Član 10.

Ova Odluka će se primjenjivati za 2025.godinu.

Član 11.

O izvršenju ove Odluke staraće se Predsjednik opštine.

Član 12.

Odluka stupa na snagu na snagu (8) osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi“ .

Broj:

Pljevlja, __.02.2025. godine

SKUPŠTINA OPŠTINE PLJEVLJA

**Predsjednica,
Jovana Tošić, s.r.**

Obrazloženje

Pravni osnov: za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama člana 13 Zakona o životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 52/2016, 73/2019 , 84/2024) ; člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", broj 2/2018, 34/2019 , 38/2020, 50/2022 i 84/2022), i člana 40 stav 1. tačka 2 Statuta opštine Pljevlja ("Sl. list CG - Opštinski propisi", br. 46/2018).

Odredbom člana 13 Zakona o životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 52/2016, 73/2019 , 84/2024) propisano je: »Lokalne samouprave vrše poslove koji se odnose na uspostavljanje sistema zaštite i unaprjeđenja životne sredine na svojoj teritoriji, **predlaganje i sprovođenje mjera**, izradu i praćenje implementacije planova, odobrenih programa i projekata iz oblasti zaštite životne sredine«.

Odredbama člana 38 stav 1 tačka 2 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list CG", broj 2/2018, 34/2019 , 38/2020, 50/2022 i 84/2022), i odredbom člana 40 stav 1. tačka 2 Statuta opštine Pljevlja ("Sl. list CG - Opštinski propisi", br. 46/2018), propisano je da Skupština donosi propise i druge opšte akte .

Razlozi za donošenje: Opština Pljevlja u cilju zaštite životne sredine i smanjenja zagađenja vazduha na području grada Pljevalja, na osnovu planiranih sredstava u Budžetu za 2025.godinu, utrdjuje pravo na subvenciju dijela troškova nabavke ekoloških goriva (peleta), način i uslove za dobijanje subvencije i visinu subvencije, vlasnicima objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje , peći i kotlove na pelet. Ovu mjeru opština je prethodnih godina provodila na način što je izabranom dobavljaču u postupku javnih nabavki subvencionisala 50% finansijskih sredstava za vlasnike objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređjaje , peći i kotlove na pelet. Ova mjere je u skladu sa članom 13 i 19 Zakona o životnoj sredini ("Službeni list CG", broj 52/2016, 73/2019 , 84/2024).

Finansijski efekti: Sredstva su planirana Budžetom opštine Pljevlja za 2025.godinu.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	OPŠTINA PLJEVLJA– Predsjednik
NAZIV PROPISA	Odluka o subvenciji dijela troškova za nabavku ekoloških goriva (pelet), vlasnicima objekta na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređaje, peći i kotlove na pelet, za 2025.godinu
<p>1. Definisane probleme</p> <p>1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou? 1.2. Navesti zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa? 1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave? 1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt? 1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene) 1.6. Koji su uzroci problema? 1.7. Koje su posljedice problema? 1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? 1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa?</p>	
<p>1.1. Odluka o subvenciji dijela troškova za nabavku ekoloških goriva (pelet), vlasnicima objekta na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređaje, peći i kotlove na pelet, za 2025.godinu nije posljedica donošenja propisa na državnom nivou.</p> <p>1.2. Zakonski osnov za donošenje Odluke je Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o životnoj sredini i Statut opštine Pljevlja. Odluka se zasniva i na realizaciji ciljeva iz Strateškog plana razvoja opštine Pljevlja za period 2021-2025.godina.</p> <p>1.3. Ovim propisom se utvrđuju sopstvene nadležnosti lokalne samouprave.</p> <p>1.4. Predloženi akt treba da utiče na smanjenje uzročnika lošeg kvaliteta vazduha u opštini Pljevlja.</p> <p>1.5. Navedeni propis nema rodnu dimenziju, odnosno nema poseban uticaj na žene.</p> <p>1.6. Goriva koja se koriste za grijanje, a imaju visok stepen emisije zagađujućih materija, uz nepoljovnu meteorološku situaciju, glavni su uzrok problema lošeg kvaliteta vazduha. Prema podacima Agencije za zaštitu životne sredine u periodu oktobar-april prisutno je visoko zagađenje vazduha u Pljevljima, u prvom redu suspendovanim česticama (PM10 i PM2,5), najčešće kao rezultat sagorijevanja čvrstih goriva (drvo i uglj) koja se koriste za grijanje prostorija. Česta pojava temperaturnih inverzija sprječava disperziju emisija i prouzrokuje zadržavanje polutanata koji su proizvod sagorijevanja fosilnih goriva, emisija iz saobraćaja i sličnih izvora, neposredno iznad tla, što dovodi do pojave visokih koncentracija zagađujućih materija u prizemnom sloju atmosfere. Prisustvo ovih čestica u koncentracijama iznad propisanih, sa aspekta zaštite zdravlja, kad je u pitanju Crna Gora, najveće je u Pljevljima.</p> <p>1.7. Loš kvalitet vazduha negativno utiče na zdravlje stanovnika i skraćuje očekivano trajanje životnog vijeka.</p> <p>1.8. Imajući u vidu uticaj kvaliteta vazduha na zdravlje, zbog ovog problema oštećeni su svi stanovnici</p>	

opštine Pljevlja, a naročito oni koji žive u urbanom području.

- 1.9.S obzirom da se ne može uticati na meteorološke situacije, nedonošenjem ove odluke kojom se podstiče prelazak na ekološki prihvatljiva goriva (pelet) ne bi došlo do poboljšanja kvaliteta vazduha u opštini Pljevlja.

2. Ciljevi

- 2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?

- 2.1. Predloženim propisom podstiče se prelazak na ekološki prihvatljiva goriva (pelet) čime će se smanjiti emisije suspendovanih čestica tokom sezone grijanja, kad se njihova koncentracija znatno povećava.
2.2. Ciljevi koji se postižu predloženim propisom ne doprinose unaprijeđenju rodne ravnopravnosti.

3. Opcije

- 3.1. Zašto je propis neophodan?
3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i ne regulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
3.3. Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenzij u teopcije: kako preferirana opcija unapređuj erodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)

- 3.1. Donošenje propisa je neophodno kako bi se uticalo na smanjenje zagađenja vazduha.
3.2. Druge opcije koje postoje za rješavanje navedenog problema Opština Pljevlja već realizuje u saradnji sa Eko fondom, kao što su nabavka energetski efikasnijih uređaja za grijanje i povećanje energetske efikasnosti stambenih objekata. Imajući u vidu da se ovim propisom želi poboljšati loše stanje životne sredine, „status quo“ ne smije biti opcija.
3.3. Imajući u vidu mjere koje već postoje u cilju rješavanja navedenog problema predloženom odlukom biće omogućene subvencije dijela troškova za nabavku ekološkog goriva-pelet. Preferirana opcija ne unaprijeđuje rodnu ravnopravnost – status žena i odnose među ženama i muškarcima.

4. Analiza uticaja

- 4.1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu- nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekatana tržištu i tržišna konkurencija?
4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- 4.1. Rješenja koja donosi ovaj propis imaće direktan pozitivan uticaj na vlasnike objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređaje, peći i kotlove na pelet, na način što će za njegovu nabavku ovog ekološkog goriva moći da ostvare subvenciju troškova u visini 100,00€ po paleti, odnosno 200€ za dvije palete. Takođe, indirektno odluka ima pozitivan uticaj i na ostale građane kroz poboljšanje kvaliteta vazduha kao i proizvođače peleta kroz povećanu tražnju za ovim proizvodom.
4.2. Neznatne troškove mogu imati samo korisnici subvencije, a u smislu prikupljanja potrebne dokumentacije za ostvarivanje ovog prava, dok primjena propisa neće izazvati troškove drugim građanima i privredi.
4.3. Kako korisnici subvencije mogu ostvariti subvenciju do 200€, opavdani su neznatni troškovi koje će isti imati (kopiranje potrebne dokumentacije i sl.)
4.4. Donošenje navedenog propisa indirektno podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju u drvoprerađivačkoj industriji.
4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- 5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava, odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- 5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- 5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu lokalnih samouprava, odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- 5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave, odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?
- 5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihod za budžet jedinice lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- 5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

- 5.1. S obzirom da se u bazi nadležnog organa Opštine Pljevlja za 2023. godinu nalazi 1192 vlasnika objekata, koji posjeduju uređaje, peći i kotlove na pelet i da se broj istih sigurno povećao u toku 2024. godine zbog postojane mjere koje je realizovao Eko fond u saradnji sa Opštinom, primjena ove Odluke zahtijeva obezbjeđenje sredstava iz Budžeta Opštine Pljevlja, u iznosu od 300.000€.
- 5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke obezbjeđuju se iz Budžeta Opštine u cjelokupnom vremenu implementacije Odluke tj. za 2025. godinu.
- 5.3. Sredstva za ovu namjenu su planirana u budžetu lokalne samouprave Opštine Pljevlja za 2025. godinu na poziciji 41816 u okviru organizacione jedinice Sekretarijat za stambeno-komunalne poslove, saobraćaj i vode.
- 5.4. Usvajanje odluke neće uticati na visinu prihoda Opštine Pljevlja.
- 5.5. Implementacijom propisa neće se ostvariti novi prihod za Budžet Opštine Pljevlja.
- 5.6. Potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa su svi subjekti koji su zaduženi za praćenje i realizaciju navedene Odluke. Takođe, implementacija budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između žena i muškaraca, te nije poznato u kojem procentu bi korisnici budžeta mogli biti muškarci, a u kojem žene.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- 6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?
- 6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- 6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- 6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- 6.1. Za izradu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.
- 6.2. Opština Pljevlja je prethodnih godina izabranom dobavljaču u postupku javnih nabavki subvencionisala 50% cijene peleta za vlasnike objekata na teritoriji opštine Pljevlja, koji posjeduju uređaje, peći i kotlove na pelet, pa je ova odluka je proizvod konsultacija sa ciljom grupom korisnika kako bi se na efikasniji način vršila nabavka peleta uz subvencije za ove korisnike.
- 6.3. U proces konsultacija nisu bile uključene predstavnice ženskih udruženja.
- 6.4. Odlukom je korisnicima ove mjere omogućeno da sami biraju proizvođača od koga će vršiti nabavku peleta.

7. Monitoring i evaluacija

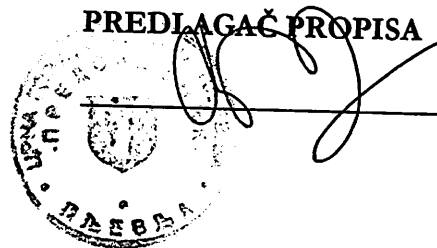
- 7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
7.2. Koji su glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- 7.1. Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.
7.2. Glavni indikatori mjerenja ispunjenosti ciljeva će biti indikatori mjerenja kvaliteta vazduha u opštini Pljevlja.
7.3. Sekretarijat za stambeno-komunalne poslove, saobraćaj i vode, Opštine Pljevlja biće zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Mjesto i datum:

Pljevlja, 03.02.2025. godine

PREDLAGAČ PROPISA

The image shows a circular official stamp of the Municipality of Pljevlja. The stamp contains the text 'OPŠTINA PLEVLJA' around the perimeter and a central emblem. A handwritten signature in black ink is written over the stamp and extends to the right.