



Sekretarijat za uređenje prostora

Br: UPI-05-037/26-602/7

23.09.2026.godine

Na osnovu člana 29 stav 1, člana 31, člana 33 stav 1 tačka 1, člana 34 i člana 35 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore”, br. 160/2025), postupajući po zahtjevima za slobodan pristup informacijama podnosilaca navedenih u tabelarnom pregledu koji čini sastavni dio ovog rješenja, zavedenim pod brojem UPI-05-037/26-602/1 od 08.09.2026. godine, a koje zastupa punomoćnik Dražen Milačić, advokat iz Podgorice, Sekretarijat za uređenje prostora donosi

RJEŠENJE

I Djelimično se usvajaju zahtjevi za slobodan pristup informacijama podnosilaca navedenih u tabelarnom pregledu koji čini sastavni dio ovog rješenja, koje zastupa punomoćnik Dražen Milačić, advokat iz Podgorice, broj UPI-05-037/26-602/1 od 08.09.2026. godine, u dijelu koji se odnosi na postojeću dokumentaciju o Lokalnom planu zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine (LEAP), kojom raspolaže Sekretarijat za uređenje prostora – Služba za zaštitu životne sredine, i to:

- Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine (LEAP), uključujući tabelarni pregled planiranih mjera/aktivnosti sa podacima o nosiocima aktivnosti, planiranim rokovima realizacije, planiranim sredstvima, izvoru finansiranja, indikatorima rezultata i drugim podacima sadržanim u Planu.

II Odbijaju se zahtjevi u dijelu u kojem se traže informacije i dokumentacija o stvarnom stepenu realizacije Lokalnog plana zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine, uključujući izvještaje, evidencije, analize, evaluacije, preglede i druge dokumente kojima se prikazuje stvarno stanje realizacije planiranih mjera i aktivnosti, jer takva dokumentacija u trenutku odlučivanja nije sačinjena i ne nalazi se u posjedu ovog organa.

Odbijaju se zahtjevi i u dijelu u kojem bi postupanje po zahtjevu podrazumijevalo pribavljanje podataka od nosilaca aktivnosti, njihovu provjeru, obradu i objedinjavanje, odnosno sačinjavanje nove informacije, tabele, evidencije, analize ili izvještaja o realizaciji mjera i aktivnosti iz Plana.

III Pristup informaciji iz tačke I ovog rješenja omogućiće se dostavljanjem kopije, odnosno skeniranog dokumenta elektronskim putem, na adresu elektronske pošte punomoćnika podnosilaca zahtjeva, u roku od tri dana od dana dostavljanja ovog rješenja, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

IV Podnosioci zahtjeva ne snose troškove postupka pristupa informacijama, imajući u vidu da će se informacija kojoj se omogućava pristup dostaviti elektronskim putem, bez nastanka stvarnih troškova na strani organa vlasti.

V Tabelarni pregled podnosilaca zahtjeva za slobodan pristup informacijama koji čini sastavni dio ovog rješenja.

Tabelarni pregled podnosilaca zahtjeva

Red. Br.	Podnosilac	Broj predmeta	Datum zahtjeva
1.	Velimir Vukićević	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
2	Mila Vukićević	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
3	Sofija Balčin	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
4	Vasilije Ostojić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.

5	Ivanka Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
6	Dragomir Leovac	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
7	Saša Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
8	Anđela Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
9	Stana Leovac	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
10	Ognjen Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
11	Gordana Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
12	Milan Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
13	Biljana Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
14	Milenko Šljivić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
15	Aleksa Babić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
16	Milenko Drobnjak	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
17	Sandra Vraneš	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
18	Ivan Gazdić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
19	Radoje Čolović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
20	Nikola Tošić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
21	Dragana Čolović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
22	Vladimir Kovačević	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
23	Violeta Laković Jovanović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
24	Miloš Jovanović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
25	Mladen Jovanović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
26	Isidora Jovanović Bačić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
27	Uroš Spajić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
28	Milica Jovanović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
29	Dino Vlahovljak	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
30	Rajko Laković	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
31	Gorica Laković	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
32	Nikolina Laković	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
33	Nikola Vraneš	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
34	Jelica Vraneš	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
35	Dejan Vraneš	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
36	Jovana Potpara	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
37	Jelica Potpara	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
38	Milomir Potpara	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
39	Katica Borović	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
40	Jelena Malidžan	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
41	Ana Malidžan	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
42	Sara Malidžan	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
43	Rajko Malidžan	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
44	Danko Čačić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
45	Ljiljana Seratlić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
46	Milena Seratlić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
47	Nemanja Spajić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
48	Jovo Bujišić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
49	Borko Svrkota	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
50	Zora Bujišić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
51	Viktor Čačić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
52	Zorica Čačić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
53	Valentina Čačić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
54	Marijana Čačić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.

55	Radoman Ćaćić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
56	Matija Ćaćić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
57	Dragan Raičević	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
58	Milojka Gazdić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
59	Miroslav Ječmenica	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
60	Milivoje Gogić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
61	Denis Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
62	Demir Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
63	Ensar Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
64	Kenan Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
65	Hana Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
66	Semir Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
67	Rasim Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
68	Dženana Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
69	Elvira Vilić	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
70	Mladen Beljkaš	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.
71	Mila Vukičević	UPI-05-037/26-602/1	08.09.2026.

Obrazloženje

Povodom zahtjeva za slobodan pristup informacijama broj UPI-05-037/26-602/1 od 08.09.2026. godine, koje su podnijeli podnosioci navedeni u tabelarnom pregledu koji čini sastavni dio ovog rješenja, zastupani po punomoćniku Draženu Milačiću, advokatu iz Podgorice, ovaj organ je izvršio uvid u raspoloživu službenu dokumentaciju, evidencije i spise predmeta, radi utvrđivanja da li se tražene informacije i dokumentacija nalaze u posjedu Sekretarijata za uređenje prostora – Službe za zaštitu životne sredine.

Odredbom člana 29 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 160/2025) propisano je da je za rješavanje o zahtjevu za pristup informaciji nadležan organ vlasti u čijem se posjedu nalazi tražena informacija.

U postupku je utvrđeno da se dio traženih informacija nalazi u posjedu ovog organa, dok se dio traženih informacija odnosi na podatke i dokumentaciju iz nadležnosti drugih organa Opštine Pljevlja, zbog čega su ti djelovi zahtjeva, u skladu sa članom 23 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, upućeni nadležnim organima radi postupanja u okviru njihove nadležnosti. Istovremeno je utvrđeno da pojedine tražene informacije, odnosno dokumenti, nijesu sačinjavani, niti ih ovaj organ posjeduje.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat za uređenje prostora – Služba za zaštitu životne sredine posjeduje Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine (u daljem tekstu: Lokalni plan).

Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine predstavlja planski dokument kojim su utvrđeni ciljevi, mjere i aktivnosti u oblasti zaštite životne sredine na području Opštine Pljevlja, kao i nosioci aktivnosti, planirani rokovi realizacije, planirana sredstva, izvori finansiranja, indikatori rezultata i drugi podaci sadržani u Planu.

Navedeni planski dokument je, nakon usvajanja, dostavljen nadležnim državnim institucijama, uključujući Agenciju za zaštitu životne sredine i nadležno ministarstvo, a objavljen je i na zvaničnoj internet stranici Opštine Pljevlja.

Kako se Lokalni plan nalazi u posjedu ovog organa, podnosiocima zahtjeva omogućava se pristup navedenom dokumentu, u skladu sa tačkom I dispozitiva ovog rješenja.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na informacije i dokumentaciju o realizaciji Lokalnog plana, ovaj organ je izvršio provjeru raspoložive dokumentacije i evidencija, pri čemu je utvrđeno da Sekretarijat za uređenje prostora – Služba za zaštitu životne sredine u trenutku odlučivanja ne posjeduje posebne godišnje, periodične niti završne izvještaje o realizaciji Lokalnog plana za 2022, 2023, 2024, 2025. i 2026. godinu.

Takođe, ovaj organ ne posjeduje posebnu tabelu, matricu, evidenciju, analizu, evaluaciju ili drugi objedinjeni dokument kojim bi bio prikazan stvarni stepen realizacije pojedinačnih mjera i aktivnosti iz Lokalnog plana, stvarni rokovi realizacije, ostvareni indikatori, utrošena sredstva, kao ni razlozi eventualnog kašnjenja, djelimične realizacije ili nerealizovanja pojedinih aktivnosti.

U cilju praćenja realizacije pojedinih aktivnosti iz Lokalnog plana ostvarivana je komunikacija sa pojedinim nosiocima aktivnosti telefonskim putem. Međutim, na osnovu navedene komunikacije nijesu sačinjeni posebni službeni izvještaji, zapisnici, službene zabilješke, evidencije ili drugi dokumenti kojima bi bili objedinjeni i dokumentovani podaci o stvarnom stepenu realizacije mjera i aktivnosti iz Lokalnog plana.

Shodno tome, činjenica da je ostvarena telefonska komunikacija sa pojedinim nosiocima aktivnosti ne znači da ovaj organ posjeduje dokumentaciju o stvarnom stepenu realizacije Lokalnog plana. U trenutku odlučivanja ne postoji dokument iz kojeg bi se na cjelovit i dokumentovan način mogao utvrditi stvarni status realizacije svih mjera i aktivnosti sadržanih u Lokalnom planu.

Zakonom o životnoj sredini propisana je nadležnost jedinice lokalne samouprave za, između ostalog, izradu i praćenje implementacije planova, odobrenih programa i projekata iz oblasti zaštite životne sredine.

Navedena nadležnost podrazumijeva praćenje implementacije planova, ali sama po sebi ne znači da za svaku godinu perioda na koji je plan donesen mora postojati poseban dokument pod nazivom godišnji izvještaj o realizaciji plana. U konkretnom slučaju, uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da takvi godišnji i periodični izvještaji nijesu sačinjeni niti se nalaze u posjedu ovog organa.

Takođe, Lokalnim planom zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine nije utvrđena obaveza sačinjavanja posebnih godišnjih ili periodičnih izvještaja o sprovođenju mjera i aktivnosti utvrđenih Planom.

Pri tome je potrebno razlikovati podatke sadržane u samom Lokalnom planu od podataka o njegovoj stvarnoj realizaciji. Lokalni plan sadrži planirane mjere i aktivnosti, nosioce aktivnosti, planirane rokove, planirana sredstva, izvore finansiranja i indikatore rezultata, dok podaci o stvarnom stepenu realizacije predstavljaju informacije o sprovedenim aktivnostima koje u trenutku odlučivanja nijesu dokumentovane u posebnom aktu ili drugom postojećem dokumentu kojim ovaj organ raspolaže.

U trenutku odlučivanja planski period Lokalnog plana još traje, odnosno Plan važi do kraja 2026. godine. Iz tog razloga u trenutku odlučivanja ne postoji ni konačna, cjelovita ocjena realizacije svih mjera i aktivnosti utvrđenih Lokalnim planom.

Za utvrđivanje i dokumentovanje stvarnog stepena realizacije pojedinačnih mjera i aktivnosti bilo bi potrebno pribaviti podatke i dokumentaciju od njihovih nosilaca, izvršiti provjeru pribavljenih podataka, a zatim ih obraditi, sistematizovati i objединiti u odgovarajući pregled ili drugi dokument.

Takav objedinjeni pregled, evidencija, analiza ili izvještaj u trenutku odlučivanja nije sačinjen i ne nalazi se u posjedu ovog organa.

Odredbom člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije.

U konkretnom slučaju, postupanje po zahtjevu u dijelu u kojem se traže podaci o stvarnom statusu realizacije svih mjera i aktivnosti iz Lokalnog plana, stvarnim rokovima realizacije, utrošenim

sredstvima, ostvarenim indikatorima i drugim podacima o realizaciji, podrazumijevalo bi da organ tek pribavi podatke od nosilaca aktivnosti, izvrši njihovu provjeru, obradu i objedinjavanje, odnosno da na osnovu tako pribavljenih podataka sačini novi dokument.

Takvo postupanje ne predstavlja omogućavanje pristupa postojećoj informaciji koja se nalazi u posjedu organa, već bi podrazumijevalo sačinjavanje nove informacije, zbog čega je u tom dijelu zahtjev odbijen na osnovu člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Imajući u vidu sve navedeno, ovaj organ je omogućio pristup postojećem dokumentu – Lokalnom planu zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine, dok je zahtjev u preostalom dijelu odbijen, jer tražena dokumentacija o stvarnoj realizaciji Lokalnog plana u trenutku odlučivanja nije sačinjena niti se nalazi u posjedu ovog organa, odnosno jer bi njeno pribavljanje, provjeravanje, obrada i objedinjavanje radi izrade posebnog pregleda, analize ili izvještaja predstavljalo sačinjavanje nove informacije u smislu člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Pri tome, ovo rješenje ne prejudicira postojanje ili sadržinu dokumentacije koja eventualno bude pribavljena ili sačinjena nakon donošenja ovog rješenja u okviru daljeg praćenja realizacije Lokalnog plana. Ukoliko takva dokumentacija bude sačinjena ili pribavljena i bude se nalazila u posjedu organa, ona će predstavljati postojeću informaciju kojoj se pristup može tražiti u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu svega navedenog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, preko Sekretarijata za uređenje prostora Opštine Pljevlja, u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja.

Obradila:

Dana Krezović

D. Krezović

DOSTAVLJENO:

- 1 x Podnosiocu zahtjeva
- 1 x Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
- ☒ 1 x Informacionom centru opštine Pljevlja
- 1 x Sekretarijatu
- 1 x a/a

