



Crna Gora
Opština Pljevlja

Adresa: Kralja Petra I br.48
84210 Pljevlja,
Crna Gora
tel: +382 52 321 305
fax: +382 52 300 188
www.pljevlja.me

Sekretarijat za uređenje prostora

Br: UPI-05-037/26-534/7

15.09.2026.godine

Na osnovu člana 29 stav 1, člana 31, člana 33 stav 1 tačka 1, člana 34 i člana 35 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 160/2025), postupajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Velimira Vukičevića iz Pljevalja, broj UPI-05-037/26-534/1 od 31.08.2026. godine, kao i po zahtjevima drugih podnosilaca navedenih u tabelarnom pregledu koji čini sastavni dio ovog rješenja, koje zastupa punomoćnik Dražen Milačić, advokat iz Podgorice, Sekretarijat za uređenje prostora donosi

RJEŠENJE

I Djelimično se usvajaju zahtjevi za slobodan pristup informacijama podnosilaca navedenih u tabelarnom pregledu koji čini sastavni dio ovog rješenja, koje zastupa punomoćnik Dražen Milačić, advokat iz Podgorice, od 31.08.2026. godine, a koji se odnose na dostavljanje informacija i dokumentacije u vezi sa dugogodišnjim zagađenjem vazduha u Pljevljima, preduzetim mjerama lokalne samouprave i zaštitom prava građana, pa se podnosiocima zahtjeva omogućava pristup informacijama i dokumentima kojima raspolaže Sekretarijat za uređenje prostora—Služba za zaštitu životne sredine, a koje se odnose na:

- Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine (LEAP), uključujući tabelarni pregled planiranih mjera/aktivnosti sa podacima o nosiocima aktivnosti, planiranim rokovima realizacije, planiranim sredstvima, izvoru finansiranja, indikatorima rezultata i drugim podacima sadržanim u Planu;
- lokalne akcione planove, kratkoročne planove, programe, odluke i druge akte koji se odnose na kvalitet vazduha i postupanje u periodima visokog zagađenja, kojima Sekretarijat raspolaže;
- izvještaje o realizaciji mjera iz planova kvaliteta vazduha i drugih planskih dokumenata u kojima je Opština određena kao nosilac ili učesnik u realizaciji aktivnosti, kojima Sekretarijat raspolaže;
- korespondenciju Opštine Pljevlja sa Vladom Crne Gore, nadležnim ministarstvima, Agencijom za zaštitu životne sredine, EPCG, TE „Pljevlja“, Rudnikom uglja i drugim subjektima u vezi sa zagađenjem vazduha i mjerama njegovog smanjenja, za period od 2016. do 2026. godine, kojom Sekretarijat raspolaže;
- zahtjeve, urgencije, inicijative i upozorenja koje je Opština upućivala državnim organima i drugim subjektima zbog prekoračenja propisanih vrijednosti kvaliteta vazduha, kojima Sekretarijat raspolaže;
- podatke o mjerama koje su preduzimane u danima kada su koncentracije zagađujućih materija prelazile propisane granične ili druge relevantne vrijednosti, uključujući podatke o obavještavanju i zaštiti osjetljivih kategorija stanovništva;
- podatke o eventualnim lokalnim registrima zagađivača i izvorima emisija na teritoriji Opštine Pljevlja kojima Sekretarijat raspolaže;
- studije, elaborate, stručne analize, procjene i modele kojima Sekretarijat raspolaže, a koji se odnose na izvore zagađenja i njihov pojedinačni doprinos koncentracijama PM10, PM2,5, SO₂, NO_x i drugih zagađujućih materija;
- podatke o inspeksijskim inicijativama koje je Opština pokretala zbog zagađenja vazduha i rezultatima tih inicijativa, kojima Sekretarijat raspolaže;
- podatke kojima Sekretarijat raspolaže o uticaju zagađenja vazduha na zdravlje stanovništva, kvalitet života i funkcionisanje lokalne zajednice;

II Odbija se zahtjev u dijelu kojim se traži dostavljanje godišnjih i periodičnih izvještaja o realizaciji Lokalnog plana zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za 2022, 2023, 2024, 2025. i 2026. godinu, jer Sekretarijat za uređenje prostora ne raspolaže takvim dokumentima.

III Odbija se zahtjev u dijelu kojim se traži da se Sekretarijat posebno i zvanično izjasni:

- da li smatra da su sve mjere predviđene Lokalnim planom zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine realizovane u planiranim rokovima;
- koje konkretne mjere nijesu realizovane, zbog čega nijesu realizovane i ko je bio odgovoran za njihovu realizaciju;
- da li smatra da su mjere koje su bile u nadležnosti Opštine bile dovoljne i djelotvorne za smanjenje zagađenja vazduha;
- da li može potvrditi da je Opština u periodu od 2016. do 2026. godine blagovremeno preduzela sve raspoložive mjere radi zaštite zdravlja stanovništva i smanjenja izloženosti zagađenom vazduhu i
- da li raspolaže stručnim podacima o procentualnom ili drugom mjerljivom doprinosu TE „Pljevlja“, Rudnika uglja, individualnih ložišta, šaobraćaja i drugih izvora ukupnom zagađenju vazduha, u dijelu u kojem se zahtijeva izrada, obračun ili posebno stručno ocjenjivanje takvog doprinosa.

IV Odbija se zahtjev u dijelu u kojem se traži izrada odnosno dostavljanje novog tabelarnog pregleda koji bi sadržao podatke o stvarno realizovanim mjerama, datumima njihove realizacije, stepenu realizacije, utrošenim sredstvima i razlozima za nerealizaciju pojedinih mjera, jer takav dokument ne postoji u posjedu ovog organa, a njegovo formiranje bi predstavljalo izradu nove informacije, u smislu člana 22 stav 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

IV Pristup informacijama iz tačke I ovog rješenja omogućiće se dostavljanjem kopija, odnosno skeniranih dokumenata elektronskim putem, na adresu elektronske pošte punomoćnika podnosioca zahtjeva, u roku od tri dana od dana dostavljanja ovog rješenja, u skladu sa zahtjevom i Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

V Podnosioci zahtjeva ne snose troškove postupka pristupa informacijama, imajući u vidu da će se informacije kojima se omogućava pristup dostaviti elektronskim putem, bez nastanka stvarnih troškova na strani organa vlasti.

VI – Tabelarni pregled podnosioca zahtjeva za slobodan pristup informacijama koji čini sastavni dio ovog rješenja.

Tabelarni pregled podnosioca zahtjeva

R.br.	Podnosilac zahtjeva	Broj predmeta	Datum zahtjeva
1.	Velimir Vukićević	UPI-05-037/26-534/1	31.08.2026.
2.	Sofija Balčin	UPI-05-037/26-535/1	31.08.2026.
3.	Vasilije Ostojić	UPI-05-037/26-536/1	31.08.2026.
4.	Milenko Šljivić	UPI-05-037/26-537/1	31.08.2026.
5.	Ivanka Šljivić	UPI-05-037/26-538/1	31.08.2026.
6.	Biljana Šljivić	UPI-05-037/26-539/1	31.08.2026.
7.	Dragomir Leovac	UPI-05-037/26-540/1	31.08.2026.
8.	Saša Šljivić	UPI-05-037/26-541/1	31.08.2026.
9.	Anđela Šljivić	UPI-05-037/26-542/1	31.08.2026.
10.	Stana Leovac	UPI-05-037/26-543/1	31.08.2026.
11.	Ognjen Šljivić	UPI-05-037/26-544/1	31.08.2026.
12.	Gordan Šljivić	UPI-05-037/26-545/1	31.08.2026.
13.	Milan Šljivić	UPI-05-037/26-546/1	31.08.2026.

14.	Isidora Jovanović Bačić	UPI-05-037/26-547/1	31.08.2026.
15.	Aleksa Babić	UPI-05-037/26-548/1	31.08.2026.
16.	Milenko Drobnjak	UPI-05-037/26-549/1	31.08.2026.
17.	Dragana Drobnjak	UPI-05-037/26-550/1	31.08.2026.
18.	Sandra Vraneš	UPI-05-037/26-551/1	31.08.2026.
19.	Ivan Gazdić	UPI-05-037/26-552/1	31.08.2026.
20.	Radoje Čolović	UPI-05-037/26-553/1	31.08.2026.
21.	Nikola Tošić	UPI-05-037/26-554/1	31.08.2026.
22.	Dragana Čolović	UPI-05-037/26-555/1	31.08.2026.
23.	Vladimir Kovačević	UPI-05-037/26-556/1	31.08.2026.
24.	Milica Gazdić	UPI-05-037/26-557/1	31.08.2026.
25.	Goran Gazdić	UPI-05-037/26-558/1	31.08.2026.
26.	Violeta Laković Jovanović	UPI-05-037/26-559/1	31.08.2026.
27.	Miloš Jovanović	UPI-05-037/26-560/1	31.08.2026.
28.	Mladen Jovanović	UPI-05-037/26-561/1	31.08.2026.
29.	Uroš Spajić	UPI-05-037/26-562/1	31.08.2026.
30.	Milica Jovanović	UPI-05-037/26-563/1	31.08.2026.
31.	Dino Vlahovljak	UPI-05-037/26-564/1	31.08.2026.
32.	Rajko Laković	UPI-05-037/26-565/1	31.08.2026.
33.	Gorica Laković	UPI-05-037/26-566/1	31.08.2026.
34.	Nikolina Laković	UPI-05-037/26-567/1	31.08.2026.
35.	Nikola Vraneš	UPI-05-037/26-568/1	31.08.2026.
36.	Jelica Vraneš	UPI-05-037/26-569/1	31.08.2026.
37.	Anja Vraneš	UPI-05-037/26-570/1	31.08.2026.
38.	Dejan Vraneš	UPI-05-037/26-571/1	31.08.2026.
39.	Jovana Potpara	UPI-05-037/26-572/1	31.08.2026.
40.	Jelica Potpara	UPI-05-037/26-573/1	31.08.2026.
41.	Milomir Potpara	UPI-05-037/26-574/1	31.08.2026.
42.	Katica Borović	UPI-05-037/26-575/1	31.08.2026.
43.	Mile Vukićević	UPI-05-037/26-576/1	31.08.2026.
44.	Jelena Malidžan	UPI-05-037/26-577/1	31.08.2026.
45.	Ana Malidžan	UPI-05-037/26-578/1	31.08.2026.
46.	Sara Malidžan	UPI-05-037/26-579/1	31.08.2026.
47.	Rajko Malidžan	UPI-05-037/26-580/1	31.08.2026.
48.	Danko Čačić	UPI-05-037/26-581/1	31.08.2026.
49.	Ljiljana Seratlić	UPI-05-037/26-582/1	31.08.2026.
50.	Milena Seratlić	UPI-05-037/26-583/1	31.08.2026.
51.	Nemanja Spajić	UPI-05-037/26-584/1	31.08.2026.
52.	Jovo Bujišić	UPI-05-037/26-585/1	31.08.2026.
53.	Borka Svrkota	UPI-05-037/26-586/1	31.08.2026.
54.	Zora Bujišić	UPI-05-037/26-587/1	31.08.2026.
55.	Viktor Čačić	UPI-05-037/26-588/1	31.08.2026.
56.	Zorica Čačić	UPI-05-037/26-589/1	31.08.2026.
57.	Valentina Čačić	UPI-05-037/26-590/1	31.08.2026.
58.	Marijana Čačić	UPI-05-037/26-591/1	31.08.2026.

59.	Radoman Ćaćić	UPI-05-037/26-592/1	31.08.2026.
60.	Matije Ćaćić	UPI-05-037/26-593/1	31.08.2026.

Obrazloženje

Povodom zahtjeva za slobodan pristup informacijama koje su dana 31.08.2026. godine podnijeli podnosioci navedeni u tabelarnom pregledu koji čini sastavni dio ovog rješenja, zastupani po punomoćniku Draženu Milačiću, advokatu iz Podgorice, ovaj organ je izvršio uvid u raspoloživu dokumentaciju i spise predmeta i razmotrio zahtjeve u dijelu informacija koje se nalaze u njegovom posjedu.

Postupajući po predmetnim zahtjevima, izvršen je uvid u službenu dokumentaciju, evidencije i raspoložive podatke kojima raspolaže Sekretarijat, radi utvrđivanja postojanja i sadržine traženih informacija i dokumenata.

Odredbom člana 29 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 160/2025) propisano je da je organ vlasti nadležan za rješavanje po zahtjevu za slobodan pristup informaciji koja se nalazi u njegovom posjedu.

U postupku je utvrđeno da se dio traženih informacija nalazi u posjedu ovog organa, dok su dijelovi zahtjeva koji se odnose na informacije iz nadležnosti drugih organa Opštine Pljevlja upućeni tim organima, radi postupanja u okviru njihove nadležnosti. Takođe, utvrđeno je da pojedine informacije odnosno dokumenti koje podnosilac zahtjeva traži nijesu sačinjavani i ne postoje u posjedu organa.

U odnosu na Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine, utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže navedenim planskim dokumentom.

Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine predstavlja zvanični planski dokument Opštine kojim su, između ostalog, identifikovani problemi u oblasti zaštite životne sredine, uključujući kvalitet vazduha, utvrđeni ciljevi i definisane mjere i aktivnosti za unapređenje stanja životne sredine na području Opštine.

Navedeni planski dokument je, nakon usvajanja, zvaničnim putem dostavljen nadležnim državnim institucijama, uključujući Agenciju za zaštitu životne sredine i nadležno ministarstvo, a objavljen je i na zvaničnoj internet stranici Opštine Pljevlja.

Uvidom u Lokalni plan zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine utvrđeno je da Plan sadrži tabelarni pregled planiranih mjera i aktivnosti, sa podacima o nosiocima aktivnosti, planiranim rokovima realizacije, planiranim sredstvima, izvoru finansiranja, indikatorima rezultata i drugim podacima predviđenim Planom. Navedena postojeća dokumentacija predstavlja informaciju kojom ovaj organ raspolaže i biće omogućeno ostvarivanje pristupa istoj.

Istovremeno, uvidom u raspoloživu dokumentaciju i službene evidencije utvrđeno je da ovaj organ ne posjeduje posebne godišnje ili periodične izvještaje o realizaciji LEAP-a za period 2022–2026. godine, niti drugi dokument sa zbirnim pregledom stepena realizacije svih planiranih mjera, stvarnoostvarenih rokova, utrošenih sredstava i razloga za eventualno neizvršavanje pojedinih aktivnosti.

U odnosu na zahtjev za dostavljanje godišnjih i periodičnih izvještaja o realizaciji Lokalnog plana zaštite životne sredine za 2022, 2023, 2024, 2025. i 2026. godinu, izvršenim uvidom u raspoloživu službenu dokumentaciju utvrđeno je da Opština Pljevlja, odnosno Sekretarijat za uređenje prostora - Služba za zaštitu životne sredine, ne posjeduje posebne godišnje izvještaje o sprovođenju mjera i aktivnosti iz navedenog Plana za svaku pojedinačnu godinu.

Pri tome, podaci o planiranim mjerama i aktivnostima, rokovima njihove realizacije, nosiocima aktivnosti, planiranim sredstvima, izvorima finansiranja i indikatorima rezultata sadržani su u samom Lokalnom planu zaštite životne sredine za period 2022–2026. godine, kojem se pristup omogućava u skladu sa tačkom I ovog rješenja.

Zakonom o životnoj sredini propisana je nadležnost jedinice lokalne samouprave za izradu i praćenje implementacije planova, odobrenih programa i projekata iz oblasti zaštite životne sredine. Međutim, navedenim zakonom nije bila propisana obaveza sačinjavanja posebnog godišnjeg izvještaja o sprovođenju Lokalnog plana zaštite životne sredine za svaku godinu perioda na koji je Plan donesen.

Takođe, Lokalnim planom zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine nije utvrđena obaveza sačinjavanja posebnih godišnjih izvještaja o sprovođenju mjera i aktivnosti iz Plana.

Slijedom navedenog, za period važenja Lokalnog plana zaštite životne sredine Opštine Pljevlja 2022–2026. godine nijesu sačinjavani posebni godišnji izvještaji o sprovođenju mjera iz Plana, zbog čega isti nijesu ni u posjedu ovog organa.

Praćenje implementacije Plana vrši se kroz praćenje realizacije utvrđenih mjera i aktivnosti tokom perioda njegovog važenja, dok se cjelovita analiza realizacije mjera i aktivnosti iz prethodnog planskog perioda može izvršiti prilikom pripreme novog Lokalnog plana zaštite životne sredine.

Iz navedenih razloga, podnosiocima zahtjeva nije moguće omogućiti pristup godišnjim i periodičnim izvještajima za navedene godine, jer takvi dokumenti nijesu sačinjavani i ne postoje u dokumentaciji kojom Sekretarijat raspolaže.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na lokalne akcione planove, kratkoročne planove, programe, odluke i druge akte koji se odnose na kvalitet vazduha i postupanje u periodima visokog zagađenja, izvršenim uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže određenim dokumentima iz navedene oblasti, te će podnosiocima zahtjeva biti omogućen pristup tim dokumentima, u skladu sa tačkom I ovog rješenja.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da se, između ostalog, raspolaže Kratkoročnim akcionim planom za Opštinu Pljevlja u slučaju prekoračenja ili rizika od prekoračenja praga upozoravanja za sumpor(IV)oksid (SO_2).

Navedenim planom utvrđene su mjere i aktivnosti koje se preduzimaju u slučaju prekoračenja ili rizika od prekoračenja praga upozoravanja za sumpor(IV)oksid (SO_2), uključujući mjere informisanja i upozoravanja stanovništva i druge aktivnosti u nadležnosti subjekata određenih Planom.

U periodima kada je došlo do prekoračenja, odnosno rizika od prekoračenja praga upozoravanja za sumpor(IV)oksid (SO_2), Opštinski tim za zaštitu i spašavanje postupao je u skladu sa obavezama utvrđenim Kratkoročnim akcionim planom. U sastavu Opštinskog tima nalaze se i predstavnici Sekretarijata, koji su u okviru svojih nadležnosti učestvovali u preduzimanju mjera, uključujući upućivanje apela i upozorenja stanovništvu i drugim relevantnim subjektima.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na izvještaje o realizaciji mjera iz planova kvaliteta vazduha i drugih planskih dokumenata u kojima je Opština određena kao nosilac ili učesnik u realizaciji aktivnosti, uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže informacijama o realizaciji pojedinih mjera i aktivnosti koje su sadržane u Informacijama o stanju životne sredine na teritoriji opštine Pljevlja, sačinjenim za pojedine godine u periodu od 2016. do 2020. godine.

Navedene Informacije sadrže podatke o stanju životne sredine na teritoriji Opštine Pljevlja, kao i podatke o preduzetim mjerama i aktivnostima u oblasti zaštite životne sredine, uključujući mjere koje se odnose na kvalitet vazduha.

Kako se radi o postojećim dokumentima i informacijama kojima Sekretarijat raspolaže, podnosiocima zahtjeva omogućuje se pristup navedenim Informacijama, u skladu sa tačkom I ovog rješenja.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na korespondenciju Opštine Pljevlja sa Vladom Crne Gore, nadležnim ministarstvima, Agencijom za zaštitu životne sredine, EPCG, TE „Pljevlja“, Rudnikom uglja i drugim subjektima u vezi sa zagađenjem vazduha i mjerama njegovog smanjenja, za period od 2016. do 2026. godine, uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže određenom pisanom korespondencijom i drugom dokumentacijom koja se odnosi na navedenu oblast.

Komunikacija predstavnika Opštine Pljevlja sa predstavnicima nadležnih državnih organa u vezi sa stanjem kvaliteta vazduha odvijala se, pored pisanih obraćanja i dostavljanja planske dokumentacije, i putem neposrednih i telefonskih kontakata.

Za komunikaciju koja je obavljena telefonskim putem, odnosno za druge usmene kontakte za koje nije sačinjena službena zabilješka ili drugi pisani dokument, Sekretarijat ne raspolaže dokumentima koji bi se mogli dostaviti po osnovu zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Podnosiocima zahtjeva omogućuje se pristup pisanoj korespondenciji i drugoj dokumentaciji iz navedene oblasti kojom Sekretarijat raspolaže, u skladu sa tačkom I ovog rješenja.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na urgencije, apele, inicijative i druga obraćanja koje je Opština Pljevlja upućivala državnim organima i drugim subjektima u vezi sa zagađenjem vazduha u periodu od 2016. do 2026. godine, izvršen je uvid u raspoloživu službenu dokumentaciju i evidencije kojima raspolaže Sekretarijat.

Na osnovu izvršenog uvida utvrđeno je da se u raspoloživoj dokumentaciji nalaze akti koje je Opština Pljevlja upućivala nadležnim državnim organima i drugim subjektima radi ukazivanja na stanje kvaliteta vazduha i iniciranja preduzimanja odgovarajućih mjera, kao i druga dokumentacija koja predstavlja službenu komunikaciju u vezi sa navedenim pitanjima.

U okviru aktivnosti Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje, u čijem radu učestvuju i predstavnici Sekretarijata, sačinjavani su apeli i upozorenja u vezi sa stanjem kvaliteta vazduha i zaštitom stanovništva u periodima povećanog zagađenja.

Dokumentacija kojom Sekretarijat raspolaže, a koja odgovara traženim informacijama, biće dostavljena podnosiocima zahtjeva u okviru omogućavanja pristupa informacijama iz tačke I dispozitiva ovog rješenja.

U periodima kada je dolazilo do prekoračenja, odnosno rizika od prekoračenja praga upozoravanja za sumpor(IV)oksid (SO_2), vršeno je obavješćavanje stanovništva i upozoravanje osjetljivih kategorija stanovništva. Druge mjere predviđene Kratkoročnim akcionim planom nijesu primjenjivane, imajući u vidu da nije bilo uzastopnog prekoračenja praga u trajanju dužem od tri sata.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na podatke o eventualnim lokalnim registrima zagađivača i izvorima emisija na teritoriji Opštine Pljevlja, izvršenim uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže podacima i evidencijama o pojedinim izvorima emisija na teritoriji Opštine Pljevlja.

Zakonom o zaštiti vazduha propisana je obaveza vođenja Lokalnog registri izvora zagađenja vazduha, dok način njegovog vođenja i sadržaj podataka nijesu bliže uređeni odgovarajućim podzakonskim aktom. U tom smislu, Sekretarijat raspolaže postojećim evidencijama i dokumentacijom koje sadrže podatke relevantne za lokalni registar i izvore emisija na teritoriji Opštine Pljevlja.

Navedena dokumentacija obuhvata izvještaje o emisijskim mjerenjima štetnih i opasnih materija u dimnom gasu iz kotlarnice DOO „Grijanje“ u Skerlićevoj ulici, TE „Pljevlja“, JZU Opšta bolnica Pljevlja i SC „Ada“, kao i postojeći tabelarni pregled kotlarnica na području grada Pljevalja, koji je sadržan i u Lokalnom planu zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine.

Navedeni postojeći podaci i dokumentacija predstavljaju informacije kojima Sekretarijat raspolaže i podnosiocima zahtjeva omogućiće se pristup istima, u skladu sa tačkom I ovog rješenja.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na podatke o inspekcijskim inicijativama koje je Opština Pljevlja pokretala zbog zagađenja vazduha i rezultatima tih inicijativa, izvršen je uvid u raspoloživu službeni dokumentaciju i evidencije kojima raspolaže Sekretarijat.

Komunikacija predstavnika Opštine Pljevlja sa predstavnicima nadležnih inspekcijskih organa u vezi sa stanjem kvaliteta vazduha odvijala se putem pisanih obraćanja, kao i putem neposrednih i telefonskih kontakata. U okviru svojih nadležnosti, Opština je nadležnim inspekcijskim organima ukazivala na pojave i okolnosti koje mogu biti od značaja za stanje kvaliteta vazduha i inicirala postupanje u slučajevima za koje je ocijenjeno da je potrebno izvršiti inspekcijski nadzor.

Nadležnost i obaveze nadležnih inspekcijskih organa u pogledu praćenja i kontrole stanja kvaliteta vazduha, kao i kontrole emisija iz stacionarnih izvora, uređene su propisima iz oblasti zaštite životne sredine. U tom smislu, obraćanja Opštine nadležnim inspekcijskim organima ne predstavljaju zamjenu za postupanje tih organa u okviru njihovih zakonom utvrđenih nadležnosti, već predstavljaju ukazivanje na uočene pojave i okolnosti od značaja za zaštitu životne sredine, odnosno iniciranje provjere i eventualnog preduzimanja mjera iz nadležnosti inspekcijskih organa.

Uvidom u dokumentaciju kojom Sekretarijat raspolaže, utvrđeno je da postoje određena pisana obraćanja upućena nadležnim inspekcijskim organima, koja se odnose na pitanja zagađenja vazduha. Navedena dokumentacija predstavlja informacije kojima Sekretarijat raspolaže i, u skladu sa tačkom I ovog rješenja, podnosiocu zahtjeva će biti omogućen pristup toj dokumentaciji. Pored pisanih obraćanja, Sekretarijat je u vezi sa navedenim pitanjima ostvarivao i neposredne, odnosno telefonske kontakte sa inspekcijskim organima.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na podatke o uticaju zagađenja vazduha na zdravlje stanovništva, kvalitet života i funkcionisanje lokalne zajednice, izvršenim uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže dokumentacijom koja sadrži podatke relevantne za navedena pitanja. Navedena dokumentacija obuhvata i analizu postojećih nacionalnih podataka o kvalitetu vazduha i zdravlju kako bi se ocijenio i kvantifikovao uticaj zagađenja vazduha na zdravlje u Crnoj Gori. Podnosiocima zahtjeva omogućiće se pristup navedenoj dokumentaciji, u skladu sa tačkom I dispozitiva ovog rješenja.

U odnosu na dio zahtjeva kojim se traži da se Sekretarijat posebno i zvanično izjasni da li smatra da su sve mjere predviđene Lokalnim planom zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine realizovane u planiranim rokovima, koje konkretne mjere nijesu realizovane, zbog čega nijesu realizovane i ko je bio odgovoran za njihovu realizaciju, da li smatra da su mjere koje su bile u nadležnosti Opštine bile dovoljne i djelotvorne za smanjenje zagađenja vazduha, kao i da li može potvrditi da je Opština u periodu od 2016. do 2026. godine blagovremeno preduzela sve raspoložive mjere radi zaštite zdravlja stanovništva i smanjenja izloženosti zagađenom vazduhu, utvrđeno je da se u ovom dijelu zahtjeva od organa traži da se posebno izjasni, odnosno da da mišljenje, ocjenu ili stav o navedenim pitanjima, što nije predmet prava na pristup postojećim informacijama kojima organ raspolaže.

Navedeni zahtjevi ne odnose se na pristup konkretnoj postojećoj informaciji ili dokumentu kojim organ raspolaže, već podrazumijevaju da organ za potrebe postupka izvrši procjenu ili izvede zaključak o stepenu realizacije mjera, njihovoj djelotvornosti, razlozima eventualne nerealizacije, odgovornosti za realizaciju i blagovremenosti preduzetih mjera. Pravo na slobodan pristup informacijama odnosi se na pristup postojećim informacijama kojima organ vlasti raspolaže, a ne

podrazumijeva obavezu organa da povodom zahtjeva izrađuje novu analizu, daje posebno mišljenje, ocjenu ili stav, odnosno formira novu informaciju koja prethodno nije postojala.

Imajući u vidu navedeno, zahtjev je u ovom dijelu odbijen, kako je navedeno u tački III dispozitiva ovog rješenja.

U odnosu na zahtjev za izradu preciznog tabelarnog pregleda svih mjera iz Lokalnog plana zaštite životne sredine Opštine Pljevlja za period 2022–2026. godine, sa označenjem planiranog roka, nosioca aktivnosti, planiranih sredstava, stvarnog datuma realizacije i statusa svake pojedinačne mjere, izvršenim uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat ne raspolaže posebnim tabelarnim pregledom u kojem su objedinjeni navedeni podaci.

Izrada takvog pregleda podrazumijevala bi obradu, objedinjavanje i sistematizovanje podataka iz različite dokumentacije i predstavljala bi sačinjavanje nove informacije, zbog čega se zahtjev u ovom dijelu odbija, kako je navedeno u tački IV dispozitiva ovog rješenja.

U odnosu na zahtjev da se utvrdi procentualni ili drugi mjerljivi doprinos TE „Pljevlja“, Rudnika uglja, individualnih ložišta, saobraćaja i drugih izvora ukupnom zagađenju vazduha, izvršenim uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da Sekretarijat raspolaže određenim postojećim podacima i dokumentacijom koji se odnose na izvore zagađenja i njihov doprinos koncentracijama pojedinih zagađujućih materija, te će podnosiocima zahtjeva biti omogućen pristup tim informacijama, u skladu sa tačkom I dispozitiva ovog rješenja.

Međutim, izrada novog procentualnog ili drugog mjerljivog obračuna doprinosa pojedinačnih izvora ukupnom zagađenju vazduha, koji ne postoji u dokumentaciji kojom Sekretarijat raspolaže, podrazumijevala bi izradu nove stručne analize, obračuna ili procjene. Organ vlasti nije dužan da, povodom zahtjeva za slobodan pristup informacijama, izrađuje takvu novu stručnu analizu ili procjenu, zbog čega se zahtjev u tom dijelu odbija, kako je navedeno u tački V dispozitiva ovog rješenja.

U odnosu na način ostvarivanja pristupa informacijama, podnosiocima zahtjeva omogućiće se pristup informacijama i dokumentima kojima Sekretarijat raspolaže, dostavljanjem kopija, odnosno skeniranih dokumenata elektronskim putem, na adresu elektronske pošte punomoćnika podnosioca zahtjeva, u skladu sa zahtjevom i Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Imajući u vidu sve navedeno, cijeneći sadržinu podnesenih zahtjeva, izvršeni uvid u službenu dokumentaciju i evidencije kojima Sekretarijat raspolaže, kao i činjenicu da se dio traženih informacija nalazi u dokumentaciji kojom Sekretarijat raspolaže, dok pojedine tražene informacije, dokumenti i posebni pregledi ne postoje u dokumentaciji ovog organa, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku utvrđenom Zakonom o slobodnom pristupu informacijama.

Obradila:
Dana Krezović
Krezović



DOSTAVLJENO:

- 1 x Podnosiocu zahtjeva
- 1 x Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
- 1 x Informacionom centru opštine Pljevlja
- 1 x Sekretarijatu
- 1 x a/a