

PREDLOG

Na osnovu čl. 38 stav 1 tačka 9 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25 i 98/25), u vezi sa čl. 200 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ broj 133/26), 29 stav 2 Zakona o državnoj imovini („Sl. list Crne Gore“, br. 21/09, 40/11, 23/25 i 160/25) i čl. 40 stav 1 tačka 9 Statuta opštine Pljevlja („Sl. list CG – opštinski propisi“ br.46/18) Skupština opštine Pljevlja, na sjednici održanoj dana _____ 2026. godine, donijela je:

O D L U K U

o davanju na korišćenje nepokretnosti na kojima pravo raspolaganja ima Opština Pljevlja Javnoj predškolskoj ustanovi “Eko bajka” Pljevlja –VJ “Osmijeh”

Član 1

Opština Pljevlja daje na korišćenje Javnoj predškolskoj ustanovi “Eko bajka” Pljevlja – VJ “Osmijeh” nepokretnosti upisane u listu nepokretnosti 3150 KO Pljevlja, na katastarskoj parceli broj 6902/9, poslovna zgrada u vanprivredi, zgrada broj 1, površine 188m², koje su državna imovina, a na kojima pravo raspolaganja ima Opština Pljevlja.

Član 2

Nepokretnosti iz člana 1 ove Odluke daju se na korišćenje Javnoj predškolskoj ustanovi “Eko bajka” Pljevlja –VJ “Osmijeh” bez naknade, a u svrhu obavljanja djelatnosti kao djelatnosti od javnog interesa.

Javna predškolska ustanova “Eko bajka” Pljevlja –VJ “Osmijeh” je u obavezi da sa nepokretnostima postupa zakonito, ekonomično i sa pažnjom dobrog domaćina i odgovara za ova postupanja i dužna je da snosi sve troškove koji nastanu po osnovu korišćenja predmetnih nepokretnosti.

Član 3

Ovlašćuje se Predsjednik opštine da sa Javnom predškolskom ustanovom “Eko bajka” Pljevlja –VJ “Osmijeh” zaključi Ugovor o ustupanju na korišćenje predmetnih nepokretnosti kojim će biti bliže regulisana međusobna prava i obaveze ugovornih strana.

Član 4

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore – Opštinski propisi”.

SKUPŠTINA OPŠTINE PLJEVLJA

Broj:22-016/26-
Pljevlja, _____ 2026. godine

PREDSJEDNICA
Jovana Tošić, sr.

Obrazloženje

Javna predškolska ustanova "Eko bajka" Pljevlja obratila se zahtjevom broj 06-633/26-498/1 od 23.06.2026.godine zavedenim kod Opštine Pljevlja br.01-018/26-1002/1 od 23.06.2026.godine Predsjedniku opštine Pljevlja za davanje na korišćenje poslovnog prostora koji se nalazi u krugu kasarne Vladimir Knežević Volođa, na katastarskoj parceli 6902/9, PD-1, upisana u listu nepokretnosti 3150 KO Pljevlja, a koji koriste od 2018.godine.

Na predmetnim poslovnim prostorima do 2024.godine pravo raspolaganja imala je Vlada Crne Gore. Odlukom Vlade Crne Gore o prenosu prava raspolaganja ("Sl. list CG" 48/24) prenijeto je pravo raspolaganja na Opštinu Pljevlja na predmetnim poslovnim prostorima u vanprivredi.

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je u čl. 8, čl. 29 stav 2 i 33 Zakona o državnoj imovini. Naime, čl. 8 Zakona propisano je da se stvari i druga dobra u državnoj imovini koriste za ostvarivanje funkcija Crne Gore, lokalne samouprave, državnih organa i organa lokalne samouprave i za obavljanje djelatnosti javnih službi čiji je osnivač Crna Gora, odnosno lokalna samouprava, članom 29 stav 2 Zakona o državnoj imovini propisano je da nepokretnim i pokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini na kojima svojinska ovlaštenja vrši opština, raspolaže nadležni organ opštine u skladu sa ovim Zakonom i Statutom.

S obzirom da Javna predškolska ustanova "Eko bajka" Pljevlja –VJ "Osmijeh" već koristi predmetni poslovni prostor u kojem obavlja djelatnost od javnog interesa - predškolskog obrazovanja, Predsjednik opštine, kao ovlašćeni predlagatelj, predlaže Skupštini opštine da donese ovu Odluku.



CRNA GORA
JPU „Eko bajka” Pljevlja
Pljevlja

Opština Pljevlja

Primijeno: 23.06.2026.				
Org. št.	Redni broj	Prilog	Vrijed.	
01-018/26	-1002/1			

2026
2006
DA JE VJEČNA CRNA GORA

Br. 06-633/26-498/1
Pljevlja, 23.06.2026. godine

OPŠTINA PLJEVLJA
- Predsjedniku opštine -

PREDMET: Zahtjev za davanje na korišćenje nepokretnosti

JPU „Eko bajka” Pljevlja – VJ „Osmijeh” od 2018. godine koristi poslovni prostor u vanprivredi koji se nalazi u krugu kasarne „Vladimir Knežević Volođa” na katastarskoj parceli broj 6902/9, zgrada broj 1, PD-1 upisana u list nepokretnosti 3150, na kojem je Vlada Crne Gore imala pravo raspolaganja.

Nakon što je Vlada Crne Gore na predmetnoj nepokretnosti prenijela pravo raspolaganja Opštini Pljevlja, molimo Vas da nam istu date na korišćenje.

DIREKTORICA
Ljiljanić Jelena
Ljiljanić Jelena

Dostavljeno:

1 x

1 x registaru

Kontakt osoba: Ljiljanić Jelena
Tel. 067/216-820
e-mail: vrtic@ekobajka.edu.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	OPŠTINA PLJEVLJA– Predsjednik
NAZIV PROPISA	Odluka o davanju na korišćenje nepokretnosti na kojima pravo raspolaganja ima Opština Pljevlja Javnoj predškolskoj ustanovi „Eko bajka“ Pljevlja- VJ „Osmijeh“
1. Definisanje problema 1.1. Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou? 1.2. Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa? 1.3. Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave? 1.4. Koje probleme treba da riješi predloženi akt? 1.5. Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene) 1.6. Koji su uzroci problema? 1.7. Koje su posljedice problema? 1.8. Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? 1.9. Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa?	
1.1. Odluka o davanju na korišćenje nepokretnosti na kojima pravo raspolaganja ima Opština Pljevlja Javnoj predškolskoj ustanovi „Eko bajka“ Pljevlja- VJ „Osmijeh“ nije posljedica donošenja propisa na državnom nivou. 1.2. Zakonski osnov za donošenje Odluke je Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o državnoj imovini i Statut opštine Pljevlja. 1.3. Ovim propisom se utvrđuju sopstvene nadležnosti lokalne samouprave. 1.4. Predloženi akt treba da riješi pitanje obezbjeđivanja adekvatnih uslova za pružanje usluga predškolskog vaspitanja i obrazovanja, kao i stvaranje uslova za boravak i vaspitno-obrazovni rad sa djecom predškolskog uzrasta. 1.5. Navedeni propis nema rodnu dimenziju, odnosno nema poseban uticaj na žene. 1.6. Potreba da se obezbjeđe adekvatni prostorni kapaciteti u svrhu pružanja usluga predškolskog vaspitanja i obrazovanja. 1.7. Ustanova neće imati adekvatan prostor za boravak i rad sa djecom predškolskog uzrasta, čime bi se otežala realizacija nastavnog procesa. 1.8. Oštećeni su sama ustanova, korisnici usluga odnosno djeca predškolskog uzrasta a samim tim i njihovi roditelji, zaposleni ali i Opština Pljevlja. 1.9. Bez primjene propisa, zaposleni bi radili u otežanim uslovima, neadekvatnim prostorijama, sa ograničenim mogućnostima u pogledu uslova za boravak i rad sa djecom predškolskog uzrasta.	

2.1. Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
2.2. Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?
2.1. Predloženim propisom smanjuju se troškovi poslovanja JPU „Eko bajka“ Pljevlja i postiže se nesmetano obavljanje njene djelatnosti, omogućava se racionalno i namjensko korišćenje imovine kojom Opština raspolaže i stvaraju se uslovi za kvalitetan rad sa djecom i njihov boravak, ostvarivanje interesa djece, roditelja ali i zaposlenih.
2.2. Ciljevi koji se postižu predloženim propisom ne doprinose unaprijeđenju rodne ravnopravnosti.
3. Opcije
3.1. Zašto je propis neophodan?
3.2. Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i ne regulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
3.3. Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju u te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)
3.1. Donošenje propisa je neophodno kako bi se procedura sproveda u skladu sa zakonom, čime će se obezbjediti JPU „Eko bajka“ Pljevlja stabilni uslovi za nesmetano obavljanje djelatnosti od javnog interesa, u oblasti predškolskog obrazovanja.
3.2. Kako je sama procedura definisana zakonom, druge opcije nisu moguće.
3.3. Preferirana opcija ne unapređuje rodnu ravnopravnost – status žena i odnose među ženama i muškarcima.
4. Analiza uticaja
4.1. Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu- nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?
4.2. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
4.3. Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
4.4. Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
4.5. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
4.1. Donošenje propisa pozitivno će uticati na JU “Eko bajka” Pljevlja koja će dobiti predmetne nepokretnosti na korišćenje bez naknade, a samim tim i na Opštinu Pljevlja čime se korišćenje opštinske imovine uređuje na transparentan način. Indirektno, propis će uticati i na djecu, njihove roditelje, zaposlene.
4.2. Primjena propisa neće izazvati troškove građanima ni privredi.
4.3. Obzirom da se davanje prostoriya bez naknade vrše u skladu sa važećim propisima, time i pozitivne posljedice koje su višestruke opravdavaju troškove.
4.4. Donošenje navedenog propisa nema za cilj stvaranje novih privrednih subjekata već omogućuje postojećoj ustanovi nesmetano obavljanje djelatnosti od značaja za lokalnu zajednicu.
4.5. Odluka ne stvara administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.
5. Procjena fiskalnog uticaja
5.1. Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava, odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
5.2. Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
5.3. Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava, odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
5.4. Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave, odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?

5.5. Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihod za budžet jedinice lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?

5.6. Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

5.1. Za implementaciju propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta lokalne samouprave, niti budžeta Crne Gore.

5.2. Sredstva za primjenu ove Odluke nisu potrebna.

5.3. Sredstva za ovu namjenu nisu planirana u budžetu lokalne samouprave Opštine Pljevlja.

5.4. Propis ne utiče na visinu prihoda lokalne samouprave- Opština Pljevlja prostorije daje na korišćenje bez naknade.

5.5. Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za Budžet Opštine Pljevlja.

5.6. Za implementaciju propisa nisu potrebna budžetska sredstva. Takođe, implementacija budžeta ne može biti uzrok neravnopravnosti između žena i muškaraca, te nije poznato u kojem procentu bi korisnici budžeta mogli biti muškarci, a u kojem žene.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

6.1. Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako?

6.2. Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

6.3. Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?

6.4. Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

6.1. Za izradu Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

6.2. Opština Pljevlja donosi ovu Odluku isključivo u skladu sa Zakonom o Lokalnoj samoupravi, Zakonom o državnoj imovini i Statutom opštine Pljevlja, gdje su jasno propisani uslovi i način davanja na korišćenje nepokretnosti na kojim pravo raspolaganja ima Opština Pljevlja.

6.3. U proces konsultacija nisu bile uključene predstavnice ženskih udruženja.

6.4. Odluka je rezultirala korišćenjem prostorija bez naknade što doprinosi smanjenju troškova poslovanja JU »Eko bajka« Pljevlja i stabilnijoj organizaciji rada. Takođe, utvrđena su i međusobna prava i obaveze.

7. Monitoring i evaluacija

7.1. Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

7.2. Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

7.3. Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1. Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa.

7.2. Glavni indikatori mjerenja ispunjenosti ciljeva će biti namjensko korišćenje prostorija na način propisan Odlukom i ostvarivanje javnog interesa u oblasti predškolskog obrazovanja.

7.3. Direkcija za imovinu Opštine Pljevlja biće zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Mjesto i datum:

Pljevlja, 28. 09. 2026. godine

PREDLAGAČ PROPISA

Predsjednik opštine

Dario Vraneš

